

U D R U G A G R A D O V A

Zagreb, 18. studenog 2019.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za zakonodavstvo
Trg svetog Marka 2
10000 Zagreb

PREDMET: Odluka o osnivanju sabirnih točaka za odlaganje nusproizvoda nastalih klanjem svinja namijenjenih potrošnji u kućanstvu
-mišljenje, traži se

Poštovani,

Ministarstvo poljoprivrede pozvalo je jedinice lokalne samouprave dopisom KLASA: 130-03/19-01/105, URBROJ: 525-10/0532-19-1 od 16. rujna 2019. godine da osiguraju hitnu uspostavu sustava pravilnog odlaganja i zbrinjavanja nusproizvoda nastalih klanjem životinja za potrošnju u vlastitim kućanstvima na područjima njihove nadležnosti, koja se smatra jednom od ključnih biosigurnosnih mjera za kontrolu i sprječavanje pojave i širenja virusa afričke svinjske kuge, a u suprotnom će razmotriti mogućnosti zabrane tradicionalnog kolinja u narednom razdoblju.

Vezano uz gore navedeno, Udruga gradova uputila je upit Ministarstvu kojim se traži pojašnjenje pravnog temelja za uspostavu sustava za koji smatramo da jedinice lokalne samouprave nisu nadležne niti ovlaštene i za neovlašteno uspostavljanje kojeg su propisane prekršajne odredbe.

Člankom 4. stavkom 1. Pravilnika o klanju životinja namijenjenih potrošnji u kućanstvu („Narodne novine“ broj 85/14) propisano je da se klanje životinja za potrošnju u kućanstvu mora obavljati u skladu s posebnim propisima o dobrobiti životinja, dok je stavkom 2. istog članka propisano da se specificirani rizični materijal podrijetlom od životinja zaklanih za potrošnju u kućanstvu mora zbrinjavati u skladu s posebnim propisima o nusproizvodima životinjskog podrijetla koji nisu za prehranu ljudi (u daljnjem tekstu: nusproizvodi), a poslove zbrinjavanja može obavljati jedino pravna osoba na temelju stečene koncesije ili pravne ili fizičke osobe registrirane za sakupljanje i prijevoz nusproizvoda s kojima je koncesionar sklopio podugovor.

Nadalje, odredbom članka 98. stavka 1. Zakona propisano je da se poslovanje s nusproizvodima i od njih dobivenih proizvodima obavlja u skladu s Uredbom (EZ) broj 1069/2009 i Uredbom (EU) broj 142/11.

Naredbom o mjerama zaštite zdravlja životinja od zaraznih i nametničkih bolesti i njihovom financiranju u 2019. godini („Narodne novine“ broj 5/19) određuje se provedba programa nadziranja, iskorjenjivanja ili kontrole, odnosno mjera otkrivanja, nadziranja, sprječavanje pojave i širenja, kontrole, suzbijanja i iskorjenjivanja bolesti životinja i zoonoza u 2019. godini,

između ostalog i za bolest svinja Afričke svinjske kuge (ASK), radi čijeg ranog otkrivanja se, sukladno odredbi članka 18. navedene Naredbe, određuje provedba Programa nadziranja ASK u 2019.godini, dok se troškovi provođenja mjera podmiruju iz državnog proračuna.

Posebno ukazujemo na odredbu članka 174. stavka 1. točka 19. Zakona o veterinarstvu kojom odredbom je propisana novčana kazna za prekršaj za pravnu osobu i odgovornu osobu u pravnoj osobi koja sakuplja ili prevozi nusproizvode Kategorije 1, 2 i 3 i od njih dobivene proizvode protivno članku 21. Uredbe (EZ) br. 1069/2009, kojom je odredbom propisana i obveza sakupljanja, označavanja i prijevoza nusproizvoda životinjskog podrijetla bez nepotrebnog odlaganja, u uvjetima kojima se sprečava pojava rizika za javno zdravlje i zdravlje životinja.

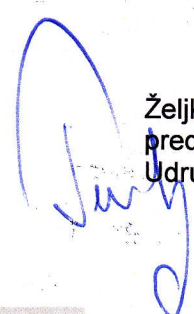
Vezano uz gore navedeno, a budući da odredbama Uredbe (EZ) broj 1069/2009 i Uredbe (EU) broj 142/11, Pravilnika o klanju životinja namijenjenih potrošnji u kućanstvu i Programom nadziranja Afričke svinjske kuge u 2019.godini (KLASA: 322-01/19-01/21, URBROJ: 525-10/0547-19-1 od 04. ožujka 2019.) nije propisano na koji način bi jedinice lokalne samouprave trebale uspostaviti sustav pravilnog odlaganja i zbrinjavanja nusproizvoda nastalih klanjem životinja za potrošnju u vlastitim kućanstvima, a niti smo utvrdili da bi obveza istih proizlazila iz odredbi navedenih akata, zamolili smo upute za postupanje na koji način bi gradovi, koji za isto nemaju osigurana sredstva u svom proračunu, trebali omogućiti da se nastali otpad odlaže savjesno i na propisani način, kao i da nam se jasno odredi pravni temelj za uspostavu navedenog sustava, a sve sa ciljem sprječavanja pojava rizika za javno zdravlje i zdravlje životinja, poštujući propise kojima se uređuje zakonito i namjensko raspolaganje sredstvima proračuna.

Dana 14. studenog 2019. godine Ministarstvo nam je dostavilo Odluku pomoćnice ministrice poljoprivrede o osnivanju sabirnih točaka za odlaganje nusproizvoda. Odluka stupa na snagu danom donošenja i nije predviđena objava u Narodnim novinama iako se ista odnosi na sve jedinice lokalne samouprave.

Odlukom se odstupa od članka 21. stavka 1. točka (i) Uredbe (EZ) br.1069/2009 te upućuje jedinice lokalne samouprave da o vlastitom trošku osnuju točke za sakupljanje nusproizvoda.

Obzirom da se spomenutom Odlukom odstupa od Uredbe (EZ) br. 1069/2009 i lokalne jedinice upućuje u poduzimanje strogo reguliranih radnji za koje su predviđene prekršajne mjere, a Udruga gradova i gradovi članovi Udruge ne pronalaze pravni temelj za poduzimanje tih radnji, molimo vas za mišljenje može li se predmetna Odluka smatrati adekvatnim pravnim temeljem za zakonito postupanje jedinica lokalne samouprave.

S poštovanjem,



Željko Turk, dipl.oec
predsjednik
Udruge gradova