

Obrazloženje uz Pravilnik o jednostavnoj nabavi

Sukladno članku 12. stavku 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16), (dalje u tekstu: Zakon) kojim su propisani pragovi za primjenu ovog Zakona, ovaj Zakon ne primjenjuje se:

1. na nabavu: a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna, b) radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna
2. na nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu: a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 950.000,00 kuna, b) radova procijenjene vrijednosti manje od 4.000.000,00 kuna.

Člankom 15. stavkom 2. Zakona propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Naručitelj je obavezan ovaj opći akt te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

U smislu Zakona javni naručitelj je jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koju sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predstavlja izvršno tijelo (županiju župan), što mu daje legitimitet za donošenje ovog akta.

Nakon više upita jedinica, Ministarstvo uprave je dana 8. kolovoza 2017. dalo svoju uputu o primjeni članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, s čijim stavom u uputi je suglasno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, kao resorno ministarstvo za javnu nabavu.

U toj uputi Ministarstvo u bitom navodi da je ono mišljenja da bi akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (konkretno Pravilnik o jednostavnoj nabavi) bio akt koji je opći akt internog karaktera i koji nema djelovanje *erga omnes*.

Naime, Zakonom je propisano da se tim aktom utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave te se radi o aktu postupovne prirode, dakle aktu kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi već formalno-pravna pitanja i to pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, provedbi jednostavne nabave, a što ujedno znači da se radi o aktu koji nema djelovanje *erga omnes*.

Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave smatra da bi u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupka jednostavne nabave, opći akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, moglo donijeti i izvršno tijelo JLP(R)S, znači općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Pretpostavljamo da su do sada sve jedinice donijele svoje Pravilnike, od onih sa svega nekoliko odredbi, do onih s detaljno propisanom formalnom procedurom i postupkom ove nabave, ovaj Pravilnik o jednostavnoj nabavi je izrađen za one gradove koji žele detaljniju proceduru, a u cilju jasno propisanih zadaća, ovlasti, transparentnosti, racionalnosti trošenja proračunskih sredstva i postizanja najbolje robe, usluge, radova za najnižu cijenu.

Naziv upravnih tijela, nadležnosti i procedure se mogu prilagoditi ustrojstvu upravnih tijela Grada i realnim potrebama i mogućnostima Grada, kako u Pravilniku, tako i u obrascima, po odluci Grada i pojednostaviti.

U Pravilniku je naveden Upravni odjel za proračun, financije i javnu nabavu, koje obavlja središnju nabavu za Grad, s obzirom da javna nabava spada u područje javnih financija, naziv upravnog tijela ovisi o ustrojstvu upravnih tijela jedinice i nadležnosti, pa je ovaj dio potrebno prilagoditi ustrojstvu svake jedinice i nadležnostima upravnih tijela.

U nastavku je Pravilnik o jednostavnoj nabavi i Obrasci koji su navedeni u Pravilniku i prilog su Pravilnika, koji se također mogu prilagoditi realnim potrebama gradova.