

Odluka o komunalnom redu - temelj za postupanje komunalnog redarstva

Radionica: „Tehnologije u funkciji unapređivanja gradskih komunalnih djelatnosti”

Split, 24.5.2018.

Eko.-Adria d.o.o.

Koviljka Aškić, spec.oecoing., dip.ing.kem.teh.

Zakon o komunalnom gospodarstvu

Zakon o komunalnom gospodarstvu iz 1995. godine (NN 36/95) mijenjan je i nadopunjavan velikim brojem izmjena i dopuna : NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14, 36/15

Prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu

Predloženim zakonom treba se urediti, između ostalog, komunalni red (odluka o komunalnom redu, održavanje komunalnog reda - upravno tijelo i komunalni redari).

U prijedlogu Zakona navedeno je:

Djelokrug rada komunalnog redara

Članak 110.

- (1) Poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela.
- (2) Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane ovim Zakonom, **odlukom o komunalnom redu** i posebnim zakonom.
- (3) Komunalni redari obavljaju i poslove određene posebnim zakonom.

(1) U provedbi nadzora komunalni redar je ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, kao i drugih osoba nazočnih nadzoru
2. ući na okućnicu i dvorište zgrade ili druge građevine, šumska, poljoprivredna i druga zemljišta, bez obzira na njihovu namjenu, te ih pregledati
3. narediti vlasniku, odnosno korisniku da u nužnom opsegu odstrani drveće, drugo raslinje, životinje i druge stvari ako ometaju obavljanje pregleda
4. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru

- 
5. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru
 6. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (**fotografiranjem, videozapisom -snimanjem kamerom drona ili kamerom postavljenoj na javnoj površini i sl.)**
 7. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

(2) U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanja komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom.

(3) Ako komunalni redar u nadzoru utvrdi povredu ovoga Zakona, odluke o komunalnom redu ili drugog propisa u dijelu u kojem je iste obvezan nadzirati ima pravo i obvezu podnijeti optužni prijedlog, odnosno kaznenu prijavu.

Zakon o građevinskoj inspekciji (NN 153/13)

Zakonom o građevinskoj inspekciji koji je na snazi od 1. siječnja 2014. godine, jedinice lokalne samouprave obvezane su provoditi:

- nadzor građenja,
- zahvata u prostoru koji nisu građenje i održavanja građevina,

u cilju zaštite javnog interesa!

U provedbi nadzora komunalni redar ima **pravo i obvezu** fizičkim i pravnim osobama narediti poduzimanje sljedećih mjera: **uklanjanje ruševine zgrade, otklanjanje oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija, uklanjanje građevine, usklađivanje provedbe zahvata u prostoru koji nije građenje, uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje, privremenu obustavu izvođenja radova, dovršenje vanjskog izgleda zgrade i izlaganje energetske certifikata.**

Zakon

- ▶ **Zakon o građevinskoj inspekciji** - *stupio na snagu 1. siječnja 2014.*
(„Narodne novine“ broj [153/13.](#))
- ▶ **Naputak o novčanim kaznama koje izriču građevinski inspektori**
(„Narodne novine“ broj [23/18.](#))
- ▶ **Naputak o novčanim kaznama koje izriču komunalni redari**
(„Narodne novine“ broj [23/18.](#))

Pravilnici

- ▶ **Pravilnik o materijalno-tehničkim uvjetima za rad građevinskih inspektora**
(„Narodne novine“ broj [42/14.](#))
- ▶ **Pravilnik o službenoj iskaznici i znački građevinskog inspektora**
(„Narodne novine“ broj [42/14.](#))
- ▶ **Pravilnik o načinu zatvaranja i označavanja zatvorenog gradilišta**
(„Narodne novine“ broj [42/14.](#))

Naputci

- ▶ Naputak o novčanim kaznama koje izriču građevinski inspektori u provedbi Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“ broj [122/14.](#))
- ▶ Naputak o novčanim kaznama koje izriču komunalni redari u provedbi Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“ broj [122/14.](#))

Zakon o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13, 73/17)

Obveze jedinice lokalne samouprave

Članak 28.

