



HRVATSKI SABOR
Odbor za zaštitu okoliša i prirode
KLASA: 351-01/19-01/27
URBROJ: 6521-29-20-08
Zagreb, 19. veljače 2020.

- DOSTAVNA LISTA -

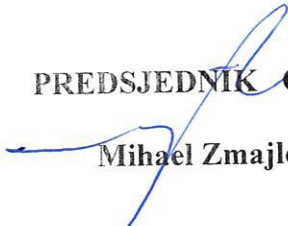
PREDMET: Zaključci s tematske sjednice Odbora za zaštitu okoliša i prirode održane 12. prosinca 2019. godine s temom: „Je li Uredba Vlade RH unaprijedila sustav ili unijela dodatni nered u gospodarenju komunalnim otpadom?“

Odbor za zaštitu okoliša i prirode Hrvatskoga sabora na 56. (tematskoj) sjednici održanoj 12. prosinca 2019. godine proveo je raspravu o temi: „Je li Uredba Vlade RH unaprijedila sustav ili unijela dodatni nered u gospodarenju komunalnim otpadom?“

Odbor je, sukladno iznesenim stajalištima u provedenoj raspravi, donio na 58. sjednici Odbora održanoj 19. veljače 2020. godine Zaključke koje vam u prilogu dostavljamo.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK ODBORA


Mihael Zmajlović

U prilogu:
- kao u tekstu

- DOSTAVNA LISTA -

1. VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
n/p mr.sc. Andrej Plenković, predsjednik
2. HRVATSKI SABOR
n/p g. Gordan Jandroković, predsjednik
n/p g. Peđa Grbin, zastupnik
3. MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE
n/p dr.sc. Tomislav Čorić, ministar
4. FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA I ENERGETSKU UČINKOVITOST
n/p g. UČINKOVITOST
n/p g. Siniša Kukić, direktor
5. MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
n/p g. Darko Horvat, ministar
6. DRŽAVNI INSPEKTORAT RH
n/p dr.sc. Andrija Mikulić, glavni državni inspektor
7. HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA
n/p g. Luka Burilović, predsjednik
8. HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA
Grupacija održavanja čistoće pri Udruženju komunalnog gospodarstva Sektora za
graditeljstvo i komunalne poslove
n/p. g. Davor Vić, voditelj
9. HRVATSKA GOSPODARSKA KOMORA
Grupacija centara za gospodarenje otpadom pri Udruženju komunalnog gospodarstva
Sektora za graditeljstvo i komunalne poslove
n/p g. Josip Grgić, voditelj
10. HRVATSKA ZAJEDNICA ŽUPANIJA
n/p g. Goran Pauk, predsjednik
11. HRVATSKA ZAJEDNICA OPĆINA
n/p g. Martin Baričević, predsjednik
12. UDRUGA GRADOVA U REPUBLICI HRVATSKOJ
n/p g. Željko Turk, predsjednik
13. GRAD ZAGREB
n/p g. Milan Bandić, gradonačelnik
14. GRAD SUPETAR
n/p gđa. Ivana Marković, gradonačelnica
15. GRAD PRELOG
n/p g. Kolarek Ljubomir, gradonačelnik
16. GKP PRE-KOM d.o.o. Prelog
n/p g. Siniša Radiković, direktor
17. KD ČISTOĆA D.O.O. RIJEKA
n/p gđa. Jasna Kukuljan, direktorica
18. KOMUNALAC D.O.O. JURDANI
n/p g. Ervino Mrak, direktor
19. LOPAR VRUTAK D.O.O. LOPAR
n/p g. Zdenko Jakuc, direktor
20. EKO MURVICA D.O.O. CRIKVENICA
n/p g. Lovorko Gržac, direktor
21. ČISTOĆA D.O.O. VARAŽDIN

