



Zagreb, 30. siječnja 2018.

HRVATSKI SABOR
Odbor za lokalnu i područnu
(regionalnu) samoupravu
Trg sv. Marka 6
10000 ZAGREB

n/r g. Tulio Demetlika, predsjednik

Predmet: Prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu P.Z. 264
- primjedbe, daje se

Poštovani,

Udruga gradova podržava donošenje novog Zakona o komunalnom gospodarstvu obzirom da je isti do sada dvadesetak puta mijenjan što nadležnim tijelima stvara poteškoće u provedbi.

U nastavku ovog dopisa predlažemo određene izmjene Prijedloga zakona temeljem iskustava i saznanja stečenih u postupku izrade odredbi Zakona o lokalnim porezima kako bi se smanjio broj nekretnina u vezi kojih se trenutno izbjegava plaćanje komunalne naknade, odnosno onemogućilo obveznike da svojim postupanjem stvore nenaplativa potraživanja na ime komunalne naknade.

Nadalje, predložili smo i određene izmjene Prijedloga s obzirom na Odku Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine u vezi plaćanja komunalne naknade.

Primjedbe po člancima Prijedloga zakona:

Načelo solidarnosti, Članak 7.

Predlaže se brisati riječi "naselja u", a riječ "jedinici" se mijenja sa "jedinice". Predloženi članak bezrazložno ograničava raspolaganje sredstvima na području užem od lokalne jedinice i može dovesti do zaostajanja u komunalnom opremanju određenih naselja sa malim brojem stanovnika, odnosno naselja sa nepovoljnom socijalno-gospodarskom slikom.

Načelo kakvoće usluga, Članak 14.

Nejasno je koji je to posebni propis

Podjela komunalnih djelatnosti, Članak 21.

U prvj zagradi i dalje u tekstu Zakona riječi "komunalne djelatnosti kojima se osigurava

održavanje komunalne infrastrukture” mijenjaju se riječima “opće komunalne djelatnosti”.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, Članak 22.

Predlaže se brisati "održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje" kao komunalnu djelatnost, budući da iste spadaju pod poseban režim upravljanja i održavanja prema Zakonu o cestama, a koji nije u nadležnosti JLS već pravne osobe koja upravlja tom cestom, a kojoj za tu djelatnost pripadaju i odgovarajuća financijska sredstva sukladno posebnim propisima o cestama.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, Članak 23.

Stavak 2. predlaže se brisati, a sve u kontekstu primjedbe uz članak 22. ovoga Nacrta, U stavku 5. potrebno je definirati što su građevine, uređaji i predmeti javne namjene U stavku 6 dodati održavanje putova, promjena površine, rekonstrukcija dijelova groblja i dr. U stavku 8. riječi „u naselju“ se brišu.

Uslužne komunalne djelatnosti, Članak 24.

Dodati djelatnost - prijevoz pokojnika koji se financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave

Uslužne komunalne djelatnosti, Članak 25.

Pod prijevozom pokojnika koji se financiraju iz proračuna jedinice lokalne samouprave razumjeva se preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine za koje nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije i preuzimanje i prijevoz umrlih osoba niskoga socijalnog statusa od mjesta smrti do mjesta ukopa i opremanje minimalnom pogrebnom opremom za kremiranje.

Javne ovlasti, Članak 33.

Pojam „komunalna javna ustanova“ nije poznat u pozitivnim propisima Republike Hrvatske te se predlaže isti zamijeniti pojmom „ustanova“.

ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI, Članak 35.

Članak 35. točka 6. briše se. Obzirom na karakter i načela komunalnog gospodarstva te smisao i karakter udruge, smatramo da iste ne mogu obavljati komunalnu djelatnost.

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti, Članak 36.

Članak 36. stavak 3. brisati.

Primjenom navedenog stavka nastupila bi nedopuštena diskriminacija trgovačkih društava s osnove vlasništva, odnosno ograničenje poduzetničke slobode i vlasničkih prava koje se, sukladno Ustavu RH, mogu iznimno ograničiti zakonom radi zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi. Nadalje, obavljanje dosadašnjih gospodarskih djelatnosti moglo bi se osigurati osnivanjem novih trgovačkih društava u vlasništvu lokalnih jedinica što bi prouzročilo inicijalne troškove restrukturiranja i trajne troškove upravljanja društvima što ne smatramo poželjnim.

Plan rada, izvješće o radu i financijsko izvješće, Članak 38.

