**NALAS-ova anketa**

**“Jedinice lokalne samouprave u jugoistočnoj Europi tijekom pandemije COVID-19 te kratkoročne i srednjeročne mjere za oporavak“**

Ovo istraživanje poslužit će kao osnova za bolje razumijevanje utjecaja rasprostranjene izolacije na terenu u jugoistočnoj Europi, ali i vrste mjera kojima su lokalna i regionalna razina reagirale u jugoistočnoj Europi. Preciznije, analiziramo utjecaj upravljanja na društveno-ekonomsku sferu i na financije lokalne samouprave.

Rezultati će se koristiti za formulaciju analize i preporuka za mjere koje će doprinijeti oporavku regije.

Rok za odgovor je 30. lipnja 2020. godine.

Procijenjeno vrijeme potrebno za popunjavanje ankete je 30 minuta.

Podaci o osobi koja popunjava anketu

Ime: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Prezime: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Organizacija: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Funkcija: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Država: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Popunjava kao: Jedinica lokalne samouprave // Udruženje JLS-ova // Stručnjak

Ako je odgovor “Jedinica lokalne samouprave, molimo navedite broj stanovnika u Vašoj jedinici:

|  |
| --- |
|  |

Općeniti utjecaj pandemije COVID-19 na lokalnu samoupravu

1. **Je li uspostavljen mehanizam za suradnju između nacionalne vlasti i lokalnih vlasti za suočavanje s pandemijom?**

DA/NE

* 1. **Ako da, molimo ukratko opišite:**

|  |
| --- |
|  |

* 1. **Koja je uloga Vaše organizacije u tom procesu?**

|  |
| --- |
|  |

1. **Kakav učinak je do danas COVID-19 imao na Vašu jedinicu?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Nizak učinak | (nekoliko pritisaka na operativnog gradske uprave koje smo brzo otklonili) |
|  | Srednji učinak | (prekid mnogih gradskih usluga, s kratkoročnim ili srednjeročnim učinkom na lokalnu zajednicu i gospodarstvo) |
|  | Jak učinak | (ozbiljni prekid usluga i nemogućnost gradske uprave za izvršavanjem zadataka, sa srednjeročnim i dugoročnim učinkom na lokalnu zajednicu i gospodarstvo) |
|  | Veoma jak učinak | (npr. potpuno zatvaranje gradske uprave, zajednice i gospodarstva, s ozbiljnom strukturnom štetom i dugoročnim učinkom) |
|  | Ne znam | (nisam u poziciji za odgovoriti) |

1. **Koji je bio najveći izazov za donositelje odluke na lokalnoj razini kada je COVID-19 bio na vrhuncu?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik izazov** | **Srednji izazov** | **Nije bio izazov** | **Ne znam** |
| Nedostatak dostupnih zaposlenika |  |  |  |  |
| Nedostatak financijskih izvora |  |  |  |  |
| Nedostatak pravnih kapaciteta za poduzimanje inicijativa |  |  |  |  |
| Nedostatak tehničke opreme i znanja, uključujući ICT |  |  |  |  |
| Nedostatak tehničkog kapaciteta kod osoblja, uključujući vještine rada na daljinu |  |  |  |  |
| Nedostatak koordinacije s ostalim razinama vlasti i institucijama ispod nacionalne razine |  |  |  |  |
| Nedostatak informacija |  |  |  |  |
| Neučinkovitost ili izostanak komunikacijskih struktura (npr. tijelo za hitnim situacijama)? |  |  |  |  |
| Nedostatak jasnih i dosljednih pravila te jasnih institucionalnih smjernica za suočavanje s krizom |  |  |  |  |
| Pružanje osnovnih usluga i sustav opskrbe |  |  |  |  |
| (Drugo, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) |  |  |  |  |
| (Drugo, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | |

**Učinak na lokalne financije**

1. **Kakav je učinak na proračun jedinice lokalne samouprave u periodu ožujak-lipanj 2020., u usporedbi s istim periodom 2019. godine?** Ako imate konkretne podatke, možete ih unijeti.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik pad**  **>20%** | **Umjeren pad 10-20%** | **Mali pad**  **<10%** | **Bez učinka** | **Povećanje** |
| Vlastiti prihodi |  |  |  |  |  |
| Uplate s više razine vlasti |  |  |  |  |  |
| Tekući rashodi |  |  |  |  |  |
| Kapitalne investicije |  |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | | |

1. **Što očekujete koliko će socio-ekonomska kriza, nastala zbog COVIDa-19, oslabiti financije jedinica lokalne samouprave u Vašoj zemlji?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako**  **>15%** | **Srednje**  **5-15%** | **Malo**  **1-5%** | **Bez učinka / Ne znam** |
| Kratkoročno (2020.) |  |  |  |  |
| Srednjeročno (2021.-2022.) |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | |

1. **Koliko negativan utjecaj COVIDa-19 na različite elemente proračuna jedinice lokalne samouprave očekujete do kraja 2020. godine?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako** | **Srednje** | **Malo** | **Bez učinka / Ne znam** |
| Na troškove | **>15%** | **5-15%** | **1-5%** |  |
| Na prihode | **>15%** | **5-15%** | **1-5%** |  |
| Na razinu zaduženja |  |  |  |  |
| Na mogućnost zaduživanja |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | |

1. **Lokalne vlasti u mnogim zemljama podliježu posebnim fiskalnim pravilima (pravila o izdacima, proračunskom balansu, zaduživanju i sl.). Jesu li ta pravila u Vašoj zemlji postala blaža ili se promijenila, kao odgovor na COVID-19?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Ne i nije planirano |
|  | Ne još, ali je u planu |
|  | Da, neka fiskalna pravila su blaža |
|  | Lokalne vlasti ne podliježu posebnim fiskalnim pravilima |
|  | Ne znam |

Ako je bilo promjena, možete li ih ukratko opisati?

1. **Je li Vaša JLS povećala zaduživanje ili planira povećati zaduživanje kako bi se suočila sa socijalno-ekonomskom krizom zbog COVIDa-19?**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Ne i nije u planu |
|  | Ne još, ali je u planu |
|  | Da, povećala je zaduživanje (Ako imate podatke, navedite postotak povećanja) |
|  | Lokalne vlasti se ne mogu zaduživati |
|  | Zaduživanje lokalnih vlasti ograničeno je od strane viših razina vlasti |
|  | Ne znam |

1. **Koja su područja koja su imala najveći porast troškova u kontekstu pandemije i za koja očekujete da će doći do najvećeg povećanja u kratkom roku (2020.-2021.)?** (Opcionalno, ako su podaci dostupni, navedite konkretne iznose unutar polja**)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Područjas // raspon učinka** | **Područja koja su imala najveći porast troškova tijekom izbijanja pandemije i neposrednog odgovora (ožujak-lipanj 2020.)** | | | | **Područja za koja se očekuje da će povećati troškove u kratkom roku (2020.-2021.)** | | | |
| **Visoko**  **>20%** | **Srednje**  **10-20%** | **Nisko**  **<10%** | **Ne znam** | **Visoko**  **>20%** | **Srednje**  **10-20%** | **Nisko**  **<10%** | **Ne znam** |
| **Javna zdravstvena zaštita** (održavanje bolnica, reorganizacija, opskrba medicinskom i zaštitnom opremom itd.) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Socijalne usluge** (briga o starijim osobama, briga o djeci, kućna njega, patronažna skrb, ranjivim osobama itd.) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Održavanje javnih prostora i zgrada** (dezinfekcija, čišćenje) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Prilagoba administrativnih usluga** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Obrazovanje** (škole, vrtići, jaslice, organizacija procesa daljinskog učenja) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Informacijske i komunikacijske tehnologije** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Podizanje svijesti** i informativne kampanje |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Mjere podrške za građane i poduzetnike** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Javni red i sigurnost** (uključujući održavanje društvene udaljenosti, nadzor i kontrolu pacijenata pozitivnih na COVID-19) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Mobilnost i javni prijevoz** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Gospodarenje otpadom** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Opskrba vodom i odvodnja** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | | | | | |

1. **Koji su izvori prihoda za koje očekujete da će u kontekstu pandemije doživjeti najveći gubitak / pad tijekom srednjoročne perspektive 2020.-2021.? Molimo da u predviđenim poljima navedete svoju prognozu u obliku postotka.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Visoko**  **>20%** | **Srednje**  **10-20%** | **Nisko**  **<10%** | **Ne znam** | **Opcionalno, navedite %** |
| Prihodi od poreza |  |  |  |  |  |
| Naknade i naplate usluga |  |  |  |  |  |
| Prihodi od najamnina (zemljište, stanovanje, tržnice, komercijalna mjesta) |  |  |  |  |  |
| Gradske tvrtke |  |  |  |  |  |
| Obrazovne institucije (i briga o djeci) |  |  |  |  |  |
| Kulturne/sportske institucije |  |  |  |  |  |
| Javni prijevoz |  |  |  |  |  |
| Opća namjena / bezuvjetne potpore i subvencije od viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Prihodi od zajedničkih poreza |  |  |  |  |  |
| Namijenjena bespovratna sredstva i subvencije od viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Investicijske potpore s viših razina vlasti |  |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | |  |

1. **Kakav utjecaj očekujete da će pandemija imati na proračun lokalne samouprave u srednjeročnom razdoblju, ako se ne osiguraju dodatna sredstva ili mogućnosti povećanja prihoda s viših razina vlasti?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Velik pad**  **>15%** | **Srednji pad**  **5-15%** | **Mali pad**  **<5%** | **Bez učinka** | **Mali rast**  **<5%** | **Srednji rast**  **5-15%** | **Veliki rast**  **>15%** |
| Troškovi plaća i socijalnih davanja |  |  |  |  |  |  |  |
| Operativni troškovi |  |  |  |  |  |  |  |
| Troškovi održavanja infrastrukture / zgrada |  |  |  |  |  |  |  |
| Subvencije |  |  |  |  |  |  |  |
| Gotovinski transferi pojedincima i obiteljima |  |  |  |  |  |  |  |
| Rashodi za servisiranje duga |  |  |  |  |  |  |  |
| Troškovi kapitalnih investicija |  |  |  |  |  |  |  |
| Tekuće investicije pokrenute proteklih godina |  |  |  |  |  |  |  |
| Nove investicije planirane 2020. godine |  |  |  |  |  |  |  |
| **Komentari:** | | | | | | | |

**Socio-ekonomski učinak pandemije COVID-19**

1. **S kojih 5 najvećih izazova, povezanih s krizom, se trenutno važa zajednica suočava?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Veoma izazovno** | **Izazovno** | **Srednje izazovno** | **Nije izazovno** |
| Administracija i organizacija (upravljanje krizom) |  |  |  |  |
| Financiranje i održavanje sposobnosti djelovanja |  |  |  |  |
| Informiranje i komunikacija (npr. jasna pravila) |  |  |  |  |
| Investicijski i infrastrukturni projekti |  |  |  |  |
| Podrška lokalnom turizmu i gospodarstvu |  |  |  |  |
| Upravljanje društvenim životom u zajednici |  |  |  |  |
| Obrazovanje i briga o djeci |  |  |  |  |
| Pružanje osnovnih usluga i sustava opskrbe |  |  |  |  |
| Drugo |  |  |  |  |

1. **Na što Vam se građani najviše žale, kao lokalnoj vlasti?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako velika zabrinutost** | **Zabrinutost** | **Umjerena zabrinutost** | **Bez zabrinutosti** |
| Pojedinačni strahovi (gubitak posla, strahovi od gubitka životnog iskustva, ...) |  |  |  |  |
| Ograničenja u društvenom životu zbog krize |  |  |  |  |
| Obrazovanje i briga o djeci |  |  |  |  |
| Stalni pristup osnovnim uslugama (zdravlje, briga o starijim osobama, voda, upravljanje otpadom ...) |  |  |  |  |
| Informiranje i komunikacija |  |  |  |  |
| Građanske usluge (npr. zahtjevi za dozvolama) |  |  |  |  |
| Drugo |  |  |  |  |

1. **Je li Vaša gradska uprava uzela u obzir rodne potrebe i izazove s kojima se suočavaju žene tijekom kreiranja mjera za reagiranje na COVID-19?**
2. **Ako da, koje su konkretne mjere/prakse poduzete za rješavanje njihovih neposrednih potreba?**

Gotovinski transferi prema ranjivim skupinama

Osiguravanje hrane i higijenskih potrepština

Donacija zaštitnih materijala

Podrška u obliku brige za djecu/drugih usluga (stariji, osobe s invaliditetom)

Usluge podrške za žrtve rodno zasnovanog nasilja/obiteljskog nasilja

Drugi primjer/dobre prakse koje bi željeli podijeliti s ostalim JLS-ovima \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Uzimajući u obzir sve neizvjesnosti u bliskoj budućnosti – što je kriza donijela iznenađujuće novo u Vaš grad/gradsku upravu te koja iskustva i inovacije bi rado podijelili s drugim gradovima?**

|  |
| --- |
|  |

**Mjere oporavka**

1. **Kako bi Vaša nacionalna vlada mogla najbolje podržati lokalne vlasti u vašoj zemlji u provedbi mjera oporavka/izlaska iz krize?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako korisno** | **Donekle korisno** | **Nije korisno** | **Ne znam** |
| Uključivanjem u rana i kontinuirana savjetovanja u izradi mjera oporavka |  |  |  |  |
| Jasnim i javnim utvrđivanjem uloga i odgovornosti među razinama vlasti za provedbu mjera oporavka |  |  |  |  |
| Podupirući provedbu mjera oporavka od strane lokalnih vlasti namjenskim ili odgovarajućim financiranjem |  |  |  |  |
| Davanjem poticaja za pilot politike ili programe u novim sektorima koji su postali važni zbog COVID-19 (npr. beskućnici, garancije minimalnog dohotka ...) |  |  |  |  |
| Dodjelom dodatnih odgovornosti lokalnim vlastima za provedbu svojih planova za oporavak |  |  |  |  |
| Pružanjem više mjera za poticanje javnih ulaganja |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |

1. **Koje konkretne politike mislite da bi središnja vlada trebala promijeniti/poboljšati/uvesti kako bi dodatno podržala socio-ekonomski oporavak nakon pandemije?** (Molimo vas kratko i sažeto objasnite koja je to politika, ovo je samo indikativni primjer za početak)

|  |
| --- |
| * Primjer: Vlastiti prihodi (npr. Povećati ovlasti oko lokalnih poreza i fleksibilnost u postavljanju osnovice i stope lokalnih poreza, naknada „x” i „y”; pružanje potpore jačanju kapaciteta porezne uprave na lokalnoj razini putem “x” ICT alata, jačanje kapaciteta za naplatu poreza, dopuštanje lokalnim tijelima da “\_\_\_\_“) |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **Komentari:** |

1. **Što lokalne samouprave mogu učiniti samostalno u narednih nekoliko mjeseci i srednjoročno da proaktivno podrže svoje zajednice? (**Molimo vas kratko i sažeto objasnite koja je to politika, ovo je samo indikativni primjer za početak)

|  |
| --- |
| * *Lokalne društvene strategije i strategije gospodarskog razvoja* |
| * *Poboljšanje molibizacije prihoda i administracije* |
| * *Analiza rashoda sa svrhom povećanja učinkovitosti i djelotvornosti lokalnih politika* |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **Komentari:** |

1. **Postoji li strategija oporavka u Vašoj zemlji, kreirana od strane centralne/regionalne (ako je relevantno) vlasti?**