- n/p g. Davor Skroza, direktor
22. BOŠANA D.O.O. BIOGRAD NA MORU
n/p g. Krunoslav Pešić, direktor
23. PONIKVE D.O.O. KRK
n/p mr.sc. Ivica Plišić, direktor
24. HRVATSKA UDRUGA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA
n/p gđa Ana Knežević, predsjednica Udruge i članica Nacionalnog vijeća za zaštitu potrošača
25. UDRUGA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA „DALMATINSKI POTROŠAČ“
n/p gđa. nela Kovačević, predsjednica
26. UDRUGA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA SAMOBOR
n/p g. Miran Šoićm, predsjednik
27. UDRUGA PRIVATNIH IZNAJMLJIVAČA ZAGREB – UPIZ
n/p g. Goran Prskalo, predsjednik
28. UDRUGA ZA ZAŠTITU OKOLIŠA RESNIK UZOR
n/p gđa Branka Genzić Horvat, predsjednica
29. ZELENA AKCIJA
n/p gđa. Željka Leljak Gracin, predsjednica
30. HRVATSKA UDRUGA ZA GOSPODARENJE OTPADOM (HUGO)
n/p dr.sc. Aleksandra Anić Vučinić, predsjednica



HRVATSKI SABOR

Odbor za zaštitu okoliša i prirode

KLASA: 351-01/19-01/27

URBROJ: 6521-29-20-07

Zagreb, 19. veljače 2020.

PREDMET: Zaključci s tematske sjednice Odbora za zaštitu okoliša i prirode održane 12. prosinca 2019. godine s temom: „Je li Uredba Vlade RH unaprijedila sustav ili unijela dodatni nered u gospodarenju komunalnim otpadom?“

Odbor za zaštitu okoliša i prirode Hrvatskoga sabora na 56. (tematskoj) sjednici održanoj 12. prosinca 2019. godine proveo je raspravu o temi: „Je li Uredba Vlade RH unaprijedila sustav ili unijela dodatni nered u gospodarenju komunalnim otpadom?“

Odbor je, sukladno iznesenim stajalištima u provedenoj raspravi, donio većinom glasova na 58. sjednici Odbora održanoj 19. veljače 2020. godine sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Odbor vezano uz važeću Uredbu o gospodarenju komunalnim otpadom (NN, br. 50/17. i 84/19.) te Odluku o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta otpada (NN, br. 3/19 i 17/19) upozorava na važnost definiranja zakonodavnog okvira kojim bi se ostvario zadani cilj uspostave javnog, kvalitetnog, postojanog i ekonomski učinkovitog sustava sakupljanja komunalnog otpada u svim jedinicama lokalne samouprave u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštitom javnog interesa. Pri tome Odbor posebice naglašava važnost uspostave zakonodavnog okvira kojim se pri uspostavi sustava gospodarenja komunalnim otpadom osigurava uvažavanje specifičnosti jedinica lokalne samouprave.
2. Odbor ističe da je od strane jedinica lokalne samouprave te trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost prikupljanja i zbrinjavanja komunalnog otpada kao i udruga potrošača iznesen niz primjedbi na odredbe Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (NN, br. 50/17 i 84/19). Iznesene primjedbe ovih dionika u sustavu gospodarenja komunalnim otpadom upućuju na potrebu da se u što je moguće kraćem roku dodatno uredi pravni okvir te isprave pojedini nedostaci uočeni u primjeni važeće zakonodavne regulative. Stoga Odbor poziva Vladu Republike Hrvatske i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da žurno pristupe izradi i upute u proceduru donošenja izmjene Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19) i navedene Uredbe.
3. Odbor naglašava da se prijedlog izmjena zakonodavne regulative treba temeljiti na sustavnoj analizi primjene navedenog Zakona i Uredbe u proteklom razdoblju. Odbor ključnim u procesu izmjene zakonodavne regulative u području gospodarenja komunalnim otpadom smatra uključivanje svih zainteresiranih dionika sustava. Stoga poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da osnuje Radnu grupu u čijem bi sastavu bili svi zainteresirani dionici sustava (predstavници Ministarstva, predstavnici jedinica lokalne samouprave, trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost

prikupljanja i zbrinjavanja komunalnog otpada, udruga potrošača i udruga u području zaštite okoliša).