(1) Jedinica lokalne samouprave dužna je na svom području osigurati:

1. javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, i biorazgradivog komunalnog otpada,
2. odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada,
3. sprječavanje odbačivanja otpada na način suprotan ovom Zakonu te uklanjanje tako odbačenog otpada,
4. provedbu Plana,
5. donošenje i provedbu plana gospodarenja otpadom JLS
6. provođenje izobrazno-informativne aktivnosti na svom području i
7. mogućnost provedbe akcija prikupljanja otpada.

Kako riješiti ovakve (uobičajene) probleme?



Članak 36.

(3) **Komunalni redar rješenjem naređuje vlasniku**, odnosno posjedniku nekretnine, ako vlasnik nije poznat, na kojem je nepropisno odložen otpad uklanjanje tog otpada, odnosno osobi koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru).

(7) **Ako komunalni redar utvrdi postojanje opravdane sumnje** da je opasni ili drugi otpad odbačen na nekretnini čiji vlasnik, odnosno posjednik, ako vlasnik nekretnine nije poznat, odnosno osoba koja, sukladno posebnom propisu, upravlja određenim područjem (dobrom), ne dopušta pristup radi utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi odbačenog otpada, komunalni redar ovlašten je zatražiti nalog suda i asistenciju djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi pristupa na nekretninu u svrhu utvrđivanja činjenica.

Članak 179.

(8) Jedinice lokalne samouprave **dužne su uskladiti odluke o komunalnom redu** donesenim na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. - pročišćeni tekst, 82/04., 110/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11. i 144/12.), u dijelu koji se odnosi na skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom s odredbama ovoga Zakona i uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.

USKLADITI A NE BRISATI SVE ODREDBE O POSTUPANJU S KOMUNALNIM OTPADOM!!!!!!!

Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom (50/17)

- Uredbom se propisuje sadržaj odluke o načinu pružanja javne usluge, način gospodarenja komunalnim otpadom u vezi s javnom uslugom prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, problematičnog otpada i krupnog (glomaznog) otpada, prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, način izračuna granične količine miješanog komunalnog otpada za određena razdoblja, način i uvjeti određivanja i obračuna naknade za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i način obračuna poticajne naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada.
- *Ugovorna kazna* je iznos određen Odlukom koji je dužan platiti korisnik usluge u slučaju kad je postupio protivno Ugovoru - NADZOR I NAPLATU KAZNE provodi DAVATELJ USLUGE!!!!!!
- **KOMUNALNI REDAR NEMA OVLASTI POSTUPANJA temeljem ove UREDBE!!!!!!!!!!**

Zakon o zaštiti životinja (NN 102/17)

Uređuje:

- način postupanja sa životinjama,
- uvjete koji su potrebni za zaštitu životinja pri držanju, uzgoju, izvođenju zahvata na životinjama, usmrćivanju, prijevozu, korištenju životinja u znanstvene svrhe,
- držanju životinja u zoološkim vrtovima, u cirkusima i drugim predstavama, prilikom prodaje kućnih ljubimaca
- postupanje s napuštenim i izgubljenim životinjama,
- inspekcijski nadzor i
- prekršajne odredbe.

Primjer odredbi Odluke o komunalnom u redu u svezi postupanja sa životinjama

1. Zabranjeno postupanje na javnim površinama

Na javnim površinama zabranjeno je:

- Držati životinje
- Voditi pse bez povodnika (i brnjice)

2. Držanje životinja

Zabranjeno je držanje goveda, konja, svinja, kunića, peradi, pčela i dugih domaćih životinja (golubovi, prepelice, šabe, ribe, rakove, puževe, kornjače, čincile i druge) te za ovo područje neobičnih životinja (npr. majmuna) u naseljima _____, izuzev po posebnom odobrenju Gradonačelnika/Načelnika _____, a u turističke i promidžbene svrhe.

