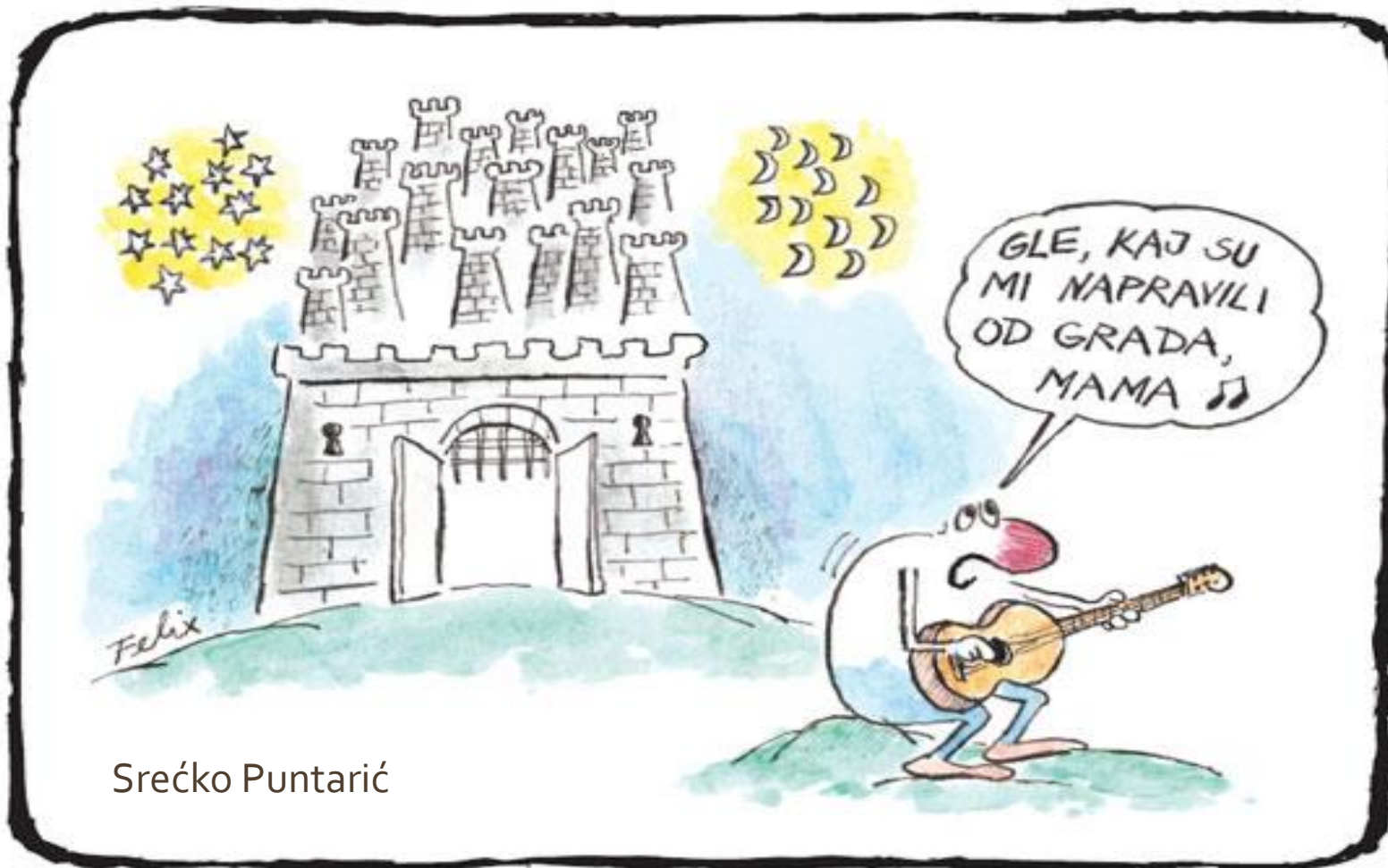


Zakonska regulativa i akti za postupanje komunalnog redarstva



Srećko Puntarić

Komunalno redarstvo postupa po sljedećim zakonskim i podzakonskim aktima:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20)
- Zakon o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13 , 73/17, 14/19, 98/19) – **novi zakon očekuje se do kraja godine**
- Zakon o zaštiti od buke (NN 30/9 , 55/13 , 153/13 , 41/16, 114/18)
- Zakon o građevinskoj inspekciji (NN 153/13)
- Zakon o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja (NN 14/19)
- Zakon o zaštiti životinja (NN 102/17, 32/19)
- Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/18, 98/19)
- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (NN 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20)

