**NALAS-ova anketa**

**“Jedinice lokalne samouprave u jugoistočnoj Europi tijekom pandemije COVID-19 te kratkoročne i srednjeročne mjere za oporavak“**

Ovo istraživanje poslužit će kao osnova za bolje razumijevanje utjecaja rasprostranjene izolacije na terenu u jugoistočnoj Europi, ali i vrste mjera kojima su lokalna i regionalna razina reagirale u jugoistočnoj Europi. Preciznije, analiziramo utjecaj upravljanja na društveno-ekonomsku sferu i na financije lokalne samouprave.

Rezultati će se koristiti za formulaciju analize i preporuka za mjere koje će doprinijeti oporavku regije.

Rok za odgovor je 30. lipnja 2020. godine.

Procijenjeno vrijeme potrebno za popunjavanje ankete je 30 minuta.

Podaci o osobi koja popunjava anketu

Ime: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Prezime: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Organizacija: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Funkcija: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Država: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Popunjava kao: Jedinica lokalne samouprave // Udruženje JLS-ova // Stručnjak

Ako je odgovor “Jedinica lokalne samouprave, molimo navedite broj stanovnika u Vašoj jedinici:

|  |
| --- |
|  |

Općeniti utjecaj pandemije COVID-19 na lokalnu samoupravu

1. **Je li uspostavljen mehanizam za suradnju između nacionalne vlasti i lokalnih vlasti za suočavanje s pandemijom?**

DA/NE

* 1. **Ako da, molimo ukratko opišite:**

|  |
| --- |
|  |

* 1. **Koja je uloga Vaše organizacije u tom procesu?**

|  |
| --- |
|  |

1. **Kakav učinak je do danas COVID-19 imao na Vašu jedinicu?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Nizak učinak | (nekoliko pritisaka na operativnog gradske uprave koje smo brzo otklonili) |
|  | Srednji učinak | (prekid mnogih gradskih usluga, s kratkoročnim ili srednjeročnim učinkom na lokalnu zajednicu i gospodarstvo) |
|  | Jak učinak | (ozbiljni prekid usluga i nemogućnost gradske uprave za izvršavanjem zadataka, sa srednjeročnim i dugoročnim učinkom na lokalnu zajednicu i gospodarstvo) |
|  | Veoma jak učinak | (npr. potpuno zatvaranje gradske uprave, zajednice i gospodarstva, s ozbiljnom strukturnom štetom i dugoročnim učinkom) |
|  | Ne znam | (nisam u poziciji za odgovoriti) |

1. **Koji je bio najveći izazov za donositelje odluke na lokalnoj razini kada je COVID-19 bio na vrhuncu?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik izazov** | **Srednji izazov** | **Nije bio izazov** | **Ne znam** |
| Nedostatak dostupnih zaposlenika |  |  |  |  |
| Nedostatak financijskih izvora |  |  |  |  |
| Nedostatak pravnih kapaciteta za poduzimanje inicijativa |  |  |  |  |
| Nedostatak tehničke opreme i znanja, uključujući ICT |  |  |  |  |
| Nedostatak tehničkog kapaciteta kod osoblja, uključujući vještine rada na daljinu |  |  |  |  |
| Nedostatak koordinacije s ostalim razinama vlasti i institucijama ispod nacionalne razine |  |  |  |  |
| Nedostatak informacija |  |  |  |  |
| Neučinkovitost ili izostanak komunikacijskih struktura (npr. tijelo za hitnim situacijama)? |  |  |  |  |
| Nedostatak jasnih i dosljednih pravila te jasnih institucionalnih smjernica za suočavanje s krizom |  |  |  |  |
| Pružanje osnovnih usluga i sustav opskrbe  |  |  |  |  |
| (Drugo, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) |  |  |  |  |
| (Drugo, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) |  |  |  |  |
| **Komentari:**  |

