



Zagreb, 5. studenoga 2014.

Poštovani gospodin

Arsen Bauk
ministar uprave

Maksimirska 63
10000 Zagreb

Predmet: Strategija razvoja javne uprave 2014. – 2020.

- očitovanje, dostavlja se

Poštovani gospodine ministre,

U vezi s Prijedlogom strategije razvoja javne uprave, strateškog dokumenta usmjerenog na reformu sustava javne uprave i to poboljšanjem postupanja javnopravnih tijela, unaprjeđenjem upravnih kapaciteta i boljom organizacijom, posljedično i radom javne uprave, dajemo samo načelno i preliminarno očitovanje, budući se Predsjedništvo Udruge gradova nije očitovalo o Prijedlogu strategije.

Prijedlog strategije polazi od činjenice da javna uprava obuhvaća državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe koje imaju javne ovlasti (javnopravna tijela), što je za pozdraviti. Daje i kratak kronološki pregled faza u razvoju lokalne samouprave, između ostaloga, i pregled do sada osnovanih povjerenstava / radnih skupina / komisija koje su se trebale pozabaviti decentralizacijom i finalizirati dokumente, podloge za njezinu provedbu.

Buduća Strategija, nadalje iznosi određene konstatacije o uspjehu i/ili neuspjehu mjera i reformi sustava, ali i najave te planove u kontekstu lokalne samouprave koji bi trebali uslijediti u relativno skorom vremenskom periodu.

Ono što jest od iznimnoga značaja za Udrugu gradova sadržano je u cilju 16. naziva „Racionalizirati sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave“, koji je, između ostaloga, predvidio razvitak funkcionalne i fiskalne decentralizacije te zasebno teritorijalne decentralizacije. Svjesni smo navoda predlagatelja da veliki broj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj sam po sebi ne jamči i visok stupanj decentralizacije države i javnih poslova, također i činjenice da su fiskalni kapaciteti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vrlo neujednačeni u pogledu visine, ali i vrste prihoda, jednako tako i rashoda te udjela u proračunima.

Već se godinama kao nacionalna i nestranačka Udruga zalažemo za određena stručna i kvalitetna rješenja, za uvođenje novih instituta i poboljšanje postojećih, primjerice međuopćinske suradnje, za reformu i drugačije propisivanje puno toga bitnoga u odnosu na lokalnu samoupravu, predlažemo konkretizirane i pravno uobličene odredbe, no generalno, pomaci ili izostaju ili su posve periferni.

Dodatno nas brine činjenica da se o reformi sustava lokalne samouprave, temeljnom pitanju za funkcioniranje cjelokupnog sustava javne uprave, govori tek podredno i to u okviru akta kojem je glavni cilj reforma i osuvremenjivanje postupanja i poslovanja državne uprave.

Uvjereni smo da lokalna samouprava, kao osnova organizacije vlasti suvremenih država, zaslužuje strategiju kao integralni akt trajnije vrijednosti, ujedno i usmjerenje u kojem se smjeru, temeljem političkog konsenzusa i konsenzusa struke, ima razvijati i nadograđivati sustav lokalne samouprave.

Ovako, ostaje dojam da se lokalna samouprava smatra tek pomoćnim, pratećim i manje važnim dijelom javne uprave, a ujedno i prostorom za dodatno rasterećenje državnoga proračuna na način da se troškovi, posao i državni službenici, prepuštaju financiranju lokalnih samouprava te se na taj način lokalne jedinice guraju preko ruba financijskog minimuma potrebnog za bazično funkcioniranje i izvršavanje osnovnih samoupravnih funkcija.

U nadi da je Prijedlog strategije tek polazna osnova za širu, opsežniju i argumentiranu raspravu svih zainteresiranih sudionika, srdačno Vas pozdravljam.

Uz poštovanje,

**Predsjednik Udruge gradova
u Republici Hrvatskoj**


Željko Turk, dipl. oec.