- Zakon o sigurnosti prometa na cestama (NN 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20)
- Zakon o cestama (NN 84/11 , 22/13 , 54/13 , 148/13 , 92/14, 110/19)
- Pravilnik o energetsom pregledu zgrade i energetsom certificiranju (NN 88/17.)
- Pravilnik o jednostavnim i drugim građevinama i radovima(NN 112/17, 34/18, 26/19, 98/19)
- Smjernice (<https://mgipu.gov.hr/o-ministarstvu-15/djelokrug/gradjevinska-inspekcija/smjernice-komunalnim-redarima-za-primjenu-zakona-o-gradjevinskoj-inspekciji/3832>)
- Pravilnik o agrotehničkim mjerama (NN 22/19)

Postupovni propisi:

- Prekršajni zakon (NN 107/07 , 39/13 , 157/13 , 110/15 , 70/17, 118/18)
- Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/09)
- Ovršni zakon (NN 112/12, 25/13, 93/14, 55/16, 73/17) – **novi zakon?**

Akti jedinica lokalne samouprave (JLS)

- Odluka o komunalnom redu
- Odluka o dimnjačarskoj službi
- Odluka o ugostiteljskoj djelatnosti
- Odluka o uređenju prometa
- Odluka o nerazvrstanim cestama
- Odluka o autotaksi prijevozu
- Odluka o držanju i postupanju sa psima i mačkama, o načinu postupanja s neupisanim psima te napuštenim i izgubljenim životinjama
- Odluka o agrotehničkim mjerama
- Plan rasvjete, Akcijski plan rasvjete

Zakon o komunalnom gospodarstvu (ZKG)

Odluka o komunalnom redu (čl. 104.):

- uređenje naselja (i privatnog vlasništva vidljivog s površine javne namjene)
 - korištenje površina javne namjene
 - održavanje čistoće
 - **mjere** za provođenje navedenog – **nadzor** provodi komunalno redarstvo
 - optužni prijedlog podnosi upravno tijelo
-
- obveze i ovlaštenja komunalnog redara definirana u ZKG (čl. 109. – 117.)

Zakon o održivom gospodarenju otpadom (ZOGO)

1.

Osobne obveze *izvršnog tijela* jedinice lokalne samouprave – gradonačelnika (čl. 28., čl. 36.)

Osobna odgovornost *gradonačelnika* – 30.000- 100.000 kn (čl. 168. i 169.) ako:

- **komunalni redar** ne provede redoviti godišnji nadzor radi utvrđivanja postojanja odbačenog otpada (članak 36. stavak 2. točka 3.),
- **komunalni redar** rješenjem ne naredi uklanjanje otpada vlasniku nekretnine na kojoj je nepropisno odložen otpad, ili posjedniku nekretnine, ako vlasnik nekretnine nije poznat ili osobi koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru) ili osobi koja je zatečena da odbacuje otpad izvan lokacije gospodarenja otpadom (članak 36. stavak 3.),
- **komunalni redar** ne utvrdi ispunjenje obveze određene rješenjem (članak 36. stavak 6.),
- **komunalni redar** utvrdi da obveza određena rješenjem iz članka 36. stavka 3. ovoga Zakona nije izvršena, a jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ne osigura uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada (članak 36. stavak 6.).

Uklanjanje odbačenog otpada – obveze komunalnog redara 2.

Članak 36.

(4) Rješenjem iz stavka 3. ovoga članka određuje se: lokacija odbačenog otpada, procijenjena količina otpada, obveznik uklanjanja otpada, te obveza uklanjanja otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada u roku koji ne može biti duži od 6 mjeseci od dana zaprimanja rješenja.