**Učinak na lokalne financije**

1. **Kakav je učinak na proračun jedinice lokalne samouprave u periodu ožujak-lipanj 2020., u usporedbi s istim periodom 2019. godine?** Ako imate konkretne podatke, možete ih unijeti.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik pad****>20%** | **Umjeren pad 10-20%** | **Mali pad****<10%** | **Bez učinka** | **Povećanje** |
| Vlastiti prihodi  |  |  |  |  |  |
| Uplate s više razine vlasti |  |  |  |  |  |
| Tekući rashodi |  |  |  |  |  |
| Kapitalne investicije |  |  |  |  |  |
| **Komentari:**  |

1. **Što očekujete koliko će socio-ekonomska kriza, nastala zbog COVIDa-19, oslabiti financije jedinica lokalne samouprave u Vašoj zemlji?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako****>15%** | **Srednje****5-15%** | **Malo****1-5%** | **Bez učinka / Ne znam** |
| Kratkoročno (2020.) |  |  |  |  |
| Srednjeročno (2021.-2022.) |  |  |  |  |
| **Komentari:**  |

1. **Koliko negativan utjecaj COVIDa-19 na različite elemente proračuna jedinice lokalne samouprave očekujete do kraja 2020. godine?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako** | **Srednje** | **Malo** | **Bez učinka / Ne znam** |
| Na troškove | **>15%** | **5-15%** | **1-5%** |  |
| Na prihode | **>15%** | **5-15%** | **1-5%** |  |
| Na razinu zaduženja |  |  |  |  |
| Na mogućnost zaduživanja |  |  |  |  |
| **Komentari:** |

1. **Lokalne vlasti u mnogim zemljama podliježu posebnim fiskalnim pravilima (pravila o izdacima, proračunskom balansu, zaduživanju i sl.). Jesu li ta pravila u Vašoj zemlji postala blaža ili se promijenila, kao odgovor na COVID-19?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Ne i nije planirano |
|  | Ne još, ali je u planu  |
|  | Da, neka fiskalna pravila su blaža |
|  | Lokalne vlasti ne podliježu posebnim fiskalnim pravilima  |
|  | Ne znam |

Ako je bilo promjena, možete li ih ukratko opisati?

1. **Je li Vaša JLS povećala zaduživanje ili planira povećati zaduživanje kako bi se suočila sa socijalno-ekonomskom krizom zbog COVIDa-19?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Ne i nije u planu |
|  | Ne još, ali je u planu  |
|  | Da, povećala je zaduživanje (Ako imate podatke, navedite postotak povećanja) |
|  | Lokalne vlasti se ne mogu zaduživati  |
|  | Zaduživanje lokalnih vlasti ograničeno je od strane viših razina vlasti |
|  | Ne znam |

1. **Koja su područja koja su imala najveći porast troškova u kontekstu pandemije i za koja očekujete da će doći do najvećeg povećanja u kratkom roku (2020.-2021.)?** (Opcionalno, ako su podaci dostupni, navedite konkretne iznose unutar polja**)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Područjas // raspon učinka**  | **Područja koja su imala najveći porast troškova tijekom izbijanja pandemije i neposrednog odgovora (ožujak-lipanj 2020.)** | **Područja za koja se očekuje da će povećati troškove u kratkom roku (2020.-2021.)** |
| **Visoko****>20%** | **Srednje****10-20%** | **Nisko** **<10%** | **Ne znam**  | **Visoko****>20%** | **Srednje****10-20%** | **Nisko****<10%** | **Ne znam** |
| **Javna zdravstvena zaštita** (održavanje bolnica, reorganizacija, opskrba medicinskom i zaštitnom opremom itd.) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Socijalne usluge** (briga o starijim osobama, briga o djeci, kućna njega, patronažna skrb, ranjivim osobama itd.) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Održavanje javnih prostora i zgrada** (dezinfekcija, čišćenje) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Prilagoba administrativnih usluga** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Obrazovanje** (škole, vrtići, jaslice, organizacija procesa daljinskog učenja) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Informacijske i komunikacijske tehnologije** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Podizanje svijesti** i informativne kampanje |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Mjere podrške za građane i poduzetnike** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Javni red i sigurnost** (uključujući održavanje društvene udaljenosti, nadzor i kontrolu pacijenata pozitivnih na COVID-19) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Mobilnost i javni prijevoz** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Gospodarenje otpadom** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Opskrba vodom i odvodnja** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti)  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Komentari:** |

