



U D R U G A G R A D O V A

Zagreb, 18. srpnja 2012.

Gospodin

Arsen Bauk
ministar uprave

Maksimirska 63
10000 ZAGREB

Predmet: Prijedlog uredbe o izmjeni Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

- **očitovanje, dostavlja se**

Poštovani,

Zahvaljujemo na dostavi Prijedloga uredbe o izmjeni Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji ste nam dostavili aktom od 13. srpnja 2012.

Izmjena Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 74/10) u osnovi je minimalistička te se odnosi jedino na odredbu članka 24. koji glasi:

„(1) Iznimno od odredbe članka 11. stavka 1. alineje 1. ove Uredbe na radno mjesto pročelnika jedinstvenog upravnog odjela može biti imenovan sveučilišni prvostupnik struke odnosno stručni prvostupnik struke koji ima najmanje deset godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima i ispunjava ostale uvjete za imenovanje.

(2) Osoba iz stavka 1. ovoga članka može se imenovati na radno mjesto pročelnika jedinstvenog upravnog odjela ako se na javni natječaj ne javi osoba koja ispunjava propisani uvjet stručnog obrazovanja.

(3) Mogućnost prijave kandidata iz stavka 1. ovoga članka navodi se u tekstu javnog natječaja.“

Sukladno predloženoj izmjeni, koja se obrazlaže kadrovskim deficitom posebno u manjim lokalnim jedinicama te onima sa slabijim financijskim potencijalom, pretpostavljamo da bi odredba članka 24. glasila:

„Iznimno od odredbe članka 11. stavka 1. alineje 1. ove Uredbe na radno mjesto pročelnika jedinstvenog upravnog odjela može biti imenovan sveučilišni prvostupnik struke odnosno stručni prvostupnik struke koji ima najmanje deset godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima ili deset godina radnog staža u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Iz Prijedloga nije nedvojbeno jasno odnosi li se predložena izmjena na cijeli članak 24. Uredbe ili samo na stavak 1. toga članka. Smatramo da u stavku 1. članka 24. mora ostati dio teksta koji glasi: "i ispunjava ostale uvjete za imenovanje" jer se u protivnom kriteriji odviše "liberaliziraju", bolje reći otklanjaju u potpunosti. Ako se predloženom izmjenom ujedno bišu stavci 2. i 3. članka 24., izmjena ostaje upitne prihvatljivosti. Smatramo da stavci 2. i 3. članka 24. u svakom slučaju trebaju ostati s obzirom na složenost poslova i odgovornosti. Činjenica jest da pojedine lokalne jedinice nemaju dostatne proračune za svoj rad, međutim ne može se dozvoliti da se u pitanje dovedu stručnost i kvaliteta obavljanja poslova. Također je činjenica da određeni poslovi, primarno poslovi pročelnika, zahtijevaju određeni stupanj stručne spreme. Svjesni smo itekako problema u manjim sredinama, u prvom redu općinama, no na ovakav se način nedostatak kadrova neće riješiti. Zaključno, smatramo da kriterij „deset godina na odgovarajućim poslovima“ nije moguće ispuniti stoga što se postavlja pitanje koji su to odgovarajući poslovi u kontekstu popunjavanja radnog mjesta pročelnika.

Slobodni smo ujedno i ponoviti prijedloge za izmjenama i dopunama normative koja se odnosi na radno-pravni status službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koje smo već istaknuli u mišljenju upućenom koncem svibnja 2012. Ministarstvu uprave, kako slijedi:

1. Smatramo potrebnim doraditi i izmijeniti Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine"; broj 86/06 i 61/11), Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 28/10), odnosno druge propise kojima se uređuju prava i obveze službenika i namještenika u lokalnoj samoupravi. Naime parcijalne promjene mogu u konačnici dovesti do neusklađenih propisa što je do sada, nerijetko bio slučaj.
2. Slijedom navedenoga, predlažemo izmjenu članka 10. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na način da koeficijent za obračun plaće utvrđuju izvršna tijela. Alternativno, predlažemo mogućnost da se unutar istoga ranga utvrde koeficijenti od __do __, te da se na temelju odluke izvršnog tijela za svako radno mjesto utvrdi pojedinačni koeficijent. Navedeno predlažemo iz razloga različite primjene članka 10. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, što je jasan znak za potrebu njegove izmjene, kao i stoga što je teško unaprijed predvidjeti sve elemente za novo radno mjesto koje se pojavljuje najčešće kao rezultanta izmjena i dopuna zakona, odnosno posljedično prijenosu novih poslova na lokalne jedinice.
3. Nadalje, potrebnim smatramo utvrditi pitanje v.d. pročelnika – jer radi se o institutu koji u stvarnosti funkcionira pa je potrebno propisati uvjete i dužinu trajanja mandata. Podsjećamo da je u Preporukama za izmjene i poboljšanje normativnog okvira