Godišnji plan poslovanja donosi se od strane skupštine trgovačkog društva, sukladno Zakonu o trgovačkim društvima, a kako bi društvo moglo redovno poslovati isti se donosi do

31. prosinca kalendarske godine. Stoga se prijedlog da se predmetni dokument podnosi predstavničkom tijelu osnivača ocjenjuje neprihvatljivim. U pogledu stavka 2. predloženog članka daje se ista primjedba kao i u pogledu plana poslovanja. Također je potrebno definirati što znači da se predmetni dokumenti podnose predstavničkom tijelu (da li na usvajanje, da li kao informacija i slično).

Osnivanje i svojstvo javne ustanove, Članak 40.

Komunalne djelatnosti ne bi trebale obavljati ustanove. Ukoliko ostanu ustanove, pojam „komunalna javna ustanova“ treba zamijeniti izrazom „javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave a koja je osnovana radi obavljanja komunalne djelatnosti“. Radi pravne sigurnosti nije prihvatljivo da se pored naziva ustanova koje proizlaze iz Zakona o ustanovama uvode nove kategorije i nazivi.

ODJELJAK 3., VLASTITI POGON

Vlastiti pogon treba definirati kao unutarnju ustrojstvenu jedinicu. Postojeća i predložena regulativa nije potrebna. U dosadašnjoj praksi doneseno je dovoljno odluka o osnivanju vlastitog pogona te smatramo da je slijedom toga izgrađen kapacitet JLS za adekvatno reguliranje vlastitog pogona.

UDRUGA, Članak 55.

Ova je odredba suprotna Zakonu o grobljima koji propisuje da su groblja u isključivom vlasništvu JLS. Od donošenja Zakona o grobljima, niti jedno groblje u RH nije moglo biti u vlasništvu vjerske zajednice, pa je upitna zakonska formulacija koja obavljanje pogrebne djelatnosti na grobljima koja su u vlasništvu vjerske zajednice prepušta udruzi građana osnovanoj sa svrhom obavljanja tih poslova koja za to ima suglasnost vlasnika groblja (tj. vjerske zajednice). Neprihvatljivo je da u takvim slučajevima još odluku o povjeravanju tih poslova donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave zbog mogućnosti da predstavničko tijelo poslove povjeri trgovačkom društvu, a vjerska zajednica uskrati pravo obavljanja pogreba na tom groblju. Predlaže se brisati članak.

Izvori prihoda za financiranje komunalnih djelatnosti, Članak 56.

Predlaže se dodavanje nove točke "4. ostalih prihoda" kako bi se omogućilo korištenje alternativnih modela financiranja javnih potreba.

Određivanje cijene komunalne usluge, Članak 58.

Riječ „zakonima“ zamijeniti riječju „propisima“

Određivanje cijene komunalne usluge, Članak 59.

U članku 59. st. 2. riječ „dijela“ treba brisati. Na taj način omogućit će se puni povrat troškova za obavljanje komunalne djelatnosti, što je u skladu s načelom neprofitnosti i načelom kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti. Istovremeno, odredbu bi trebalo dodatno pojašniti sukladno rješenju iz sada važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu, na način da cijena komunalne usluge može sadržavati iznos za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području ili za potrebe JLS na kojem se isporučuje usluga u skladu sa Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Navedeno se u praksi pokazalo iznimno bitnim i svrhovitim jer se radi o strogo namjenskim sredstvima za razvoj djelatnosti koja JLS omogućuju dugoročno planiranje.

Plaćanje cijene komunalne usluge, Članak 62.

U stavku 1. bristati riječi „na temelju ispostavljenog računa“ obzirom da se takva obveza ne bi trebala odnositi na naplatu putne karte, parkirališta, dnevne prodaje na tržnicama, itd. Postojeći propisi dovoljno detaljno reguliraju ovu materiju.

Komunalna infrastruktura, Članak 65.

Kod određenih objekata uputiti na definiciju iz posebnog propisa, kao što su Zakon o cestama i Zakon o grobljima.

Predlaže se izmjena stavka 7.: „(7) Javna rasvjeta su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina i drugih javnih površina školskog, zdravstvenog ili društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.“

Navedeno se predlaže obzirom da se javnom rasvjetom rasvjetljavaju i sportska igrališta na javnim površinama otvorenog tipa, okoliši škola kojih je osnivač jedinica lokalne samouprave, sve u skladu sa Zakonom kojim se sredstva prikupljena komunalnom naknadom, mogu odlukom predstavničkoga tijela jedinice lokalne samouprave upotrijebiti i u svrhu održavanja objekata školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja.

