

USTROJSTVO JEDINSTVENOG UPRAVNOG ODJELA GRADA
preustrojem (ukidanjem više upravnih odjela i objedinjavanjem njihovih poslova u
jedinstveni upravni odjel)

I. PRAVNI TEMELJ

1. Ustav Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10, 5/14)
2. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 123/17)
3. Statut Grada X („Službeni vjesnik/glasilo.....“, broj ____).

Člankom 135. Ustava Republike propisano je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u okviru zakona imaju pravo samostalno urediti unutarnje ustrojstvo i djelokrug svojih tijela te ih prilagoditi lokalnim potrebama i mogućnostima.

Člankom 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: ZSN) propisano je da se za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice ustrojavaju upravni odjeli i službe (upravna tijela) te da se u općinama i gradovima može se ustrojiti jedinstveni upravni odjel za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga. Ustrojstvo upravnih tijela uređuje se općim aktom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa statutom i zakonom.

Člankom xy Statuta Grada X propisano je da _____.

PRAVILNIK O UNUTARNJEM REDU JEDINSTVENOG UPRAVNOG ODJELA
GRADA

I. PRAVNI TEMELJ

1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 123/17)
2. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08, 61/11, 4/18)
3. Statut Grada X („Službeni vjesnik _____“, broj ____)
4. Odluka o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Grada X („Službeni vjesnik _____“, broj ____).

Člankom 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, među ostalim, izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, (u konkretnom slučaju odluke o ustrojstvu upravnih tijela), obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

Člankom 4. stavkom 3. i 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da Pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela općine donosi općinski načelnik, za upravna tijela grada gradonačelnik, a za upravna tijela županije župan. Pravilnik se donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela. Pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju se unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova

radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima lokalne jedinice.

Člankom xy Statuta Grada X propisano je _____.

Člankom 16. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Grada X propisano je da će u roku od _____ dana od dana stupanja na snagu ove Odluke službenik ovlašten za privremeno obavljanje poslova pročelnika predložiti gradonačelniku Pravilnik u skladu sa Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i ovom Odlukom te da će gradonačelnik u roku od _____ dana od dana dostave prijedloga Pravilnika donijeti Pravilnik.

II. REDOSLIJED AKTIVNOSTI

(od predlaganja i donošenja Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Grada (u daljem tekstu: Odluka), Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela (u daljem tekstu: Pravilnik), do preuzimanja/rasporeda/raspolaganja/premještaja/prestanka službe, službenika i namještenika)

1. Gradonačelnik predlaže Gradskom vijeću donošenje Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Grada X (dalje: JUO).

Prijelazne i završne odredbe Odluke moraju biti u skladu sa ZSN-a i sadržavati odredbu o tomu koji se upravni odjeli ukidaju, preuzimanje njihovih poslova i službenika, slijed postupaka i rokovi rasporeda/raspolaganja, za donošenje Pravilnika, propisati rok za raspisivanje natječaja za imenovanje pročelnika i dr.

Iako Zakon ne propisuje radno mjesto/pojam/naziv v.d. pročelnik, privremeni pročelnik, ni službenik za privremeno obavljanje poslova pročelnika, zbog potrebe kontinuiranog obavljanja poslova pročelnika, praksa je „iznjedrila“ pojam „službenik ovlašten za privremeno obavljanje poslova pročelnika“, a što prihvaća i Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija te je korisno propisati imenovanje prijelaznim i završnim odredbama Odluke.

2. Nakon stupanja na snagu Odluke, tj. osmog dana od dana objave u službenom glasilu, gradonačelnik donosi rješenje o imenovanju službenika ovlaštenog za privremeno obavljanje poslova pročelnika JUO-a (u daljem tekstu: privremeni pročelnik) do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja.

3. Danom stupanja na snagu Odluke, privremeni pročelnik donosi (deklaratorna) rješenja o preuzimanju službenika i namještenika iz ukinutih upravnih odjela, a temeljem odredbe iz ZSN-a i prijelaznih i završnih odredaba Odluke. Svi nastavljaju obavljati dotadašnje poslove i druge po nalogu privremenog pročelnika i primati dotadašnje plaće, do rasporeda na odgovarajuća radna mjesta/raspolaganja.