(6) Istekom roka određenog rješenjem iz stavka 4. ovoga članka komunalni redar utvrđuje ispunjavanje obveze određene rješenjem. Ako komunalni redar utvrdi da obveza određena rješenjem iz stavka 3. ovoga članka nije izvršena, jedinica lokalne samouprave, odnosno Grad Zagreb dužan je osigurati uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada

Postupanje komunalnog redara

3.

Članak 147a.

(1) **Komunalni redar** ovlašten je utvrditi identitet fizičke osobe počinitelja odbacivanja otpada uvidom u osobni identifikacijski dokument ili na drugi odgovarajući način.

(2) Fizička osoba počinitelj odbacivanja otpada dužna je na zahtjev predložiti na uvid **komunalnom redaru** osobni identifikacijski dokument radi utvrđivanja identiteta počinitelja odbacivanja otpada.

(3) Ako fizička osoba počinitelj odbacivanja otpada na zahtjev **komunalnog redara** ne predloži na uvid osobni identifikacijski dokument radi provjere identiteta **komunalni redar** je ovlašten zatražiti pružanje pomoći od djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi utvrđivanja identiteta počinitelja odbacivanja otpada.

Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom (50/17, 84/19, 14/20 – Rješenje USRH) 4.

- Uredbom se propisuje **sadržaj odluke** o načinu pružanja javne usluge, način gospodarenja komunalnim otpadom u vezi s javnom uslugom prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, problematičnog otpada i krupnog (glomaznog) otpada, prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta...
- Pojedinačno korištenje javne usluge
- Cijena: fiksni, varijabilni dio, ugovorna kazna
- *Ugovorna kazna* je iznos određen Odlukom koji je dužan platiti korisnik usluge u slučaju kad je postupio protivno Ugovoru – NADZOR I NAPLATU KAZNE provodi DAVATELJ USLUGE!
- **Komunalni redar nema ovlasti postupanja temeljem Uredbe!**

Pravilnik o gospodarenju otpadom (NN 81/20)

Evidencija lokacija odbačenog otpada

Članak 46.

- (2) ELOO omogućuje prijavu lokacije odbačenog otpada koja se prosljeđuje službi komunalnog redarstva nadležne jedinice lokalne samouprave.
- (3) ELOO sadrži podatke o prijavljenim lokacijama odbačenog otpada po jedinicama lokalne samouprave te podatke o rješenjima iz članka 36. stavka 3. Zakona.
- (4) **Komunalno redarstvo** jedinice lokalne samouprave dužno je ispitati svaku prijavu zaprimljenu putem ELOO u primjerenom roku ne duljem od 8 dana od dana podnošenja prijave u ELOO te u roku od 8 dana od dana postupnja po prijavi upisati u aplikaciju status postupanja.
- (5) Zavod objavljuje na svojim mrežnim stranicama godišnje izvješće o prijavama, lokacijama i postupanju komunalnih redara po prijavama iz ELOO sustava.

Članak 51.

Komunalno redarstvo jedinice lokalne samouprave dužno se **registrirati u aplikaciju ELOO** iz članka 46. ovoga Pravilnika te početi zaprimati i postupati po prijavama iz navedene aplikacije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Pravilnika (**10.10.2020.**).

http://www.haop.hr/sites/default/files/uploads/dokumenti/o21_otpad/Izvjesca/ostalo/Korisnicka_dokumentacija_za_ulogu_Komunalni_redar_sustava%20_ELOO_v1_o_WEB.pdf

Prijedlog nacрта Zakona o gospodarenju otpadom 1.

Uredba je inkorporirana u zakon!

Članak 125.

(5) **Nadzor** nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na **javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada** te **odbacivanja otpada** protivno ovom Zakonu provodi osoba koja obavlja poslove službe nadležne za komunalni red jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: **komunalni redar**), ako ovim Zakonom nije određeno drugačije.

Prijedlog nacrta Zakona o gospodarenju otpadom 2.

Članak 134.

(1) Komunalni redar naređuje uklanjanje otpada **fizičkoj osobi** koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad.