1. **Koji su izvori prihoda za koje očekujete da će u kontekstu pandemije doživjeti najveći gubitak / pad tijekom srednjoročne perspektive 2020.-2021.? Molimo da u predviđenim poljima navedete svoju prognozu u obliku postotka.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Visoko****>20%** | **Srednje****10-20%** | **Nisko****<10%** | **Ne znam** | **Opcionalno, navedite %**  |
| Prihodi od poreza |  |  |  |  |  |
| Naknade i naplate usluga  |  |  |  |  |  |
| Prihodi od najamnina (zemljište, stanovanje, tržnice, komercijalna mjesta) |  |  |  |  |  |
| Gradske tvrtke |  |  |  |  |  |
| Obrazovne institucije (i briga o djeci) |  |  |  |  |  |
| Kulturne/sportske institucije |  |  |  |  |  |
| Javni prijevoz |  |  |  |  |  |
| Opća namjena / bezuvjetne potpore i subvencije od viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Prihodi od zajedničkih poreza |  |  |  |  |  |
| Namijenjena bespovratna sredstva i subvencije od viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Investicijske potpore s viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |
| **Komentari:**  |  |

1. **Kakav utjecaj očekujete da će pandemija imati na proračun lokalne samouprave u srednjeročnom razdoblju, ako se ne osiguraju dodatna sredstva ili mogućnosti povećanja prihoda s viših razina vlasti?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik pad****>15%** | **Srednji pad****5-15%** | **Mali pad****<5%** | **Bez učinka** | **Mali rast****<5%** | **Srednji rast****5-15%** | **Veliki rast****>15%** |
| Troškovi plaća i socijalnih davanja |  |  |  |  |  |  |  |
| Operativni troškovi |  |  |  |  |  |  |  |
| Troškovi održavanja infrastrukture / zgrada |  |  |  |  |  |  |  |
| Subvencije |  |  |  |  |  |  |  |
| Gotovinski transferi pojedincima i obiteljima |  |  |  |  |  |  |  |
| Rashodi za servisiranje duga |  |  |  |  |  |  |  |
| Troškovi kapitalnih investicija |  |  |  |  |  |  |  |
| Tekuće investicije pokrenute proteklih godina |  |  |  |  |  |  |  |
| Nove investicije planirane 2020. godine |  |  |  |  |  |  |  |
| **Komentari:**  |

**Socio-ekonomski učinak pandemije COVID-19**

1. **S kojih 5 najvećih izazova, povezanih s krizom, se trenutno važa zajednica suočava?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Veoma izazovno** | **Izazovno** | **Srednje izazovno** | **Nije izazovno** |
| Administracija i organizacija (upravljanje krizom)  |  |  |  |  |
| Financiranje i održavanje sposobnosti djelovanja |  |  |  |  |
| Informiranje i komunikacija (npr. jasna pravila) |  |  |  |  |
| Investicijski i infrastrukturni projekti |  |  |  |  |
| Podrška lokalnom turizmu i gospodarstvu |  |  |  |  |
| Upravljanje društvenim životom u zajednici |  |  |  |  |
| Obrazovanje i briga o djeci |  |  |  |  |
| Pružanje osnovnih usluga i sustava opskrbe |  |  |  |  |
| Drugo |  |  |  |  |

1. **Na što Vam se građani najviše žale, kao lokalnoj vlasti?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako velika zabrinutost** | **Zabrinutost** | **Umjerena zabrinutost** | **Bez zabrinutosti** |
| Pojedinačni strahovi (gubitak posla, strahovi od gubitka životnog iskustva, ...) |  |  |  |  |
| Ograničenja u društvenom životu zbog krize |  |  |  |  |
| Obrazovanje i briga o djeci |  |  |  |  |
| Stalni pristup osnovnim uslugama (zdravlje, briga o starijim osobama, voda, upravljanje otpadom ...) |  |  |  |  |
| Informiranje i komunikacija |  |  |  |  |
| Građanske usluge (npr. zahtjevi za dozvolama) |  |  |  |  |
| Drugo |  |  |  |  |