Pravni status komunalne infrastrukture, Članak 66.

U cijelom članku izraz - ako (ovim ili) posebnim zakonom nije propisano drukčije - briše se. Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi te ne može biti u pravnom prometu. Mora biti u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i/ili pravne osobe u koja je u vlasništvu iste.

Pravna priroda i namjena komunalnog doprinosa, Članak 81.

Stavak 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje.

(2) Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave.“

Navedeno se predlaže s ciljem usklađivanja Prijedloga zakona s Odlukom Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine u kojoj je sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

U slučaju da predlagatelj inzistira da članak 81. bude uređen kako je navedeno u Prijedlogu, povodom čega će se Udruga gradova obratiti Ustavnom sudu s prijedlogom za ocjenu usklađenosti Zakona s Ustavom, molimo da se u stavku 2. pojasni da se sredstva komunalnog doprinosa koriste i za pribavljanje zemljišta na kojem se grade objekti i uređaji komunalne infrastrukture, rušenje postojećih objekata i uređaja, premještanje postojećih nadzemnih i podzemnih instalacija, te radovi na sanaciji tog zemljišta.

Obveznik plaćanja komunalnog doprinosa, Članak 82.

Predlaže se stavak 2. mijenjati da glasi:

„(2) Jedinice lokalne samouprave ne plaćaju komunalni doprinos.“,

a u **članak 83.** stavak 1. dodati točku 4. koja glasi:

„4. opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa“

Navedeno se predlaže s ciljem usklađivanja Prijedloga zakona s Odlukom Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine u pogledu plaćanja komunalne naknade, a koja se istovjetno odnosi na komunalni doprinos, obzirom da su oba davanja vlastiti prihod lokalnih jedinica.

Predmetnom Odlukom Ustavni sud zauzeo je stajalište da bi propisivanje oslobođenja od plaćanja komunalne naknade čak i Zakonom o komunalnom gospodarstvu predstavljalo nesuglasje takve zakonske odredbe s Ustavom.

Utvrđivanje jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa, Članak 84.

Predlaže se brisanje stavaka 2. i 3.

Navedeno se predlaže također s ciljem usklađivanja Prijedloga zakona s Odlukom Ustavnog suda obzirom da je u spomenutoj Odluci Ustavni sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Način obračuna komunalnog doprinosa, Članak 86.

U stavku 2. između riječi „građevine“ i „te“ dodaju se riječi „(kao što su parkirališta ispred više stambenih objekata, trgovačkih centara ili u krugu industrijskih proizvodnih pogona, nogostupe uz cestu, za uređenja otvorenih kanala, obaloutvrde kod uređenja korita rijeka, itd.)“.

Rješenje o komunalnom doprinosu, Članak 88.

U stavku 1. između riječi “donosi” i “upravno” dodaje se riječ “nadležno”, a riječi “nadležno za poslove komunalnog gospodarstva” brišu se.

Reguliranje unutarnjeg ustrojstva lokalnih jedinica i nadležnosti tijela predmet su uređenja posebnim propisom.

U stavku 3. riječi “Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način određen zakonom” zamjenjuju se riječima “Na postupak utvrđivanja i naplate komunalnog doprinosa te druga postupovna pitanja (zastara, dostave, prekršajni postupak, žalbeni postupak i sl.) koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje se propis”
Navedeno se predlaže radi preciznijeg i potpunijeg obuhvata radnji koje se poduzimaju temeljem Općeg poreznog zakona.

U članku 89. stavak 2. predlaže se odrediti primjereniji pravni lijek obzirom da se oglašavanjem rješenja ništavim poništavaju pravni učinci rješenja, a stranka u postupku je ostvarila željeni cilj.

Izmjena i poništavanje rješenja o komunalnom doprinosu, Članak 91.

U stavku 4. predlaže se riječi „roku koji ne može biti dulji od godine dana“ zamijeniti riječima „primjerenom roku“. Navedeno se predlaže radi omogućavanja usklađivanja povrata s rokovima plaćanja iz članka 89. te izbjegavanja rizika insolventnosti lokalne jedinice.
Ujedno, predlažemo da se ograniči podnošenje zahtjeva za povratom komunalnog doprinosa na rok od godinu dana od dana izvršnosti prvog rješenja o komunalnom doprinosu, a vezano za jednogodišnji Program gradnje komunalne infrastrukture, dok povrata u slučaju poništenja ili isteka valjanosti građevinske dozvole ne bi trebalo biti.

