



Zagreb, 10. studenoga 2014.

Republika Hrvatska
Ministarstvo financija
Katančičeva 5
10000 Zagreb

n/r. Boris Lalovac, ministar

PREDMET: Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- usklađivanje sa odredbama Prijedloga zakona o regionalnom razvoju RH

Poštovani,

Dodatno na prijedloge za izmjene i dopune Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave od 28. listopada 2014. godine, ukazujemo na posljedice koje će proizaći zbog donošenja Zakona o regionalnom razvoju te izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak.

Izmjenama Zakona o porezu na dohodak prihodi lokalnog proračuna s tog osnova u 2015. godini umanjit će se za približno 20%.

Lokalne jedinice koje su do sada bile na području posebne državne skrbi i brdsko planinskim područjima imale su opći udio u porezu na dohodak 90%. Onim jedinicama koje po indeksaciji iz Zakona o regionalnom razvoju neće biti u I ili II skupini potpomognutih područja, opći udio u porezu na dohodak bit će smanjen na sadašnjih 56,5%.

Drugim riječima, njihov prihod od poreza na dohodak od 1.1.2015. godine bit će smanjen za 20% zbog izmjena Zakona o porezu na dohodak i dodatnih 30% zbog donošenja Zakona o regionalnom razvoju!

Obzirom da porez na dohodak u prosjeku čini više od 50% prihoda lokalnog proračuna, pad prihoda u takvim jedinicama može iznositi od 25-35% ukupnih prihoda poslovanja. Vjerujem da nije potrebno posebno objašnjavati što bi za državni proračun značilo smanjenje prihoda poslovanja za 30% od 1.1.2015. godine bez mogućnosti zaduživanja za financiranje deficita.

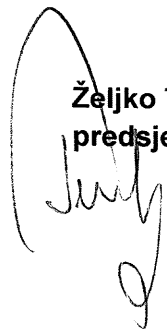
Zakonom o regionalnom razvoju, članak 38. (prijelazno razdoblje isključivanja), propisano je da će se takvim jedinicama osigurati pomoć u trajanju najduže 3 godine i to Zakonom o izvršavanju državnog proračuna.

Takvom odredbom omogućava se postupno umanjeње pomoći s osnove poreza na dobit, a ne priječi se doznaka pomoći iz državnog proračuna koja bi u trogodišnjem razdoblju postupno amortizirala promjenu općeg udjela u porezu na dohodak sa 90% na 56,5%. Nadamo se da je to namjera predlagatelja.

Međutim, kako je ovogodišnja PEFA studija lokalnih financija (financirala Svjetska banka) pokazala da su nepredvidivost transfera sa središnje razine vlasti i povezani nedostaci u višegodišnjem planiranju proračuna najveća prepreka vjerodostojnosti proračuna, smatramo da bi bilo uputno:

- pomoći iz državnog proračuna u razdoblju isključivanja eksplicitno propisati Zakonom o financiranju lokalne i područne (regionalne) samouprave, umjesto Zakonom o izvršavanju državnog proračuna koji se donosi zasebno za svaku godinu, kako bi se povećala predvidivost transfera i omogućilo bolje višegodišnje planiranje
 - o odredbe važećeg Zakona o izvršavanju državnog proračuna u pogledu povrata poreza na dobit premjestiti u Zakon o financiranju jedinica lokalne samouprave
 - o na sličan način eksplicitno propisati stope općeg udjela u porezu na dohodak takvih jedinica u višegodišnjem razdoblju (npr. 80% u prvoj godini isključivanja, 70% u drugoj godini isključivanja te 56,5% u trećoj godini isključivanja)
- izmijeniti članak 38. stavak 2. Prijedloga zakona o regionalnom razvoju RH na način da upućuje za poseban zakon kojim se uređuje financiranje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz poštovanje,


Željko Turk
predsjednik Udruge gradova

Na znanje:

1. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU