

Zagreb, 16. veljače 2012.

Hrvatski sabor

-klubovima zastupnika

-radnim tijelima

Predmet: Prijedlog za podnošenje amandmana na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom

Udruga gradova u Republici Hrvatskoj podnosi naslovu prijedlog za podnošenje amandmana na Konačni prijedlog zakona sa zamolbom da isti prihvati i uputi u ime naslova predsjedniku Hrvatskoga sabora.

AMANDMAN

1. U članku 3. Konačnog prijedloga Zakona, iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:
"u članku 2. stavku 1. iza riječi "poreza" dodaju se riječi "i drugih javnih davanja definiranih Općim poreznim zakonom", a riječi "carina, trošarina i doprinosa" brišu se."

Postojeći stavak 2. postaje stavak 3.

2. u članku 7. Konačnog prijedloga Zakona ispred stavka 1. dodaje se stavak 1. koji glasi:
"u članku 7. stavak 3. mijenja se i glasi:
"(3) Zahtjev se podnosi poreznom tijelu nadležnom za poslove utvrđivanja i naplate poreznog duga iz članka 2. stavka 1. Zakona."

Postojeći stavak 1. postaje stavak 2.

3. U članku 10a stavku 2. Konačnog prijedloga zakona umjesto riječi "nadležnoj ispostavi Porezne uprave" dodaju se riječi "nadležnom poreznom tijelu".

U članku 10c stavku 1. prijedloga iza riječi "Ministarstvo financija" dodaju se riječi "odnosno izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave".

OBRAZLOŽENJE

Zakon o posebnoj mjeri naplate poreznog duga uzrokovanoga gospodarskom krizom (Narodne novine br. 45/11) donesen od strane Sabora RH dana 08. travnja 2011. godine sadrži u mnogome nesukladnost u dijelu jedinstvene primjene propisa kojima je regulirano utvrđivanja i naplata poreza i drugih javnih davanja i to **prvenstveno glede poreznog duga prema jedinicama područne (regionalne) i lokalne samouprave ali i ostalih javnih davanja koja predstavljaju opterećenje poduzetnicima, a nisu obuhvaćeni ovim Zakonom.**

Tako je člankom 2. stavkom 1. važećeg Zakona propisano da je porezni dug u smislu Zakona dospjeli i neneplaćeni odnosno neplaćeni porezni dug nastao do 31. prosinca 2010. godine s osnove poreza, carina, trošarina i doprinosa, osim doprinosa za mirovinsko osiguranje osiguranika pojedinca te doprinosa za mirovinsko osiguranja za starost na temelju individualne kapitalizirane štednje. Člankom 4. Zakona propisano je da se na naplatu poreznog duga primjenjuju odredbe Općeg poreznog zakona i drugih poreznih propisa ako Zakonom nije uređeno drugačije.

Nadalje, Zakonom je propisano da se zahtjev za reprogramiranje duga podnosi nadležnoj ispostavi Porezne uprave (članak 7. stavak 3.), a da rješenje kojim se odlučuje o zahtjevu donosi ministar financija.

Amandman se podnosi prvenstveno vodeći računa o **odredbama Općeg poreznog zakona, na čije odredebe i upućuje Zakon**, a kojim je uređen pojam poreznog tijela i prema kojem se poreznim tijelom smatraju tijelo državne uprave, **tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave ili tijelo jedinice lokalne samouprave** u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza (članak 3.) Prema važećim odredbama Zakona, jedinice lokalne i područne samouprave jednostavno nisu bile obuhvaćene kao tijelo koje može odobravati reprogram odnosno kome se mogu podnijeti zahtjevi, iako je Zakonom regulirano da se odnosi na sve poreze bez izuzetaka. Ovdje ističemo da je Uputom Ravnatelja Porezne uprave donesenoj po stupanju na snagu Zakona propisano da predmet reprogramiranja nisu lokalni porezi **što predstavlja nedopušteno tumačenje i primjenu Zakona i onemogućava poduzetnicima da reprogramiraju porezni dug, a jedinicama lokalne i područne samouprave da jednostavnije i brže naplate svoja potraživanja na ime lokalnih poreza.**

Glede pitanja vrste dugovanja koje su obuhvaćena Zakonom, odnosno davanja koja se mogu reprogramirati, također ukazujemo da je Općim poreznim zakonom uređen odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela, a **koji predstavlja zajedničku osnovu poreznog sustava i koji se, nažalost, vrlo često zaboravlja primjenjivati.** Tako je Općim poreznim zakonom propisano da su javna davanja porezi i druga javna davanja pri čemu su porezi novčana davanja i prihod su proračuna koji se koristi za podmirivanje proračunom utvrđenih javnih izdataka, a pod drugim javnim davanjima smatraju se carine, pristojbe, doprinosi, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje i sva davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela.

Zasigurno je da dugovi poduzetnika na ime poreza koje ubiru jedinice lokalne samouprave nisu veliko opterećenje za poduzetnika niti predstavljaju značajniji prihod. Međutim kada su uzmu u obzir ostala javna davanja (koncesije, komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta) koja zasigurno opterećuju poduzetnike i više nego sami porezi, a značajan su izvor prihoda za jedinicu lokalne samouprave, primjena Zakona

na jedinicu lokalne samouprave omogućila bi bolju naplatu prihoda, te prvenstveno pomogla poduzetnicima čiji su **dugovi na ime javnih davanja** uzrokovani gospodarskom krizom što je i bila očita namjera zakonodavca.

Na osnovi navedenog predlažemo ovaj amandman kojim bi se reprogramom obuhvatila sva javna davanja, a subjekt reprograma, odnosno tijelo kojemu bi se podnosili zahtjevi bila i tijela jedinice lokalne i područne samouprave.

U suprotnom, parcijalna primjena Zakona dovela bi do nejednakosti između poreznih tijela koja su pred zakonom jednaka, a s druge strane samo bi djelomično pomogla poduzetnicima budući da njime ne bi bili obuhvaćeni poduzetnici koji duguju isključivo poreze ili druga javna davanja jedinicama lokalne i područne samouprave.

Uz poštovanje,



mr.sc. Vojko Obersnel
predsjednik Udruge gradova

Na znanje:

1. Vlada Republike Hrvatske, g.Zoran Milanović, predsjednik
2. Ministarstvo financija, g.Slavko Linić, ministar