1. **Je li Vaša gradska uprava uzela u obzir rodne potrebe i izazove s kojima se suočavaju žene tijekom kreiranja mjera za reagiranje na COVID-19?**
2. **Ako da, koje su konkretne mjere/prakse poduzete za rješavanje njihovih neposrednih potreba?**

Gotovinski transferi prema ranjivim skupinama

Osiguravanje hrane i higijenskih potrepština

Donacija zaštitnih materijala

Podrška u obliku brige za djecu/drugih usluga (stariji, osobe s invaliditetom)

Usluge podrške za žrtve rodno zasnovanog nasilja/obiteljskog nasilja

Drugi primjer/dobre prakse koje bi željeli podijeliti s ostalim JLS-ovima \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Uzimajući u obzir sve neizvjesnosti u bliskoj budućnosti – što je kriza donijela iznenađujuće novo u Vaš grad/gradsku upravu te koja iskustva i inovacije bi rado podijelili s drugim gradovima?**

|  |
| --- |
|  |

**Mjere oporavka**

1. **Kako bi Vaša nacionalna vlada mogla najbolje podržati lokalne vlasti u vašoj zemlji u provedbi mjera oporavka/izlaska iz krize?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako korisno** | **Donekle korisno** | **Nije korisno** | **Ne znam**  |
| Uključivanjem u rana i kontinuirana savjetovanja u izradi mjera oporavka |  |  |  |  |
| Jasnim i javnim utvrđivanjem uloga i odgovornosti među razinama vlasti za provedbu mjera oporavka |  |  |  |  |
| Podupirući provedbu mjera oporavka od strane lokalnih vlasti namjenskim ili odgovarajućim financiranjem |  |  |  |  |
| Davanjem poticaja za pilot politike ili programe u novim sektorima koji su postali važni zbog COVID-19 (npr. beskućnici, garancije minimalnog dohotka ...) |  |  |  |  |
| Dodjelom dodatnih odgovornosti lokalnim vlastima za provedbu svojih planova za oporavak |  |  |  |  |
| Pružanjem više mjera za poticanje javnih ulaganja |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |

1. **Koje konkretne politike mislite da bi središnja vlada trebala promijeniti/poboljšati/uvesti kako bi dodatno podržala socio-ekonomski oporavak nakon pandemije?** (Molimo vas kratko i sažeto objasnite koja je to politika, ovo je samo indikativni primjer za početak)

|  |
| --- |
| * Primjer: Vlastiti prihodi (npr. Povećati ovlasti oko lokalnih poreza i fleksibilnost u postavljanju osnovice i stope lokalnih poreza, naknada „x” i „y”; pružanje potpore jačanju kapaciteta porezne uprave na lokalnoj razini putem “x” ICT alata, jačanje kapaciteta za naplatu poreza, dopuštanje lokalnim tijelima da “\_\_\_\_“)
 |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **Komentari:**  |

1. **Što lokalne samouprave mogu učiniti samostalno u narednih nekoliko mjeseci i srednjoročno da proaktivno podrže svoje zajednice? (**Molimo vas kratko i sažeto objasnite koja je to politika, ovo je samo indikativni primjer za početak)

|  |
| --- |
| * *Lokalne društvene strategije i strategije gospodarskog razvoja*
 |
| * *Poboljšanje molibizacije prihoda i administracije*
 |
| * *Analiza rashoda sa svrhom povećanja učinkovitosti i djelotvornosti lokalnih politika*
 |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **Komentari:** |

1. **Postoji li strategija oporavka u Vašoj zemlji, kreirana od strane centralne/regionalne (ako je relevantno) vlasti?**

DA / NE

1. **Ako postoji, jesu li jedinice lokalne samouprave i njihova udruženja konzultirane?**

DA / NE

1. **Jeste li Vi, kao JLS/udruženje JLS-ova, kreirali/odobrili strategiju oporavka?**

DA / NE

1. **Ako da, koja ključna područja pokriva?**

[ ]  podržava lokalne gospodarske subjekte koji su najviše pogođeni krizom (MSP, neformalni radnici itd.)

