



Zagreb, 12. prosinca 2012.

Poštovani gospodin

Zoran Milanović

**Predsjednik Vlade
Republike Hrvatske**

**Trg sv. Marka 2
10000 Zagreb**

Predmet: Problematika vlasništva i imovine lokalne samouprave

- informacija, dostavlja se

Poštovani,

Vjerujem da ste upoznati s radom i aktivnostima Udruge gradova u Republici Hrvatskoj, nacionalne i nestranačke organizacije koja okuplja 104 grada iz cijele zemlje. Udruga se kontinuirano zalaže za što bolji položaj lokalne samouprave, inicira izmjene zakona koji uređuju lokalnu samoupravu te predlaže konkretna rješenja problema s kojima se suočavamo.

Između ostaloga, već godinama predlažemo konkretna i argumentirana rješenja kojima je cilj sačuvati vlasništvo i imovinu lokalne samouprave, riješiti vlasničko-pravne odnose i dokumentaciju, staviti u funkciju imovinu gradova i koristiti je sukladno principima dobrog gospodara, kako bismo po osnovu naše imovine i vlasništva mogli uprihodovati dovoljna sredstva i obavljati one poslove koje nam predviđaju Ustav Republike Hrvatske i zakoni.

Niz je mjera i aktivnosti koje smo u kontekstu imovine i vlasništva do danas kao Udruga gradova poduzeli prema nadležnim državnim tijelima, no moram naglasiti, bez pomaka i bilo kakvih poboljšanja u kontekstu osiguravanja vlasništva nad gradskom imovinom, izmjene važeće normative te korigiranja očito nezakonitih i tendencioznih postupanja državnih tijela, u prvom redu državnih odvjetništava na terenu.

Koje sve negativne implikacije imaju neriješeno vlasništvo nad imovinom lokalne samouprave i neizvjesnost u kontekstu vlasništva, po prihode gradova, ali i pravnu sigurnost općenito, nije potrebno dodatno elaborirati. Činjenica jest da smo onemogućeni u kvalitetnom, dugoročno osmišljenom i kontinuiranom raspolaganju nekretninama na području gradova, jednako kao što je činjenica da u kontekstu imovine i vlasništva lokalne samouprave već godinama nema pomaka. Ova je situacija dodatno prisutna u gradovima na obali te u većim gradovima, mahom županijskim sjedištima te priječi ne samo prijesto potrebno i očekivano investiranje, već i ostvarivanje razvojnih planova.

Kako bismo stvari pokrenuli predložili smo, između ostalog, izmjene i dopune nekoliko zakona, i uputili ih nadležnom Ministarstvu pravosuđa, odnosno Ministarstvu poljoprivrede stoga što smo navedene zakone ocijenili uzročnicima problema u praksi. Uvjereni smo da bi se velik dio tih problema u vezi s vlasništvom lokalne samouprave mogao uspješno i u kratkom roku riješiti prihvaćanjem izmjena i dopuna na način kako su predložene i obrazložene od strane Udruge gradova. Riječ je o sljedećim zakonima:

1. Zakon o naknadi za imovinu oduzetu u vrijeme jugoslovenske komunističke vladavine ("Narodne novine", broj 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 65/01, 118/01, 80/02 i 81/02). Napominjem da smo još 2008. zatražili od Hrvatskoga sabora vjerodostojno tumačenje odredbe članka 77. Zakona o naknadi, međutim, Sabor se nije očitovao na naš prijedlog premda je on usvojen od strane matičnog Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.
2. Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima („Narodne novine“, broj 92/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 76/06 i 141/06),
3. Zakon o šumama ("Narodne novine", broj 140/05, 82/06, 129/08, 80/10, 124/10 i 25/12)
4. Zakon o preuzimanju dioničkih društava („Narodne novine“ broj 109/07 i 36/09)
5. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora („Narodne novine“, broj 125/11)
6. Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, broj 145/10). Također napominjem da smo, radi očuvanja preostale imovine lokalne samouprave, u rujnu 2011. Ustavnome sudu podnijeli Prijedlog za ocjenu ustavnosti odredbe članka 49. stavak 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom s Ustavom, no do danas nismo dobili očitovanje i/ili odgovor Ustavnoga suda.

Od nadležnog smo Ministarstva pravosuđa pozvani da imenujemo predstavnika u Radnu skupinu koja će izraditi izmjene i dopune Zakona o vlasništvu, što smo i učinili, no izmjenama navedenog Zakona u studenome 2012. pristupilo se bez predstavnika Udruge gradova, uz argumentaciju kako se radi tek o manjem normativnom zahvatu.

Kako bismo pribavili što više primjera iz prakse, kontinuirano smo ih prikupljali, održali niz sastanaka s nadležnim državnim tijelima, ukazivali i predlagali, a osnovali smo i Radnu skupinu Udruge gradova za upravljanje imovinom u kojoj smo okupili pročelnike koji se u gradovima bave imovinskim pitanjima. Radna je skupina izradila Preporuke za izmjene i poboljšanje normativnog okvira lokalne samouprave koje se odnose na imovinu, Preporuke su predstavljene javnosti i nadležnim državnim tijelima u svibnju 2012., no unatoč konkretnim rješenjima koje su sadržavale i unatoč najavama nadležnih, pomaci nisu uslijedili.

Poštovani gospodine predsjedniče, u osobno ime i u ime kolega gradonačelnika okupljenih u Udruzi gradova, dužan sam Vas informirati o stanju koje smatramo neodrživim i dugoročno vrlo štetnim, i to ne samo po lokalnu samoupravu.

Uvjeren sam da se jednostavno mora pristupiti izmjenama navedenih zakona te da se pri tome moraju uvažiti argumenti lokalne samouprave. Ovo posebno treba imati u vidu u kontekstu relativno skorog usvajanja Zakona o porezu na nekretnine koji donosi znatne novosti u sustavu financiranja lokalne samouprave.

Jedino ćemo izmjenama i poboljšanjem propisa omogućiti lokalnoj samoupravi da u potpunosti samostalno i odgovorno upravlja svojom imovinom, smanjiti nedopustivo dugo trajanje sudskih i izvansudskih postupaka, ujedno ćemo i pridonijeti ažuriranju zemljišnih knjiga i zemljišno-knjižne dokumentacija koja je preduvjet za uspješno korištenje sredstava EU fondova te za bilo kakve investicije i gospodarski razvitak.

Uz poštovanje,

Predsjednik Udruge gradova



Mr. sc. Vojko Obersnel

O tome obavijest:

1. Gosp. Slavko Linić, ministar financija,
2. Gosp. Orsat Miljenić, ministar pravosuđa,
3. Gosp. Tihomir Jakovina, ministar poljoprivrede,
4. Gosp. Arsen Bauk, ministar uprave.