4. Potom pročelnik/službenik ovlašten za privremeno obavljanje poslova pročelnika predlaže gradonačelniku donošenje Pravilnika (urudžbirani prijedlog), sa sistematizacijom radnih mjesta, a gradonačelnik ga donosi („vezano odlučivanje“), sve sukladno ZSN-a, Odluci i Uredbi o klasifikaciji lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 74/10 i 125/14).

Uredbom su u jedinicama lokalne samouprave predviđene četiri kategorije radnih mjesta, sa sljedećim potkategorijama:

U I. kategoriji radnih mjesta, potkategorije: glavni rukovoditelj, viši rukovoditelj, rukovoditelj (ima tri razine),

U II. kategoriji radnih mjesta, potkategorije: viši savjetnik, savjetnik, viši stručni suradnik,

U III. kategoriji radnih mjesta, potkategorije: stručni suradnik, viši referent, referent,
U IV. kategoriji radnih mjesta, potkategorije: namještenici I. potkategorije (ima dvije razine radnih mjesta), namještenici II. potkategorije.

5. Pravilnik kao interni akt mora biti propisno objavljen na oglasnoj ploči gradske uprave, dostupan na uvid zaposlenicima, ili u službenom glasilu, a stupa na snagu osmog dana od dana objave.

6. Nakon stupanja na snagu, najkasnije u roku od dva mjeseca, privremeni pročelnik donosi rješenja o rasporedu službenika i namještenika na odgovarajuća sistematizirana radna mjesta, vodeći računa o poslovima koji su do tada obavljali ili rješenja o raspolaganju.

JOŠ AKTIVNOSTI:

Temeljem prijelaznih i završnih odredaba Odluke, potrebno je da svi pročelnici popišu predmete i opremu za zapisničku primopredaju JUO-u, osobito neriješene predmete, dugovanja i potraživanja i drugo prema Odluci

Ako je potrebno, izmjene i dopune Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika, ovisno o sistematiziranim radnim mjestima

Izraditi novi pečat JUO-a i uništiti sadašnje

Izmjena objave ustrojstva na Internet stranici Grada

Usklađenje svih akata s nazivom novog JUO-a

Nova natpisna ploča na gradskoj upravi

Izmjena Plana klasifikacijskih oznaka stvaratelja i primatelja akata i Rješenja o utvrđivanju brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata

Nova interna dostavna knjiga

Ako bude potreban prijem novih radnika, donijeti Plan prijma u službu nakon osiguranja sredstava u proračunu.

U PRILOGU SU OGLEDNI PRIMJERI AKATA, KAO POMOĆ U RADU, KOJI SE MOGU PRILAGODITI ZA OSOBNE POTREBE GRADA X, I TO:

- Odluka o ustrojstvu i djelokrugu Jedinственог управног одјела Grada

(U djelokrugu poslova JUO-a navedeni su gotovo svi poslovi JLS, koji se mogu pojednostaviti, suziti i prilagoditi potrebama Grada, a isti se mogu koristiti i za ustrojstvo više upravnih tijela, unutarnjih ustrojstvenih jedinica te za opis poslova radnih mjesta u Pravilniku o unutarnjem redu).

- Rješenja koja je potrebno donijeti nakon stupanja na snagu Odluke

-Pravilnik o unutarnjem redu Jedinственог управног одјела, sa sistematizacijom radnih mjesta

- Rješenja i drugi akti koji se donose nakon stupanja na snagu Pravilnika, ovisno o sistematizaciji radnih mjesta i drugim okolnostima.

***Napomena:** u vrijeme pisanja Pravilnika (listopad 2019.), u pripremi je Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim se državni stručni ispit zamjenjuje riječima: „državni ispit“ te nakon donošenja Zakona, uskladiti ovaj tekst.*