

Zagreb, 6. svibnja 2013.

Poštovani gospodin

Arsen Bauk
ministar uprave

Maksimirska 63
10000 Zagreb

Predmet: Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS) s konačnim prijedlogom zakona

- mišljenje, daje se

Poštovani,

U vezi s Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS) s konačnim prijedlogom zakona, Udruga gradova daje sljedeće sljedeće mišljenje:

Načelno i uvodno ističemo činjenicu da pozitivno zakonodavstvo Republike Hrvatske ne daje decidiranu ovlast osnivanja pravnih osoba čiji bi osnivači bile lokalne jedinice i koje bi u ime lokalnih jedinica sudjelovale u ostvarivanju međunarodne suradnje, što je i navedeno u uvodnom dijelu poslovnice obrade Nacrta prijedloga zakona, no jednako je tako činjenica da domicilno zakonodavstvo takvo postupanje, odnosno delegiranje ovlasti i nadležnosti iz samoupravnog djelokruga lokalnih jedinica niti ne priječi. Stoga smatramo da je vrlo upitna opravdanost donošenja navedenog Zakona.

Sukladno zakonskim odredbama temeljnog i organskog Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13-pročišćeni tekst), lokalne jedinice slobodno surađuju te se, u skladu s odredbom članka 14. Zakona, suradnja općina, gradova i županija s odgovarajućim jedinicama lokalne i regionalne samouprave drugih država uspostavlja i odvija u okviru njihovog samoupravnog djelokruga, u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorima.

Držimo da bi ekstenzivno, time i suvremenije tumačenje navedene zakonske odredbe bilo više no dovoljno uporište za sve vidove i sve oblike međunarodne suradnje lokalnih jedinica iz Hrvatske s lokalnim jedinicama drugih država, odnosno za suradnju pravnih osoba kojima su osnivači lokalne jedinice. Naravno, ukoliko se navedena odredba Zakona tumači restriktivno i ograničavajuće, što je nažalost pravilo u Hrvatskoj pravnoj praksi, tada su potrebne dodatne izmjene i dopune domicilnog zakonodavstva, odnosno donošenje Zakona kojime bi se dijelom hrvatskog pravnog poretka ustanovila i Uredba br. 1082/2006 na način kako to predlaže Ministarstvo uprave. Donošenje ovog Zakona čini još više upitnim i okolnost što će se Uredba koja uređuje EGTS – grupacije za teritorijalnu suradnju – danom pristupanja Republike Hrvatske - neposredno primjenjivati.

Sam Zakon čije se donošenje predlaže ne sadrži postupovne odredbe, ne daje smjernice, niti pak razradu postupanja koja bi precizirala daljnje korake u kontekstu EGTS-a. Time je u potpunosti otklonjena argumentacija navedena u poslovničkoj obradi Nacrta prijedloga sukladno kojij Prijedlog zakona predstavlja mehanizam za provedbu Uredbe br. 1082/2006.

Uz članak 4.

Navedena odredba Nacrta predviđa da EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj ima status javne ustanove. Odredbom članka 6. Zakona o ustanovama ("Narodne novine", broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), a u vezi s odredbom stavka 2. članka 1. Zakona, određeno je da se javne ustanove osnivaju za obavljanje djelatnosti odgoja i obrazovanja, znanosti, kulture, informiranja, sporta, tjelesne kulture, tehničke kulture, skrbi o djeci, zdravstva, socijalne skrbi, skrbi o invalidima i druge djelatnosti pa je upitno radi li se o najboljem i u potpunosti primjerenom načinu definiranja pravne osobnosti grupacija za teritorijalnu suradnju?

Uz članak 10.

Odredbom članka 10. propisuje se da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog nadležnog Ministarstva, daje odobrenje za sudjelovanje pravnih osoba u EGTS-u te nadalje, da Vlada može odobrenje i uskratiti ukoliko smatra da takvo sudjelovanje nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, samim Zakonom, odnosno javnim interesom ili javnom politikom Republike Hrvatske. Protiv odluke Vlade moguće je podnošenje tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Nastavno na navedeno, postavlja se pitanje odgovornosti pa i naknade štete, primjerice lokalnim jedinicama ili udruženjima lokalnih jedinica ukoliko u postupku pred Visokim upravnim sudom bude ocijenjeno da je odluka Vlade o uskrati odobrenja bila neosnovana. O nematerijalnoj šteti izlišno je i govoriti.

Uz članak 11.

Navedenim se člankom propisuje da će se Zakon objaviti u „Narodnim novinama“, a stupit će na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji pa predlažemo da se datum stupanja na snagu precizira u potpunosti, tim više što nije riječ o budućoj i neizvjesnoj okolnosti.

Uz poštovanje,

mr.sc.Vojko Obersnel



predsjednik Udruge gradova