Udruga gradova dano rješenje kojim se uređuje materija privremenog obavljanja pročelnicke dužnosti u razdoblju od upražnjenja radnog mjesta pročelnika upravnog tijela, odnosno od dana ustrojavanja novoga upravnog tijela, do dana rasporeda pročelnika imenovanog na temelju javnog natječaja. Istodobno, ovlasti pročelnika su takve da upravno tijelo ne može funkcionirati bez pročelnika tijekom višemjesečnog razdoblja provedbe natječajnog postupka. U Preporukama je predloženo normativno verificirati postojeću interpretaciju prevladavajuću u praksi, prema kojoj je izvršni čelnik ovlašten imenovati privremenog pročelnika, ali samo između postojećih službenika lokalne jedinice koji ispunjavaju uvjete za raspored na pročelnicko mjesto, na vrijeme do imenovanja pročelnika, a najduže u trajanju od šest mjeseci.

4. Prijedlozi za izmjene i dopune Uredbe o klasifikaciji su sljedeći:

a. U Uredbi o klasifikaciji radnih mjesta predlažemo izmjenu članka 18. stavak 2. na način da glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. alineje 1. ovoga članka, na radno mjesto višeg stručnog suradnika može biti raspoređen, bez obveze obavljanja vježbeničke prakse, službenik koji je prije službe stekao akademski naziv magistar struke ili stručni specijalist i službenik koji tijekom službe stekne akademski naziv magistar struke ili stručni specijalist:

– ako ima najmanje pet godina radnog iskustva u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na poslovima radnih mjesta za koja je propisan uvjet za jedan stupanj niže obrazovanje;

– ako ima najmanje deset godina radnog iskustva u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na poslovima radnih mjesta za koja je propisan uvjet za dva stupnja niže obrazovanje.“

b. Vezano za prijedlog iz točke I. nastavno predlažemo izmjenu članka 22. Stavak 2. na način da glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. alineje 1. ovoga članka, na radno mjesto višeg referenta može biti raspoređen, bez obveze obavljanja vježbeničke prakse, službenik koji je prije službe stekao naziv sveučilišni prvostupnik struke ili stručni prvostupnik struke i službenik koji tijekom službe stekne naziv sveučilišni prvostupnik struke ili stručni prvostupnik struke ako ima najmanje pet godina radnog iskustva u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Smatramo da je nepravедno važećom odredbom Uredbe onemogućeno službenicima koji su u trenutku zasnivanja radnog odnosa raspoređeni na radno mjesto, primjerice više stručne spreme (prvostupnik), a stekli su oba stupnja stručne spreme u trenutku zasnivanja radnog odnosa, odnosno u ovom slučaju višu stručnu spremu (prvostupnik) i visoku stručnu spremu (magistar struke), da trenutkom kad ispune uvjet iz članka 18. stavka 2. alineje 1. moraju obavljati vježbeničku praksu da bi ih se rasporedilo na radno mjesto višeg stručnog suradnika što u konkretnom slučaju znači raskidanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme te zasnivanje istog na određeno vrijeme za obavljanje vježbeničke prakse, a isto podrazumijeva provedbu natječaja za vježbenika.

5. Zaključno smatramo nepravедnim „favoriziranje“ službenika koji tijekom službe steknu akademski naziv magistar struke ili stručni specijalist (članak 18.) odnosno naziv sveučilišni prvostupnik struke ili stručni prvostupnik (članak 22.) u odnosu na službenike koji su te nazive već stekli prije zasnivanja radnog odnosa a raspoređeni

su na radna mjesta za koja je propisan uvjet za jedan ili dva stupnja niže obrazovanje.

6. Sadašnji članak 30. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nije provediv u praksi pa je isti potrebno detaljnije urediti te uskladiti stavak 2. i 3. istog članka, jer se u stavku 2. govori o pretežitim poslovima, a u stavku 3. o postotku vremena u obavljanju svakog pojedinačnog posla.

Uz poštovanje,

Predsjednik Udruge gradova



Mr. sc. Vojko Obersnel

O tome obavijest:

1. **Gđa Kristina Ratković, načelnica Odjela za pravna pitanja službeničkog sustava.**