(2) Ako osoba koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad nepoznata, komunalni redar rješenjem naređuje uklanjanje otpada **vlasniku nekretnine** na kojoj je nepropisno uskladišten, ostavljen, odbačen i/ili odložen otpad ili **posjedniku nekretnine** ako vlasnik nekretnine nije poznat ili osobi koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru) ili osobi koju je zatekao da odbacuje otpad izvan lokacije gospodarenja otpadom. ili osobi za koju se može dokazati da je otpad odbacila izvan lokacije gospodarenja otpadom... – prijedlog dopune

(3) Rješenjem iz stavka 1. i 2. ovoga članka određuje se: lokacija i procijenjena količina otpada, obveznik uklanjanja otpada, te obveza uklanjanja otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada u roku koji ne može biti duži od 6 mjeseci.

Tko postupa – komunalni redar ili davatelj javne usluge?



Tko postupa – komunalni redar ili davatelj javne usluge?



Čl. 7. tč. 4. Uredbe:
korisnik odgovara za postupanje s
otpadom i spremnikom na obračunskom
mjestu korisnika usluge sukladno
Zakonu, ovoj Uredbi i Odluci

Tko postupa – komunalni redar ili davatelj javne usluge?



Čl. 7. tč. 5. Uredbe:
korisnik zajedno s ostalim
korisnicima usluge na istom
obračunskom mjestu
odgovara za obveze nastale
zajedničkim korištenjem
spremnika sukladno Zakonu,
ovoj Uredbi i Odluci

Tko postupa – odvoz otpada „od vrata do vrata“?



Davatelj javne usluge
(komunalno društvo) –
ugovorne kazne!

Paradoks: tko postupa na „zelenom otoku“?

Usluga povezana s javnom uslugom (Uredba) je odvojeno sakupljanje komunalnog otpada putem reciklažnog dvorišta, mobilnog reciklažnog dvorišta, spremnika na javnim površinama i kod korisnika usluge te odvojeno prikupljanje krupnog (glomaznog) komunalnog otpada.

Korisnik javne usluge odgovara za postupanje s otpadom i spremnikom na obračunskom mjestu korisnika usluge.

Da li je „zeleni otok“ obračunsko mjesto (adresa korisnika) – NIJE!
Tko postupa? KOMUNALNI REDAR!

Zakon o zaštiti od buke

1.

Članak 16.

... nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela JLS provodi komunalno redarstvo.

Odluka JLS regulira:

- uporabu akustičkih i elektroakustičkih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti (ako akt JLS ne određuje drugačije, ne smije prelaziti vrijeme nakon 24.00 sati),
- lokacije (ulice, trgovi, dijelovi, zone...) na kojima buka smije prekoračiti dopuštenu granicu (javni skupovi i priredbe), putevi dolaska i odlaska sudionika

Zakon o zaštiti od buke

2.

Komunalni redari su ovlaštteni:

- zatražiti od vlasnika / organizatora **rješenje sanitarne inspekcije o zadovoljavanju uvjeta zaštite od buke,**
- pregledati da li su uređaji delimitirani.

Komunalni redari rješenjem naređuju upravne mjere po čl.18.st.1, tč. 1-4:

1. naređuju akustična mjerenja osobama koje koriste izvore buke
2. naređuju poduzimanje propisanih utvrđenih mjera zaštite od buke
3. zabranjuju uporabu izvora buke prije poduzimanja mjera zaštite
4. zabranjuju obavljanje djelatnosti (ako mjera 3. ne može imati efekta)

Zakon o zaštiti od buke

3.

Komunalni redari predlažu pokretanje prekršajnog postupka po čl.19.st.1. tč. 1,2,3,4,9 Zakona:

1. ako pravna ili fizička osoba ne provodi zaštitu od buke
2. ako obavlja radove, djelatnosti i sl. koje u boravišnim prostorima uzrokuju buku štetnu po zdravlje ljudi
3. ako rabi elektroakust. Ili akustičke uređaje na otvorenom suprotno gradskoj odluci
4. ako buka ad 3. prelazi najviše dopuštene razine buke na otvorenom
5. ako pravna ili fizička osoba ne provede naređene ili propisane mjere zaštite

Zakon o zaštiti od buke

4.

