



Zagreb, 3. srpnja 2012.

Poštovani gospodin

Zoran Vinković
Predsjednik Odbora za lokalnu i područnu
(regionalnu) samoupravu Hrvatskoga sabora

Trg sv. Marka 6
10 000 Zagreb

Predmet: Nacrt prijedloga Zakona o zabavnim i posebnim automatima za igru
(P. Z. br. 114)

- Mišljenje, daje se

Udruga gradova razmotrila je Nacrt prijedloga Zakona o zabavnim i posebnim automatima za igru te daje sljedeće mišljenje:

Nacrtom prijedloga zakona predlagatelj zadire u financijska prava i općenito u sustav financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te je upućivanju Nacrta u postupak donošenja trebalo prethoditi konzultiranje s nacionalnim organizacijama lokalnih jedinica, što je u potpunosti izostalo.

Nadalje, odredbom članka 20. stavka 1. Nacrta predviđa se da se za priređivanje igara na zabavnim automatima, sukladno odredbama toga Zakona, plaća porez u iznosu od 100,00 kuna mjesečno po automatu, dok se odredbom stavka 6. istog članka predviđa da je taj porez prihod županijskog proračuna prema mjestu gdje se automat stavlja u uporabu.

U prijedlogu za donošenje Zakona, u dijelu koji se odnosi na ocjenu stanja i izvore potrebnih sredstava za njegovu provedbu, navodi se pak da za provedbu predloženoga Zakona nije potrebno izdvajanje posebnih sredstava na teret državnog proračuna Republike Hrvatske, ali se njegovom primjenom stvaraju uvjeti za viši stupanj djelotvornosti u obuhvatu obvezom novih poreznih obveznika te u naplati poreza na zabavne i na posebne automate za igru, odnosno povećanju prihoda županijskog proračuna prema mjestu gdje se automat stavlja u uporabu.

Postavlja se pitanje razloga koji su predlagatelja ponukali da uvođenjem poreza sukladno odredbama ovog Zakona nastoji ojačati upravo županijske proračune u situaciji kada pad

bilježe proračuni gotovo svih gradova, ali i općina kao jedinica lokalne samouprave? Ne treba posebno navoditi nelogična ograničenja koja predstavlja strogo namjensko trošenje prihoda ostvarenih sukladno posebnim zakonima. Također, ne treba posebno spominjati da gotovo svakodnevno prebacivanje obaveza i troškova stvara lokalnim jedinicama poteškoće u redovitom dnevnom funkcioniranju te održavanju i tako poljuljane razine javnih usluga koje su prema zakonima dužne pružati građanima.

Porez na automate za zabavne igre i tako je, sukladno odredbi članka 5., odnosno članka 23. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine", broj 117/93, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 73/08 i 25/12) županijski porez pa ovdje vidimo jedinu poveznicu, no ne i utemeljenje za predloženo. Dodatno, ovim posebnim Zakonom namjerava se izmijeniti i modificirati odredba temeljnog propisa koji uređuje sustav financiranja lokalne samouprave, a i sam je mijenjan i nadopunjavao desetak puta. Zakon o financiranju organski je propis koji se, u skladu s ustavnim odredbama, donosi većinom glasova svih zastupnika, međutim, u odredbi članka 34. Nacrta predviđa se da će po stupanju Zakona o zabavnim i posebnim automatima za igru na snagu, prestati važiti neke odredbe Zakona o financiranju što pravno nije dopustivo niti moguće stoga što ovaj Zakon, za razliku od Zakona o financiranju, nije organski niti se u Saboru usvaja kvalificiranom, natpolovičnom većinom glasova zastupnika.

Stoga bismo cijenili da kao nacionalna Udruga, bilo neposredno, bilo putem saborskog Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, dobijemo kvalitetno i utemeljeno obrazloženje predloženih, a spornih odredaba Nacrta prijedloga zakona od strane predlagatelja.

Podsjećamo ujedno i na mišljenje Udruge gradova od dana 13. studenoga 2009. dostavljeno predsjedniku Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u vezi s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenim na sjednici Vlade 22. listopada 2009., također bez provedbe prethodnih konzultacija obvezatnih sukladno Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi, ali i Poslovniku same Vlade, u kojemu smo uz članak 5. Prijedloga naveli sljedeće:

„Prihod od poreza na automate za zabavne igre po osnovi članka 27. Zakona o financiranju prihod je županija, no moramo ukazati na nekoliko činjenica. U trenutku uvođenja zakonske mogućnosti plaćanja povoljnijeg iznosa za automate s markicama Hrvatskog biljarskog saveza 2001. godine, prema podacima samog Saveza u Hrvatskoj je postojalo oko 600 automata za biljar. Danas je ta brojka drastično smanjena, te se iznos od 50 kuna po automatu na račun Biljarskog saveza doznaju tek za 250 automata. Postavlja se pitanje je li riječ o stvarnom smanjenju broja automata ili pak izostaje kontrola nadležnih poreznih službi koja bi osigurala a) naplatu 100 kuna županijskog prihoda po automatu bez odgovarajuće markice, b) naplatu 50 kuna za one s markicom Saveza, odnosno c) primjenu odredaba članka 89a. važećeg Zakona koja propisuje novčane kazne za počinitelje prekršaja.

Nadalje, ovim se izmjenama Zakona predviđa da plaćanja poreza budu oslobođeni i pikado aparati ukoliko imaju markicu Hrvatskog pikado saveza. Napominjemo da je riječ o cca 10.000 aparata, dakle o znatno većem broju no kad je riječ o aparatima za biljar.

Udruga gradova razmatrajući predloženo mora postaviti pitanje koji je "strateški značaj" spomenutih saveza te po kojem su osnovu navedena udruženja građana u prilici ubirati

porezna sredstva koja bi mogla i trebala biti prihod lokalnih jedinica? – Isto pitanje postavljamo i danas.

Ne ulazeći u ocjenu daljnjeg trošenja sredstava od strane navedenih saveza, ipak se nadamo da je riječ o općeprihvaćenim i društveno korisnim ciljevima i namjeni sredstava, te utoliko cijenimo nakanu predlagatelja, no ipak postavljamo pitanje ne bi li navedeni način dodatnog financiranja trebalo osigurati i drugim udrugama, primarno onima koje rade na promicanju sporta među mladima, udrugama koje brinu o djeci s posebnim potrebama, osobama s invaliditetom, osobama treće životne dobi, odnosno udrugama koje vode palijativnu skrb, te potiču njezino institucionaliziranje kako ne bismo ostali jedina zemlja u Europi bez organizirane službe palijativne skrbi.“ – završen citat.

Uz poštovanje,

Predsjednik Udruge gradova



Mr. sc. Vojko Obersnel

O tome obavijest:

- 1. Gosp. Slavko Linić, ministar financija, Zagreb, Katančićeva 5.**