



UDRUGA GRADOVA

Zagreb, 30. rujna 2017.

Poštovani gospodin

Lovro Kušević
ministar uprave

Maksimirska 63
10000 Zagreb

Predmet: **Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi**

- **mišljenje, dostavlja se**

Poštovani,

U vezi s Nacrtom prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji ste dostavili Udrugi gradova aktom (Klasa: 011-01/17-01/160, Urbroj: 515-02-02/1-17-4) od 18. rujna 2017. godine, moramo napomenuti da o Nacrtu prijedloga zakona nisu raspravljala niti svoje zajedničko, objedinjeno stajalište usvojila tijela upravljanja Udruge gradova. Premda Nacrt nije raspravljan na sjednicama Užeg Predsjedništva, odnosno Predsjedništva i Skupštine, ipak moramo skrenuti pozornost na nekoliko momenata.

Lokalna samouprava u Hrvatskoj, jednako tako i lokalna samouprava u ostalim europskim zemljama, osnova je i temelj teritorijalne, političke i upravne organizacije države te uistinu primarna razina vlasti najbliža građanima. Lokalna samouprava u Hrvatskoj ustavna je kategorija od posebnog značaja i interesa, a time i institut koji već slovom samoga Ustava uživa posebnu ustavnopravnu zaštitu. Čak štoviše, samouprava je institut koji decidirano ograničava državnu vlast od bilo kakvih zadiranja u lokalnu samostalnost ili postupanja na štetu lokalnih jedinica.

Kao Udruga gradova, nacionalna, nestranačka i nadstranačka organizacija, imajući u vidu značaj lokalne samouprave koju primarno čine, promoviraju i jačaju gradovi te činjenicu da kao nacionalna Udruga legitimno predstavljamo 121 grad iz cijele zemlje, kontinuirano se zalažemo da se o lokalnoj samoupravi odlučuje argumentirano, stručno i promišljeno te nakon konzultacija s organizacijama lokalnih vlasti.

I ovoga puta, kao i uvijek do sada, konstruktivni smo i skloni podržati svako dovoljno argumentirano, kvalitetno i smisleno rješenje koje jamči stabilnost svih tijela lokalnih vlasti na način kako su ona

koncipirana Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, no ocjenjujemo da bi se o sustavu lokalne samouprave trebala provesti šira javna rasprava koja bi ponudila odgovore gdje želimo da lokalna samouprava bude u godinama koje slijede te "opstaje" li na snazi i dalje Strategija razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine koju je donio Hrvatski sabor na sjednici 12. lipnja 2015. godine kao sveobuhvatni dokument sa striktno definiranim „hodogramom aktivnosti“ koji predstavlja ili je barem trebao predstavljati okvir za razvoj javne uprave.

Kao Udruga gradova do sada smo mnogo puta predlagali izmjene i dopune ne samo Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, već i niza ostalih zakona koji se tiču pravnog položaja, djelokruga, financiranja i/ili unutarnjeg ustrojstva gradova te nudili gotova i praktična rješenja pa ćemo to nastaviti činiti i ubuduće.

Ovom bismo prigodom tek spomenuli da očekujemo da se temeljni Zakon, u sinergiji i suradnji s Udrugom gradova, dopuni odredbama koje će omogućiti i operacionalizirati preuzimanje svih onih poslova koje već Ustav Republike Hrvatske daje u nadležnost gradovima kako bi se izbjegla danas prisutna arbitrarnost širih samoupravnih jedinica, županija. Također, očekujemo da se uz već postojeće, "naknadne" mehanizme kontrole zakonitosti rada i akata uvedu preventivno-savjetodavne službe na razini središnjih državnih tijela, dovoljno stručne i dostupne lokalnim službenicima kako se harmoniziranje postupanja gradova ne bi svodilo samo na tumačenja propisa od strane Udruge gradova.

Nadalje, očekujemo da se u sam Zakon ugrade mehanizmi koje lokalnim vlastima na raspolaganje stavlja Europska povelja o lokalnoj samoupravi, i to primarno oni koji osiguravaju razmjernost prihoda i rashoda te priječe središnjim vlastima zadiranje u financijsku samostalnost lokalne samouprave. Nadamo se da će Zakon biti nadopunjen i odredbama koje uviđaju mogućnosti mjesne samouprave i gradskih savjeta mladih.

Očekujemo i da se prepoznaju specifičnosti gradova te napusti praksa nepotrebnog i štetnog "prisilnog" unificiranja koje ne uvažava lokalne specifičnosti diljem Hrvatske. Na kraju, i dalje očekujemo da se dopuni Zakon o lokalnoj samoupravi ili konačno donese poseban zakon koji će urediti prava i obaveze gradonačelnika i njihovih zamjenika koja danas nisu regulirana, a trebala bi biti i to upravo po osnovu obnašanja dužnosti izvršnog čelnika u gradu što je najodgovornija, najistaknutija, ali i najnezahvalnija dužnost u lokalnoj samoupravi.

Naznačili smo ovom prilikom tek nekoliko otvorenih pitanja oko kojih bismo htjeli povesti argumentiranu, stručnu i smirenu raspravu sa središnjim tijelima središnje vlasti, primarno s Ministarstvom uprave koje sve ove godine doživljavamo svojim "matičnim" Ministarstvom no ponekad nemamo dojam da se i lokalnu samoupravu doživljava na isti, partnerski način.

Uz poštovanje,

**Predsjednik Udruge gradova
u Republici Hrvatskoj**

Željko Turk, dipl. oec.