Komunalni redari ovlaštteni su na licu mjesta naplatiti kaznu odgovornoj osobi u pravnoj osobi i fizičkoj osobi koja obavlja djelatnost za koju treba provesti mjere zaštite od buke, a osoba postupa suprotno odluci JLS:

1. prvi prekršaj 1.000 kn
2. drugi istovjetni prekršaj 3.000 kn

Ukoliko se utvrdi prekršaj ovlašteni su:

- zabraniti uporabu izvora buke do poduzimanja mjera zaštite
- narediti poduzimanje propisanih utvrđenih mjera zaštite
- zabraniti obavljanje djelatnosti ako je ista započeta bez rješenja nadležnog ministarstva
- podnijeti optužni prijedlog / obvezni prekršajni nalog

Zakon o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja

1.

Komunalni redar radi ono što nije u domeni inspekcije!?!

Na snagu stupio 1.4.2019.

Komunalni redar nadzire zabranu iz čl. 11. st. 5:

1. uporabu svjetlosnih snopova bilo kakve vrste ili oblika usmjerenih prema nebu ili prema prirodnom vodnom tijelu
2. rasvjetljavanje vanjskom rasvjetom otvora (prozora i/ili vrata) zaštićenog ili stambenog prostora iznad vrijednosti propisanih pravilnikom iz članka 9. ovoga Zakona
3. postavljanje vanjske rasvjete tako da ona svojim usmjerenjem i izlaznim svjetlosnim tokom svjetlosti na otvorima (prozori i/ili vrata) nepokretnih kulturnih dobara proizvodi emisije veće od dopuštenih razina
4. usmjerenje svjetiljki interijera u građevinama s transparentnom fasadom prema vidljivom dijelu neba
5. ugrađivanje svjetiljki i ostalih izvora svjetlosti protivno obveznom načinu upravljanja rasvjetljavanjem propisanom pravilnikom iz članka 9. ovoga Zakona
6. ugrađivanje svjetiljki i ostalih izvora svjetlosti koji prelaze najviše dopuštene razine rasvjetljavanja okoliša za vanjsku rasvjetu propisane pravilnikom iz članka 9. ovoga Zakona

Zakon o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja

2.

7. ugradnja ekološki neprihvatljivih svjetiljki
8. postava svjetiljki tako da svijetle u horizont i iznad njega te u prirodna vodna tijela, osim u slučajevima dopuštenim ovim Zakonom
9. da svjetlosni tok svjetiljki pri rasvjetljavanju oglasnih ploča vanjskim svjetiljkama, kod dekorativne i krajobrazne rasvjete te rasvjete pročelja objekta izlazi iz gabarita osvjetljavanja
10. u zaštićenim područjima, radi očuvanja ekosustava i bioraznolikosti, postavljati svjetiljke korelirane temperature boje svjetlosti iznad 2200 K te osvijetljene oglasne ploče
11. postavljati cestovnu i javnu rasvjetu uz prirodna vodna tijela tako da svojim usmjerenjem i izlaznim tijekom svjetlosti na vodenoj površini emitiraju svjetlost veću od emisija propisanih pravilnikom iz članka 9. ovoga Zakona
12. postavljati oglasne ploče tako da zaklanjaju ili smanjuju vidljivost postavljenih prometnih znakova ili zasljepljuju sudionike u prometu ili odvrćaju njihovu pozornost u mjeri koja može biti opasna za sigurnost prometa
13. postavljati oglasne ploče koje emitiraju svjetlost veću od emisija propisanih pravilnikom iz članka 9. ovoga Zakona

Zakon o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja (NN 14/19) 3.

Mjere komunalnog redara:

1. operateru rasvjete naređuje gašenje rasvjete protivne čl.11.st.5.
2. operateru rasvjete naređuje gašenje dekorativne ili prigodne vanjske rasvjete zgrada ili površina ako je prekoračeno dopušteno trajanje određeno planom rada dekorativne ili prigodne vanjske rasvjete JLS
3. vlasniku oglasne ploče naređuje usklađenje sa Zakonom
4. ako uoči nezakonitosti po kojima nije ovlašten postupati, dužan je odmah obavijestiti inspekciju

Ministar će u roku od 12 mjeseci donijeti Pravilnik, JLS u daljnjih 12 mjeseci plan rasvjete i akcijski plan rekonstrukcije – usklađenje u roku od 12 godina!

Zakon o zaštiti životinja

1.

Komunalni redar nadzire provedbu općih akata JLS vezano za:

1. postupanje s divljim životinjama van staništa
2. postupanje s kućnim ljubimcima
3. postupanje s napuštenim ili izgubljenim životinjama

Postupa temeljem procjene rizika, nasumičnim odabirom mjesta nadzora ili po saznanju (prijavi).

Naplaćuje kaznu propisanu općim aktom JLS.

Nadzor mikročipiranja – 30.06.2018.

Policija mu pruža pomoć ako se očekuje otpor.

Zakon o zaščiti živalin

2.

Komunalni redar je ovlašten:

- pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru
- ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci
- uzimati izjave stranaka i drugih osoba
- zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju
- prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način
- očitati mikročip
- obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora
- podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

Obavještava vet. inspektora (odluku o oduzimanju donosi inspektor), sklonište.

Zakon o prijevozu u cestovnom prometu

- **Autotaksi** na području JLS – komunalni i/ili prometni redar imaju ovlast pregleda dokumentacije, licencije, dozvola, vozila i vozača.
- **Komunalni prijevoz putnika** obavlja se temeljem ugovora sklopljenog između prijevoznika i jedinice lokalne samouprave na čijem području se takav prijevoz organizira i obavlja, sukladno odluci jedinice lokalne samouprave o komunalnom prijevozu, odredbama ovoga Zakona te odredbama Uredbe (EZ) br. 1370/2007. – ovo je **uslužna komunalna djelatnost (ZKG)**

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti

Nadzor zabrane kampiranja van kampova (privatno vlasništvo, javna površina):

- optužni prijedlog ili
- prekršajni nalog ili
- novčana kazna na mjestu izvršenja prekršaja

Nadzor turističkog inspektora i komunalnog redara:

- usmeni nalog – zabrana kampiranja na 60 dana,
- pečaćenje opreme,
- pisano rješenje u roku od 8 dana

JLS, JU i dr. pravne osobe aktima određuju prostor, uvjete i trajanje za org. kampiranje van kampova (manifestacije) – nadzor komunalni redar!

Zakon o građevinskoj inspekciji – posebna tema

U provedbi zakona komunalni redar je ovlašten utvrditi zakonitost građenja i provedbe zahvata u prostoru koje nisu građenje, i to SAMO ZA GRAĐEVINE ZA KOJE NIJE POTREBAN AKT O GRAĐENJU (GRAĐEVINSKA DOZVOLA).

U PROVEDBI JE OVLAŠTEN:

- ući na građevinsko zemljište,
- zatražiti i pregledati isprave,
- uzimati izjave i prikupljati dokaze,
- podnijeti optužni prijedlog (ukoliko utvrdi povredu propisa).

Agrotehničke mjere

- Gradsko vijeće za svoje područje propisuje potrebne agrotehničke mjere u slučajevima u kojima bi propuštanje tih mjera nanijelo štetu, onemogućilo ili smanjilo poljoprivrednu proizvodnju.
- Jedinice lokalne samouprave podnose Ministarstvu poljoprivrede i Hrvatskoj agenciji za poljoprivredu i hranu – Centar za tlo sa sjedištem u Osijeku, godišnje izvješće o primjeni propisanih mjera do 31. ožujka svake tekuće godine za prethodnu godinu.
- Godišnje izvješće izrađuje se na Obrascu 1., Tablici Excel (xls) formatu u prilogu Pravilnika i dostavlja se u elektronskom obliku.
- Nosioци nadzora provedbe mjera na terenu: poljoprivredni redar/komunalni redar/poljoprivredni inspektor