Postupanje prema kućnim ljubimcima i životinjama koje nije obuhvaćeno ovom Odlukom o komunalnom redu, propisano je Odlukom o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama.

3. Prekršajne odredbe

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kn kazniti će se odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba ako:

- Pušta životinje bez nadzora na javnim površinama
- Ako pas nije čipiran,
- Ako je pas nije na povodcu i ako nema brnjicu a nalazi se na javnoj površini
- Postupa protivno Odluci o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama

Ovlasti komunalnog redara temeljem Zakona o zaštiti životinja (NN 102/17):

Članak 80.

(1) U provedbi nadzora iz članka 75. stavka 3. ovoga Zakona komunalni redar je ovlašten:

- pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru
- ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci
- uzimati izjave stranaka i drugih osoba
- zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju
- prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način
- **očitati mikročip**
- obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora
- podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

Svaka JLS na temelju svojih specifičnosti, može „problematiku” držanja životinja i postupanja s njima propisati posebnom Odlukom (O D L U K A o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama) ali može, s obzirom na najčešće problematiku, pojedine odredbe ugraditi i u Odluku o komunalnom redu!

Zakon o zaštiti od buke (NN 30/09, 55/13, 153/13, 41/16)

U izmjenama objavljenim u NN 55/13 navedeno je:

Članak 6.

U članku 16. iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

»Iznimno od stavka 2. ovoga članka, nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. ovoga Zakona **provodi komunalno redarstvo.**

Komunalno redarstvo pri provedbi nadzora iz stavka 3. ovoga članka ovlašteno je poduzimati upravne mjere sukladno ovlastima propisanim člankom 18. stavkom 1. točkama 2., 3. i 4. ovoga Zakona, predlagati pokretanje prekršajnog postupka sukladno članku 19. stavku 1. točkama 1., 2., 3., 4. i 9. i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja sukladno članku 19. stavcima 5. i 6. ovoga Zakona.«.

Ostala zakonska i pod zakonska regulativa

Prekršajni zakon (NN [107/07](#), [39/13](#), [157/13](#), [110/15](#), [70/17](#))

Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/09)

Zakon o gradnji (NN [153/13](#), [20/17](#))

Pravilnik o gospodarenju otpadom (NN117/17)

Pravilnik o katalogu otpada (NN [90/15](#))

Pravilnik o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (NN 112/17)

.....

Odluke JLS

1. O D L U K A o komunalnom redu
2. O D L U K A o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama
3. O D L U K A o mjerama za sprečavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš
4. O D L U K A o uređenju i održavanju naselja
5. O D L U K A o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada
6. O D L U K A o najvišoj razini dopuštene buke unutar JLS

KVALITETNA ODLUKA O KOMUNALNOM REDU

temelj je za kvalitetno i učinkovito postupanje komunalnih redara

Izradi Odluke o komunalnom redu potrebno je pristupiti subjektivno i predvidjeti **specifičnosti** (*“bolne točke”*) **JLS**, te konzultirati komunalne redare o problemima s kojima se isti susreću u praksi i konkretne situacije predvidjeti Odlukom.

Nužno je detaljno propisati protupravna ponašanja i sankcije za ista, kao i prihvatljive dokaze (video snimka, fotografija i sl) kako bi postupanje komunalnih redara bilo učinkovito.

Ukoliko za određene prekršaje nisu propisane prekršajne sankcije – takva rješenja nisu provediva!

JLS mora **uložiti dodatne napore u edukaciju komunalnih redara** budući ne postoji nikakav formalan oblik izobrazbe za obavljanje poslova komunalnog redarstva, posebno kada se uzme u obzir da im se zakonskim i podzakonskim propisima učestalo dodjeljuju nove ovlasti u smislu obveze postupanja iz različitih područja za koja ih je potrebno dodatno educirati i dati im jasne smjernice za rad.

Zaključak

