



Program za Urbano Partnerstvo (UPP faza II)

OPIS PROGRAMSKIH KOMPONENTI

1. **Prevenција korupcije i izgradnja integriteta**
2. **Društvena odgovornost i uključivanje građana**
3. **Model financijske samo-procjene**

Program za Urbano Partnerstvo je zajednički program Svjetske Banke i austrijskog Federalnog Ministarstva financija, osmišljen s ciljem jačanja kapaciteta lokalnih samouprava u Jugoistočnoj Europi te osnaživanje lokalnih dužnosnika, gradskih službenika i tehničkog osoblja s praktičnim alatima za donošenje odluka, kao i učinkovito upravljanje urbanim razvojem za uključiv i održiv rast. U Republici Hrvatskoj, Program će se u 2016. godini provoditi kroz tri različite, ali komplementarne komponente.

1. PREVENCIJA KORUPCIJE I IZGRADNJA INTEGRITETA

Prevenција korupcije i izgradnja integriteta predstavlja komponentu UPP-a unutar koje se kroz participativni proces u koji su uključeni predstavnici lokalne samouprave, uz pomoć antikorupcijskih stručnjaka dijagnosticira osjetljivost vlastite institucije na korupciju te kroz metodologiju strateškog planiranja razvijaju Akcijski plan i Strategija prevencije korupcije. Ne fokusira se na identificiranje korumpiranih pojedinaca već na postavljanje temelja zdravog organizacijskog sistema, podržavajući Gradonačelnika/cu kao institucionalnog reformatora/icu. Proces dijagnoze uključuje opću i dubinsku participativnu dijagnozu.

- *Opća dijagnoza*, potiče otvorenu i analitičku diskusiju o korupciji, a provode je službenici i zaposlenici vođeni alatima antikorupcijskih stručnjaka (upitnici, diskusije ...). Ova dijagnoza pomaže pri stvaranju liste aktivnosti potencijalno osjetljivih na korupciju, koristeći poznatu formulu: K (korupcija) = M (monopol) + D (diskrecija) – T/O (transparentnost/odgovornost). Odabrane aktivnosti tada se grupiraju u kategorije poput: izdavanje dozvola, javna nabava, upravljanje ljudskim potencijalima itd.
- *Dubinska dijagnoza* provodi se radeći u malim grupama gdje sudionici identificiraju uzroke korupcije, provode istraživanja o svakoj potencijalno osjetljivoj aktivnosti, koriste podatke iz upitnika, prikupljaju i obrađuju podatke. Uzroci mogu biti vanjski, poput teške ekonomske ili političke situacije ili interni

poput nepoštivanja zakona, duge i komplicirane procedure, nedostatka znanja itd. Izvještaj o dubinskoj dijagnozi raspravlja se u radnoj grupi i predstavlja bazu za identificiranje rješenja.

Akcijski plan

Temeljem podataka dobivenih dubinskom dijagnozom, sudionici vođeni stručnjacima razvijaju Akcijski plan za svaku od aktivnosti potencijalno osjetljivih na korupciju u kojem se identificira vremenski okvir, osobe zadužene za provedbu i rješenja. Na temelju Akcijskog plana, antikorupcijski stručnjaci izrađuju Strategiju prevencije korupcije koja se po završetku i nakon usuglašavanja s radnom skupinom i Gradonačelnikom/com predlaže Gradskom Vijeću i usvaja kao službeni dokument Grada.

TRAJANJE

Studeni, 2015. – Studeni, 2016.

PROJEKTNNA FAZA	MJESEC PROVEDBE
Izbor grada i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju i suradnji	prosinac, 2015.
Radionice s odabranim gradom: participativni pristup prevenciji korupcije <ul style="list-style-type: none"> - Analiza osjetljivosti / Participativna dijagnoza - Razrada problema i definiranje ciljeva - Definiranje konkretnih aktivnosti 	veljača – lipanj 2016.
Finalni Akcijski plan prevencije korupcije za razdoblje 2016 – 2018	rujan 2016.
Radionice s gradovima: vođenje, upravljanje i jačanje integriteta	listopad 2016.
Regionalna konferencija	studeni 2016.

ISTRAŽIVAČKI TIM

Regionalni koordinator projekta je Mena group iz Srbije, a u Republici Hrvatskoj komponentu prevencije korupcije provodi tvrtka Metis consulting.