[ ]  poboljšanje upravljanja vlastitim prihodima na lokalnoj razini, uključujući širenje porezne osnovice na sektore koji mogu pridonijeti povećanju lokalnog oporezivanja

[ ]  analiza rashoda za daljnje povećanje učinkovitosti i djelotvornosti postojećih politika

[ ]  ciljana lokalna kapitalna ulaganja za lokalnu javnu infrastrukturu

[ ]  podrška ranjivim skupinama s povećanim/poboljšanim socijalnim uslugama

[ ]  potpora promjenama u programima mobilnosti i javnog prijevoza

[ ]  prilagođavanje obrazovnih usluga u urbanim i ruralnim naseljima

[ ]  pružanje dodatnih zdravstvenih usluga

[ ]  koordinacija s različitim razinama vlasti i dionicima

[ ]  koorinacija društvene i financijske solidarnosti s organizacijama civilnog društva

[ ]  koordinacija partnerstva s privatnim sektorom

[ ]  povećanje kapaciteta lokalne vlasti po pitanju osoblja i informacijsko-komunikacijskih tehnologija

[ ]  dugoročno planiranje

[ ]  podizanje svijesti

[ ]  poticanje dobrobiti žena, s fokusom na one najugroženije

[ ]  drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[ ]  drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[ ]  drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Ako ne, koja ključna područja bi trebala biti pokrivena strategijom oporavka?**
2. **Koliko važnim smatrate sljedeće faktore za uspješnu strategiju oporavka od krize?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako važno** | **Ne baš važno** | **Donekle važno**  | **Ne znam** |
| Koordinacija u osmišljavanju i provedbi mjera među svim razinama vlasti |  |  |  |  |
| Mogućnost prilagodbe mjera lokalnim situacijama |  |  |  |  |
| Komunikacija lokalne vlasti s javnošću |  |  |  |  |
| Uključenost privatnog sektora i civilnog društva  |  |  |  |  |
| Jačanje financija lokalne uprave, povećanim financiranjem i većom fleksibilnošću nad opcijama prikupljanja prihoda lokalne samouprave. |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |

1. **Kriza COVIDa-19 pokazala je potrebu da se u budućnosti promijene neki prioriteti u lokalnoj i regionalnoj politici razvoja, stavljajući veći naglasak na sljedeće elemente?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako važno** | **Djelomično važno** | **Nije važno**  | **Ne znam** |
| Mehanizam koji osigurava koordinaciju između nacionalne i lokalne vlasti radi budućeg rada lokalnih vlasti u uvjetima rizika od ponovnog širenja zaraze |  |  |  |  |
| Osiguravanja lokalne i regionalne otpornosti |  |  |  |  |
| Nastavljen rad na proširenju osnovice prihoda JLS-ova kroz zajedničke i/ili nove porezne prihode JLS-ova/i na poboljšanju administracije prihoda |  |  |  |  |
| Postizanje bolje ravnoteže između urbanih i ruralnih područja |  |  |  |  |
| Smanjenje regionalnih razlika |  |  |  |  |
| Razvoj novih instrumenata za podršku tvrtkama i malim i srednjim poduzećima |  |  |  |  |
| Smanjenje digitalnih razlika među regijama |  |  |  |  |
| Stavljanje tranzicije na održivo i nisko ugljično gospodarstvo u središte politika regionalnog razvoja |  |  |  |  |
| Osiguravanje pristupačnih kvalitetnih osnovnih usluga, uključujući zdravstvo, za sva područja |  |  |  |  |
| Jačanje društvenog kapitala zajednice, podrška civilnom društvu |  |  |  |  |
| Planiranje na osnovi dokaza (lekcije naučene iz krize) |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |