



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Katančićeva 5
10000 Zagreb, Hrvatska
Telefon: (01) 4591-333

NOVI MODEL FINANCIRANJA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE



Ministarstvo financija

19. srpnja 2017.

Ključne izmjene

1. Najveći dio financiranja decentraliziranih funkcija preuzima država

- ukupna bilančna prava u 2017. iznose 2.196.286.254,00 kuna, a financiraju se iz izravne stope poreza na dohodak (6%) i pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (16%)
- ukida se udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (16%) u porezu na dohodak i prepušta JLP(R)S kao nenamjenski prihod - financiranje preuzima država
- izravna stopa od 6% za decentralizirane funkcije se zadržava

2. Prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju u cijelosti se prepušta JLP(R)S

- u 2016. je iznosio 368.828.370,00 kuna

Ključne izmjene

3. Udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane iz sredstava EU (1,5%) neće se izdvajati iz poreza na dohodak

- s te osnove u 2016. uprihodovano 153.136.101,21 kn
- u svrhu financiranja projekata održivog razvoja JLP(R)S, projekata kojima se potiče korištenje sredstava iz fondova EU te razvoj potpomognutih područja, sredstva će se osigurati u državnom proračunu

Ključne izmjene

4. Ukidaju se kriteriji za dodjelu pomoći iz Zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske

- JLP(R)S s indeksom razvijenosti < 75% prosjeka RH dobivaju pomoć iz DP po osnovi:
 - Povrata poreza na dohodak
 - Poreza na dobit
 - Pomoći planiranih u 2014. godini
 - Indeksa razvijenosti
- JLP(R)S sa statusom BPP ili PPDS s indeksom razvijenosti > 75% prosjeka RH dobivaju pomoć iz DP po osnovi:
 - određeni postotak poreza na dobit, uvećanog udjela u porezu na dohodak te izravne pomoći iz 2013. godine
- Uvodi se udio za fiskalno izravnanje u porezu na dohodak

Postojeća raspodjela prihoda od poreza na dohodak

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak	Osnovna	Na području općine/grada na potpomognutom području (PP)	Na području 35 jedinica BPP* (indeks razvijenosti između 75% i 125% prosjeka RH)	Na području općine/grada na otoku
Udio općine, odnosno grada	60,0%	88,0%	70,5%	60,0%
Udio županije	16,5%	12,0%	12,0%	16,5%
Udio za decentralizirane funkcije	6,0%	-	6,0%	6,0%
Udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	16,0%	-	0,0%	0,0%
Udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane iz sredstava EU	1,5%	-	1,5%	1,5%
Udio pozicije za pomoći za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj općine, odnosno grada na BPP i na području otoka	-	-	10,0%	16,0%
Ukupno	100%	100%	100%	100%

* brdsko-planinsko područje

Prijedlog jedinstvene raspodjele prihoda od poreza na dohodak

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak	Udio
Općine, odnosno gradovi	60%
Županije	17%
Financiranje decentraliziranih funkcija	6%
Fiskalno izravnanje	17%
Ukupno	100%

Preraspodjela udjela za decentralizirane funkcije (6%)

Decentralizirane funkcije	VAŽEĆA STOPA	PREDLOŽENA STOPA
OSNOVNO ŠKOLSTVO	1,9	2,5
SREDNJE ŠKOLSTVO	1,3	1,5
Socijalna skrb - centri	0,2	0,1
Socijalna skrb - domovi	0,6	0,3
ZDRAVSTVO	1,0	0,8
VATROGASTVO	1,0	0,8
Ukupno:	6,0	6,0

Provedba jedinstvene raspodjele prihoda od poreza na dohodak

- u prijelaznim i završnim odredbama predviđene su **kompensacijske mjere** za JLS koje gube
- sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnanje **izravno raspodjeljuje FINA**
- sredstva fiskalnog izravnanja evidentiraju se kao **prihod od poreza na dohodak**, a ne kao pomoć iz državnog proračuna