Pravna priroda i namjena komunalne naknade, Članak 93.

Stavak 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Komunalna naknada je novčano javno davanje.

(2) Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave.“

Navedeno se predlaže s ciljem usklađivanja Prijedloga zakona s Odlukom Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine u kojoj je sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne

ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Obveza plaćanja komunalne naknade, Članak 94.

Radi smanjenja administrativnog opterećenja, učinkovitije naplate i ekonomičnijeg postupanja predlaže se razmotriti spajanje komunalne naknade i direktne spomeničke rente kroz korektivni koeficijent za djelatnost koja se obavlja na području kulturnopovijesne cjeline.

U stavku 1. točka 5. mijenja se i glasi „5. ostale prostore bez namjene“. Navedeno se predlaže u cilju učinkovitijeg i transparentnijeg zaduživanja poslovnih subjekata, a polazeći od činjenice da je za poslovni prostor i pomoćni poslovni prostor predviđen isti koeficijent namjene, odnosno ista visina opterećenja javnim davanjem. Ujedno, ovim prijedlogom se smanjuje opseg nekretnina za koje su u prethodnom razdoblju vlasnici izbjegavali plaćanje komunalne naknade.

Predlaže se brisanje stavka 2. obzirom da isti potencijalno oslobađa nezakonito sagrađene objekte od plaćanja komunalne naknade.

Obveznik plaćanja komunalne naknade, Članak 95.

U stavak 2. dodaju se riječi „Vlasnik solidarno jamči za naplatu komunalne naknade kada je pravnim poslom prenio obvezu plaćanja komunalne naknade na korisnika.“

Navedeno se predlaže radi prekidanja prakse da vlasnik nekretnine prenese obvezu plaćanja na pravne osobe koje ne podmiruju javna davanja i u određenim okolnostima prestanu poslovati, a lokalne jedinice u nemogućnosti naplate gomilaju nenaplaćena potraživanja.

Dodaju se novi stavci 3. do 7.:

„(3) Iznimno od stavka 2. ovog članka, korisnik nekretnine je obveznik plaćanja komunalne naknade ex lege ako koristi nekretninu u vlasništvu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republike Hrvatske ili kada nekretninu koristi bez pravnog osnova.

(4) Ako vlasnik i korisnik nisu poznati, obveznikom plaćanja komunalne naknade smatra se nekretnina kojoj će se zaključkom dodijeliti zastupnik po službenoj dužnosti prema zakonu kojim se uređuje porezni postupak.

(5) Obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene podataka bitnih za utvrđivanje obveze nadležnom upravnom tijelu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi nekretnina prijaviti nastanak obveze ili promjene podataka bitnih za utvrđivanje obveze.

(6) Pod danom nastanka obveze ili promjene podataka bitnih za utvrđivanja obveze podrazumijeva se naročito datum pravomoćnosti odobrenja nadležnog tijela za uporabu građevine, datum kupoprodajnog ili darovnog ugovora, datum pravomoćnost rješenja o nasljeđivanju, datum ugovora o najmu ili zakupu i slično odnosno datum početka korištenja nekretnine, u slučaju da se nekretnina koristi bez odobrenja nadležnog tijela za uporabu građevine.

(7) Podacima bitnim za utvrđivanje obveze smatra se osobito promjena obračunske površine nekretnine, promjena namjene, promjena osobe obveznika, promjena osobnih podataka, podataka o prebivalištu, boravištu, punomoćniku ili adresi za promjenu pismena.

(8) U slučaju da obveznik plaćanja nije u roku iz stavka 8. ovog članka prijavio nastanak obveze ili promjene podataka bitnih za utvrđivanje obveze, dužan je platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze.“

Dosadašnji stavak 3. briše se.

Na predloženi način korisnici nekretnina u vlasništvu JL(R)S i RH po sili zakona postaju

obveznici plaćanja komunalne naknade bez potrebe za sklapanjem brojnih aneksa postojećih ugovora. Bespravni korisnici svih nekretnina (privatnih i javnih) po sili zakona postaju obveznici plaćanja komunalne naknade. U pogledu nekretnina za koje uz pomoć svih pravnih sredstava nije moguće utvrditi vlasnika niti korisnika, obveznikom se proglašava sama nekretnina. Stavcima 5. do 8. preciznije se uređuju obveze vlasnika odnosno korisnika nekretnina u pogledu prijave promjena obveznika ili predmeta komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi, Članak 98.

Stavci 2. i 3. brišu se.

Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade, Članak 99.

Stavak 1. mijenja se i glasi: „Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine“.

Navedeno se predlaže radi pojašnjenja postupanja u praksi. Odredbe stavka 1. sugerirale su da se odluka o visini boda donosi svake kalendarske godine samo za iduću kalendarsku godinu, odnosno da se vrijednost boda može mijenjati uz preduvjet donošenja odluke o komunalnoj naknadi. Ovom izmjenom vrijednost boda se nedvojbeno utvrđuje za neodređeno razdoblje od početka iduće kalendarske godine.

U stavku 2. riječ „Vrijednost“ zamjenjuje se riječima „Godišnja vrijednost“, a riječi „korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave“ brišu se.

U ovom i svim sljedećim člancima izraz „vrijednost boda komunalne naknade“ mijenja se u „godišnja vrijednost boda komunalne naknade“.

Navedeno se predlaže radi preciziranja razdoblja na koje se odnosi vrijednost boda, a praktično istovjetno uređenje vrijednosti boda nalazi se u članku 100. stavak 2. Prijedloga.

Način obračuna komunalne naknade, Članak 100.

U stavku 1. točka 1. predlaže se izravno navesti normu (npr. HRN ISO 9836) ili izravno precizirati način utvrđivanja korisne površine prostora. Predlaže se precizirati način utvrđivanja korisne površine prostora kada službeni podaci o prostoru nisu dostupni ili se bitno razlikuju od stvarnog stanja, posebice u slučaju kada ovlaštenim osobama nije omogućeno utvrđivanje stvarnog stanja prema normi ili postupku iz stavka 1. ovog članka (npr. utvrđivanjem vanjskih dimenzija i katnosti objekta).

Rješenje o komunalnoj naknadi, Članak 101.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

“(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i kada se odlukom predstavničkog tijela mijenja visina iznosa komunalne naknade po metru kvadratnom u odnosu na prethodnu godinu, odnosno u slučaju promjene podataka bitnih za utvrđivanje obveze“.

Navedeno se predlaže kako bi se zadržala mogućnost da se rješenja ne donose samo za kalendarsku godinu (radi smanjenja troškova izdavanja rješenja); da se u slučaju promjene podataka bitnih za utvrđivanje obveze nova rješenja mogu donijeti i nakon proteka 31. ožujka tekuće godine i c) da se omogući donošenje rješenja u rokovima predviđenim Općim poreznim zakonom obveznicima koji nisu prijavili promjenu podataka bitnih za utvrđivanje obveze.

U stavku 3. pojavljuju se izrazi „iznos komunalne naknade...“, „godišnji iznos komunalne naknade“ i „mjesečni iznos komunalne naknade“. Obzirom da obveznicima slični izrazi

mogu biti zbunjujući predložimo da se napravi razlikovanje između izraza – npr. visina komunalne naknade po metru kvadratnom ili godišnje zaduženje komunalne naknade. Nadalje, predlaže se ukloniti točku „4. mjesečni iznos komunalne naknade“ ili je zamijeniti izrazom npr. „4. iznos obroka komunalne naknade“ obzirom da lokalne jedinice opravdano u slučajevima malih zaduženja određuju kvartalnu, polugodišnju ili godišnju uplatu komunalne naknade. Točku 5. potrebno je prilagoditi izmjeni točke 4.

U stavku 6. riječi “Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način određen zakonom” zamjenjuju se riječima “Na postupak utvrđivanja i naplate komunalnog doprinosa te druga postupovna pitanja (zastara, dostave, prekršajni postupak, žalbeni postupak i sl.) koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje se propis” Navedeno se predlaže radi preciznijeg i potpunijeg obuhvata radnji koje se poduzimaju temeljem Općeg poreznog zakona.

ODLUKA O KOMUNALNOM REDU, Članak 106.

Na kraju stavka 2. predlaže se dodati riječi „bez suglasnosti jedinice lokalne samouprave“.

ODLUKA O KOMUNALNOM REDU, Članak 107.

Stavak 1. mijenja se i glasi: "Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu i drugim općim aktima jedinice lokalne samouprave prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji, osim ukoliko posebnim zakonom nije propisano drukčije."

Navedeno se predlaže budući da komunalno redarstvo u svom postupanju primjenjuje i druge opće akte pa je potrebno ovu odredbu proširiti na odgovarajući način i na te slučajeve.