2. DRUŠTVENA ODGOVORNOST I UKLJUČIVANJE GRAĐANA

Društvena odgovornost i uključivanje građana predstavlja komponentu UPP-a kojom se želi povećati razina znanja i osviještenosti o društvenoj odgovornosti i sudjelovanju građana u procesima donošenja javnih politika. Usmjeren je na sve lokalne dionike, uključujući gradske dužnosnike i službenike, civilno društvo, građane, te marginalizirane društvene skupine. Provedbom ove komponente želi se povećati kvaliteta pružanja javnih usluga te razina dobrog upravljanja na lokalnoj razini. Kroz razvijenu metodologiju, u suradnji sa stručnjacima, s jedne strane ocjenjuju se dosadašnji mehanizmi uključivanja građana u lokalnom upravljanju, uz paralelno davanje podrške pri definiranju novih, inovativnih alata, uzimajući u obzir potencijal informacijsko-komunikacijskih tehnologija (IKT-a).

TRAJANJE

Studeni, 2015. – Studeni, 2016.

VREMENSKI PREGLED PROJEKTA

PROJEKTNNA FAZA	MJESEC PROVEDBE
Izbor Grada i potpisivanje Sporazuma o razumijevanju i suradnji	prosinac 2015.

Izrada detaljnog Profila grada	do veljače 2016.
Provedba terenskog istraživanja (održavanje intervjua i fokus grupa)	ožujak-travanj 2016.
Participativna radionica razrade scenarija	lipanj 2016.
Finalizacija Akcijskog plana (na temelju barem 3 konkretne ideje unaprjeđenja društvene odgovornosti i uključivanja građana)	listopad 2016.
Regionalna konferencija	studeni 2016.

ISTRAŽIVAČKI TIM

Regionalni koordinatori komponente su Institut Co-PLAN iz Albanije i Institut za međunarodni urbani razvoj (I2UD) iz Sjedinjenih američkih država, a lokalni partner je udruga GONG.

3. MODEL FINACIJSKE SAMO-PROCJENE

Svjetska banka tijekom godina razvila je okvir za analizu poslovanja lokalnih jedinica. Samo-procjena lokalnih financija (poznata i kao financijska revizija) jedan je od njegovih sastavnih dijelova. Spomenuti okvir pokazao se kao snažan instrument za unaprjeđenje upravljanja i odgovornosti te moderniziranja upravljačkih postupaka.

Cilj komponente je procijeniti financijsko stanje lokalne jedinice i prepoznati ključne postupke za kvalitetno korištenje lokalnih izvora financiranja, javnu potrošnju, upravljanje i održavanje državne imovine, investicijsko programiranje i pristup vanjskim izvorima financiranja (putem zaduživanja i sredstvima donacija/pomoći).

Samo-procjenom lokalnih jedinica (1) analiziraju se proračuni (prihodi i rashodi), financijsko upravljanje, sposobnost lokalnih jedinica za stvaranje ušteda, naponi uloženi u ulaganja (investicije), petogodišnje financijske projekcije; (2) pruža se mogućnost usporedbi kroz skupinu jednostavnih i ključnih pokazatelja/omjera; i (3) definiraju se ključne radnje koje je potrebno poduzeti kroz *Plan za financijska poboljšanja* s jasno utvrđenim konkretnim načinima provedbe, odgovornostima za provedbu, rokovima i troškovima (ukoliko to bude moguće) provedbe.

TRAJANJE

Studeni, 2015. – Kolovoz, 2016.

VREMENSKI PREGLED PROJEKTA

PROJEKTNA FAZA	MJESEC PROVEDBE
Utvrđivanje ukupnog broja lokalnih jedinica za sudjelovanje	prosinac 2016.
Radionica – trening i upute	ožujak, 2016.
Popunjavanje upitnika	ožujak-travanj, 2016.
Obrada upitnika i konačni rezultati s utvrđenim Akcijskim planom	svibanj, 2016.
Prezentacija rezultata i Akcijskih planova	srpanj, 2016.
Regionalna konferencija	kolovoz 2016.

ISTRAŽIVAČKI TIM

Regionalni koordinator komponente je Mreža udruženja lokalne samouprave u Jugoistočnoj Evropi (NALAS), a lokalni partner Udruga gradova u suradnji sa stručnjacima Antom Bajom (Institut za javni financije, Zagreb) i Markom Primorcem (Ekonomski fakultet, Zagreb).