DA / NE

1. **Ako postoji, jesu li jedinice lokalne samouprave i njihova udruženja konzultirane?**

DA / NE

1. **Jeste li Vi, kao JLS/udruženje JLS-ova, kreirali/odobrili strategiju oporavka?**

DA / NE

1. **Ako da, koja ključna područja pokriva?**

podržava lokalne gospodarske subjekte koji su najviše pogođeni krizom (MSP, neformalni radnici itd.)

poboljšanje upravljanja vlastitim prihodima na lokalnoj razini, uključujući širenje porezne osnovice na sektore koji mogu pridonijeti povećanju lokalnog oporezivanja

analiza rashoda za daljnje povećanje učinkovitosti i djelotvornosti postojećih politika

ciljana lokalna kapitalna ulaganja za lokalnu javnu infrastrukturu

podrška ranjivim skupinama s povećanim/poboljšanim socijalnim uslugama

potpora promjenama u programima mobilnosti i javnog prijevoza

prilagođavanje obrazovnih usluga u urbanim i ruralnim naseljima

pružanje dodatnih zdravstvenih usluga

koordinacija s različitim razinama vlasti i dionicima

koorinacija društvene i financijske solidarnosti s organizacijama civilnog društva

koordinacija partnerstva s privatnim sektorom

povećanje kapaciteta lokalne vlasti po pitanju osoblja i informacijsko-komunikacijskih tehnologija

dugoročno planiranje

podizanje svijesti

poticanje dobrobiti žena, s fokusom na one najugroženije

drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

drugo \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Ako ne, koja ključna područja bi trebala biti pokrivena strategijom oporavka?**
2. **Koliko važnim smatrate sljedeće faktore za uspješnu strategiju oporavka od krize?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako važno** | **Ne baš važno** | **Donekle važno** | **Ne znam** |
| Koordinacija u osmišljavanju i provedbi mjera među svim razinama vlasti |  |  |  |  |
| Mogućnost prilagodbe mjera lokalnim situacijama |  |  |  |  |
| Komunikacija lokalne vlasti s javnošću |  |  |  |  |
| Uključenost privatnog sektora i civilnog društva |  |  |  |  |
| Jačanje financija lokalne uprave, povećanim financiranjem i većom fleksibilnošću nad opcijama prikupljanja prihoda lokalne samouprave. |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |

1. **Kriza COVIDa-19 pokazala je potrebu da se u budućnosti promijene neki prioriteti u lokalnoj i regionalnoj politici razvoja, stavljajući veći naglasak na sljedeće elemente?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Jako važno** | **Djelomično važno** | **Nije važno** | **Ne znam** |
| Mehanizam koji osigurava koordinaciju između nacionalne i lokalne vlasti radi budućeg rada lokalnih vlasti u uvjetima rizika od ponovnog širenja zaraze |  |  |  |  |
| Osiguravanja lokalne i regionalne otpornosti |  |  |  |  |
| Nastavljen rad na proširenju osnovice prihoda JLS-ova kroz zajedničke i/ili nove porezne prihode JLS-ova/i na poboljšanju administracije prihoda |  |  |  |  |
| Postizanje bolje ravnoteže između urbanih i ruralnih područja |  |  |  |  |
| Smanjenje regionalnih razlika |  |  |  |  |
| Razvoj novih instrumenata za podršku tvrtkama i malim i srednjim poduzećima |  |  |  |  |
| Smanjenje digitalnih razlika među regijama |  |  |  |  |
| Stavljanje tranzicije na održivo i nisko ugljično gospodarstvo u središte politika regionalnog razvoja |  |  |  |  |
| Osiguravanje pristupačnih kvalitetnih osnovnih usluga, uključujući zdravstvo, za sva područja |  |  |  |  |
| Jačanje društvenog kapitala zajednice, podrška civilnom društvu |  |  |  |  |
| Planiranje na osnovi dokaza (lekcije naučene iz krize) |  |  |  |  |
| Drugo (molimo navesti) |  |  |  |  |