Način izračuna i raspodjele sredstava fiskalnog izravnanja

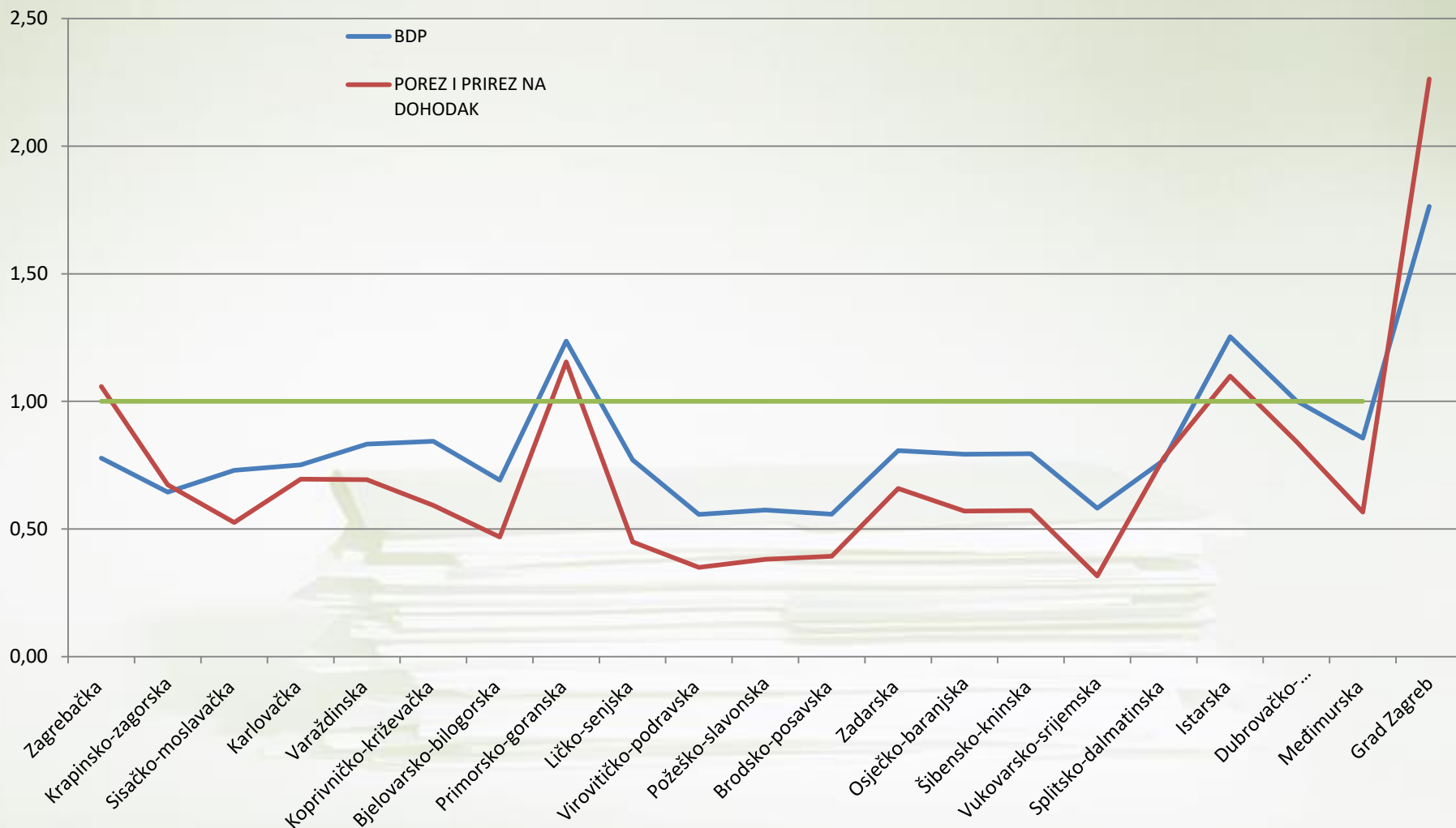
Cilj: smanjenje nejednakosti fiskalnog kapaciteta JLP(R)S

Parametri za izračun sredstava fiskalnog izravnanja:

- računaju se za svaku proračunsku godinu (posebno za općine, posebno za gradove, a posebno za županije)
- 1. Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda općine, odnosno grada
- 2. Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda županije
- 3. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove
- 4. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine
- 5. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije

Zašto izravnanje raditi samo na temelju prihoda od poreza na dohodak?

Krivulja distribucije po županijama



Način izračuna i raspodjele sredstava fiskalnog izravnanja

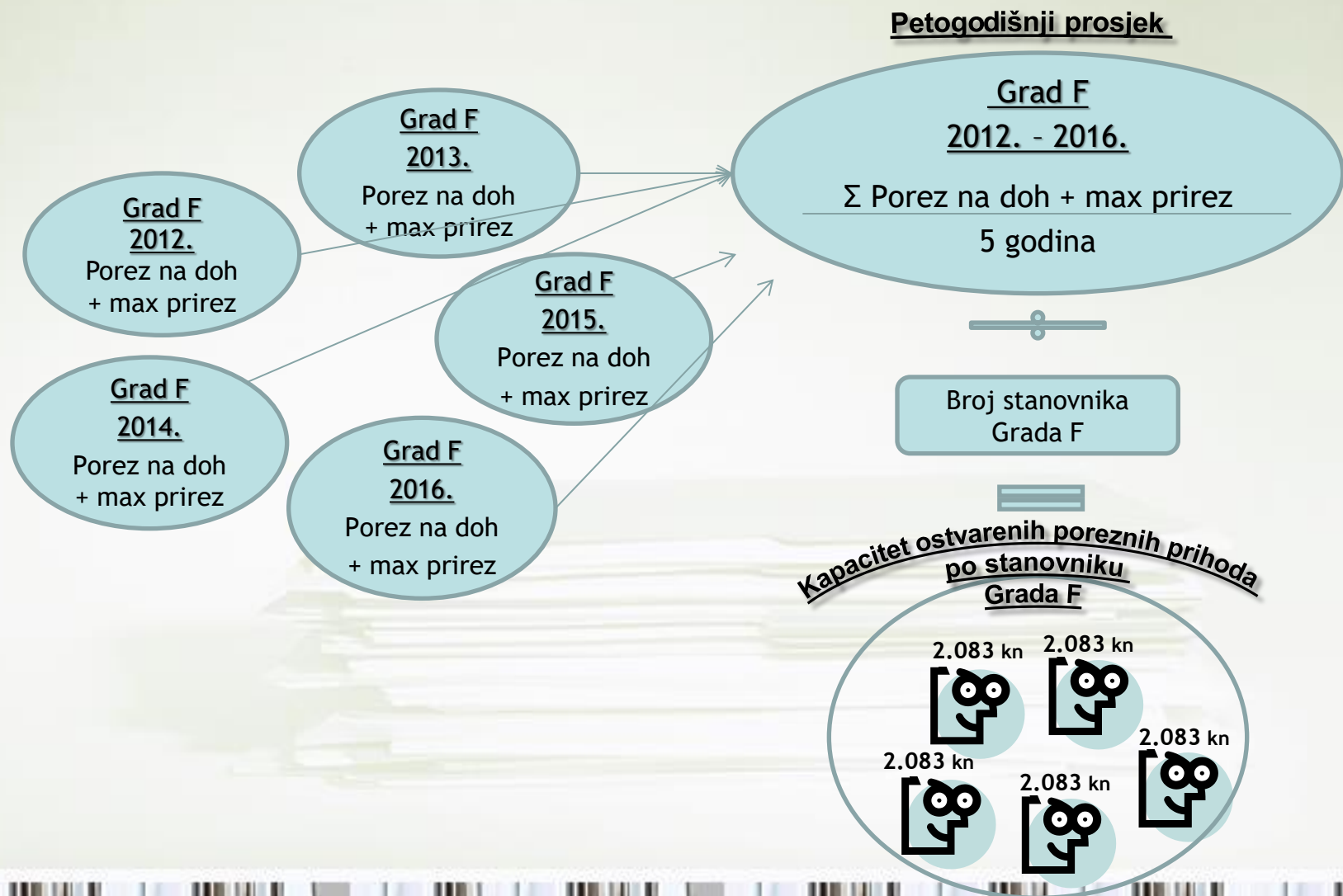
Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda općine, odnosno grada

- izračunava se za svaku jedinicu
- petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak i najviše zakonom propisane stope prireza po stanovniku jedinice
- predstavlja koliki prosječni iznos prihoda (po osnovi poreza i prireza na dohodak) u jednoj godini priskrbi stanovnik svojem gradu, odnosno općini

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove

- izračunava se za područje svih gradova (bez Grada Zagreba)
- petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak i najviše zakonom propisane stope prireza po stanovniku svih gradova (bez Grada Zagreba)
- za 2018. (2012. - 2016.) iznosi 2.583,00 kuna

Izračun kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada - primjer Grada F



Gradovi koji imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnanja

Kapacitet ostvarenih
poreznih prihoda
(Grada F)

<

Referentna vrijednosti kapaciteta
ostvarenih poreznih prihoda za
gradove

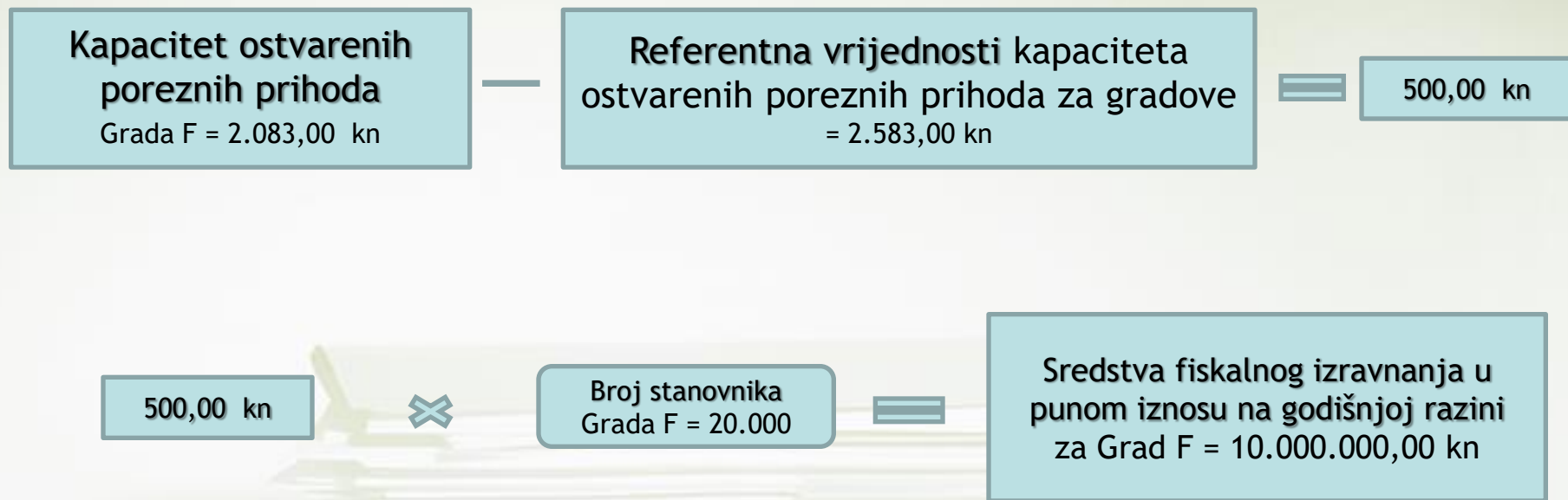


2.083,00 kn



2.583,00 kn

Izračun sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedini grad

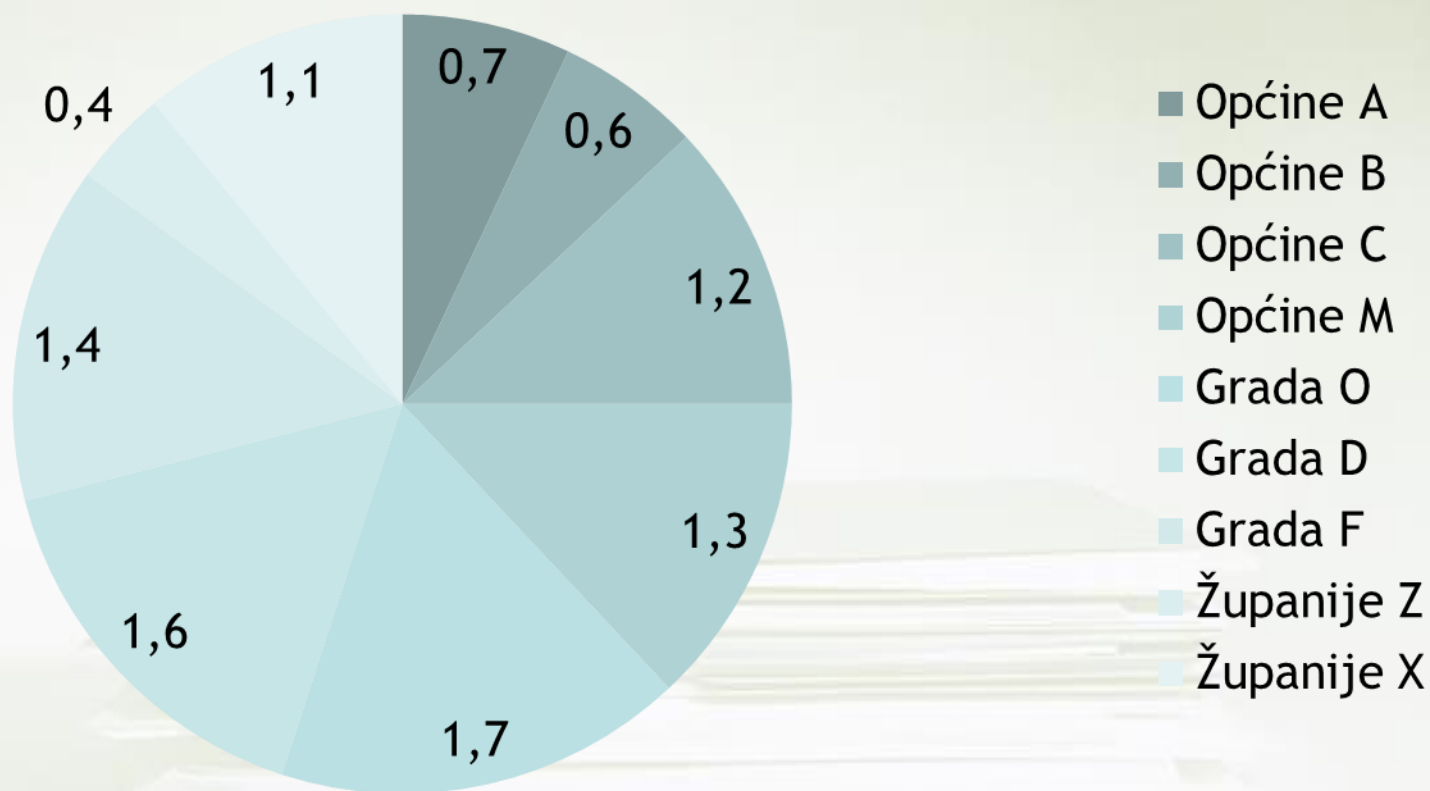


Ukupan potreban iznos sredstava fiskalnog izravnanja

Σ sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu svih jedinica
= ukupan potreban iznos sredstava fiskalnog izravnanja



**Udjeli jedinica u sredstvima fiskalnog izravnanja
u punom iznosu za sve JLP(R)S
(2.207.560.125,00 kn)**



Visina sredstava fiskalnog izravnanja koja se doznačuje općini, gradu i županiji

Ovisi o:

- a) **udjelu jedinice** u sredstvima fiskalnog izravnanja u punom iznosu za sve JLP(R)S
- b) **ukupno raspoloživim sredstvima** prikupljenima iz udjela za fiskalno izravnanje (?)



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

Katančićeva 5
10000 Zagreb, Hrvatska
Telefon: (01) 4591-333

Hvala!