KOMUNALNI REDARI, Djelokrug rada komunalnog redara

Proširenjem nadležnosti komunalnih redara kroz nove zakone i odluke koje proizlaze iz zakona, komunalno redarstvo se svakodnevno susreće s problemom provedbe mjera koje mu po nadležnosti pripadaju. Komunalni redari ne obavljaju više samo poslove koji su im dani u nadležnost temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu, već cijeli niz poslova temeljem Zakona o građevinskoj inspekciji, Zakona o zaštiti životinja, Zakona o zaštiti od buke, Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Prema izmjeni Pravilnika o uvjetima za obavljanje poslova upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kada te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave te programu i načinu osposobljavanja službenika (Narodne novine 143/08 i 21/17) osim prometnih redara poslove prema Zakonu o sigurnosti prometa na cestama poslove upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila mogu obavljati i komunalni redari nakon stručnog osposobljavanja. Iz svega navedenog proizlazi da pojam „komunalno redarstvo“ i „komunalni redar“ kojeg se koristi u okviru gore navedenih propisa nije u potpunosti primjeren s obzirom na poslove stavljene u okvir djelatnosti komunalnog redarstva te slijedom toga predložimo da se „komunalno redarstvo“ preimenuje u „gradsku policiju“, budući bi isti bio primjereniji poslovima koji su mu stavljani u nadležnost, a i psihološki bi olakšao provedbu mjera propisanih ovim Prijedlogom zakona.

Inicijativu za preoblikovanje komunalnog redarstva u gradsku policiju jednoglasno je prihvatila Skupština Udruge gradova, koja broji 125 od 128 gradova u RH, u studenom 2017. godine

KOMUNALNI REDARI, Stručna sprema te službena odora i iskaznica komunalnog redara

Pod uvjetom prihvaćanja preimenovanja komunalnog redarstva u gradsku policiju, u članku

112. stavak 3. potrebno je na prikladan način uključiti Ministarstvo unutarnjih poslova kako bi se osigurao primjeren izgled odore i službenih iskaznica koji bi bio jednoobrazan na cijelom području Republike Hrvatske.

KOMUNALNI REDARI, Ovlaštenja, prava i obveze komunalnog redara

Komunalnom redarstvu treba dodati ovlasti da do dolaska policije zadrži osobu koja počini prekršaj te isključi iz prometa vozilo koje po prometnici rasipa teret
Također potrebno je propisati kaznene odredbe za navedeni članak, jer u protivnom komunalni redar ove ovlasti ne može provoditi.

KOMUNALNI REDARI, Rješenje komunalnog redara

Zakonom treba propisati da ukoliko stranka ne postupi po rješenju komunalnog redara, da je komunalni redar ovlašten izvršenje provesti putem trećih osoba i na teret stranke, a kada to nije objektivno moguće da je ovlašten prisiliti stranku na izvršenje izricanjem novčane kazne sukladno Zakonu o općem upravnom postupku. Primjerice, komunalni redar naredi rješenjem stranci da uredi vlastito dvorište, pročelje ili okućnicu. Mogućnost izvršenja može biti putem trećih osoba ako se radi o radovima za koje ne trebaju prethodna odobrenja javnih tijela. S druge strane, ako se radi o radovima za koje stranka prethodno treba ishoditi odobrenja javnih tijela (dozvola za uređenje fasade uključuje ured koji izdaje dozvole sukladno Zakonu o gradnji ali i suglasnost i uvjete konzervatore u djelovima naselja koja su pod konzervatorskom zaštitom), na poduzimanje potrebnih radnji stranka se može prisiliti jedino izricanjem novačne kazne

PREKRŠAJNE ODREDBE, Članak 122.

Nedostaju prekršajne osobe za nepostupanje stranke prema zahtjevu i ovlaštenju komunalnog redara

Rješenje o komunalnom doprinosu, Članak 127.

Predlaže se brisanje zbog retroaktivne primjene zakona.

Komunalna infrastruktura, Članak 130.

Uz ovu odredbu daje se primjedba o prekratko utvrđenom roku za ustrojavanje evidencije (6 mjeseci) jer, s obzirom na sve novosti i obveze koje ovim Nacrtom terete JLS, objektivno neće biti moguće poštivati taj rok. Stoga se predlaže utvrditi rok od 12 mjeseci od stupanja Zakona na snagu.

Komunalna infrastruktura, Članak 130.

Predlaže se brisati stavak 6. ovog članka jer se istim otežava i usporava ionako težak put upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige.

S poštovanjem,

**Željko Turk, dipl.oec.
Predsjednik
Udruge gradova u RH**