4. Odbor upozorava na nužnost redefiniranja sadašnjeg načina izračuna poticajne naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada koji uzima u obzir količine proizvedenog miješanog komunalnog otpada u 2015. godine kao referentne za pojedinu jedinicu lokalne samouprave. Budući da su količine prijavljenog proizvedenog miješanog komunalnog otpada u 2015. godini u velikom broju slučajeva određene procjenom ili računske i ne predstavljaju stvarno stanje, navedeno je rezultiralo nesrazmjerom iznosa poticajne naknade i stvarnog učinka u odvojenom sakupljanju otpada. Stoga je nužno preispitati i izmijeniti postojeći nestimulativni način izračuna kako bi se izbjegle situacije u kojima se u plaćanju ove naknade uvelike izjednačavaju jedinice koje uopće nisu počele odvojeno sakupljati reciklabilni otpad i one koje su gotovo dostigle ciljeve.
5. Odbor ocjenjuje da je za uspostavu motivirajućeg sustava poticajne naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada jedan od nužnih preduvjeta žurno uvođenje internetom povezanih digitalnih vaga. Odbor poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike te Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost da u što je moguće kraćem roku osiguraju potporu jedinicama lokalne samouprave u uspostavi ovog sustava mjerenja količina otpada.
6. Odbor poziva Vladu Republike Hrvatske i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da preispitaju i cjelovito analiziraju učinke primjene odredbi Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (NN, br. 50/17 i 84/19) kojima se definira cijena obvezne minimalne usluge. Pri tome je nužno uvažiti primjedbe jedinica lokalne samouprave i potrošača koji upozoravaju da navedene imaju za posljedicu da jednaki fiksni iznos cijene javne usluge plaćaju primjerice velika i mala domaćinstva, trgovački centar i mala trgovina, djelatnosti koje različito opterećuju sustav plaćanja i slično.
7. Polazeći od iznesenih primjedbi predstavnika trgovačkih društava koja obavljaju djelatnost prikupljanja i zbrinjavanja komunalnog otpada Odbor poziva Vladu Republike Hrvatske i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da preispitaju opravdanost odredbi Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (NN, br. 50/17 i 84/19) kojima se propisuje učestalost broja odvoza po kategorijama otpada.
8. Odbor poziva Vladu Republike Hrvatske i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da u što kraćem roku uvedu u sustav gospodarenja komunalnim otpadom naknadu za odlaganje komunalnog otpada (landfill tax) predviđene Zakonom o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19).
9. Odbor ukazuje Vladi Republike Hrvatske, Ministarstvu zaštite okoliša i energetike te Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost na iskazano nezadovoljstvo pojedinih jedinica lokalne samouprave odredbama Odluke o redoslijedu i dinamici zatvaranja odlagališta otpada (NN, br. 3/19 i 17/19) radi njezine neprovedivosti za određene jedinice lokalne samouprave. Odbor stoga poziva Vladu Republike Hrvatske i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da žurno preispitaju odgodu primjene navedene Odluke i cjelovito analiziraju učinke njezine provedbe.
10. Imajući u vidu da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 14/19) ponovno uvedena novčana naknada za korištenje odlagališta otpada koju plaćaju jedinice lokalne samouprave koje koriste odlagalište otpada druge jedinice lokalne samouprave, Odbor poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da u što je moguće kraćem roku sukladno stavku 7. članku 41. Zakona propiše pravilnikom mjerila i način određivanja iznosa naknade, način uplate i isplate naknada.

11. Odbor naglašava da je za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom uz uvođenje primarne selekcije ključna izgradnja centara za gospodarenje otpadom te sanacija i usklađivanje postojećih odlagališta otpadom i zatvaranje neusklađenih. Odbor stoga poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike te Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost da u roku od 45 dana podnesu Odboru Izvješće o dinamici realizacije projekata centara za gospodarenje otpadom te Izvješće o dinamici saniranja, usklađivanja te zatvaranja odlagališta neopasnog otpada na području Republike Hrvatske.
12. Imajući u vidu važnost pravovremenog provođenja mjera za unapređenje sustava gospodarenja komunalnim otpadom u sklopu procesa uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i prelaska na kružno gospodarstvo, Odbor poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike i Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost da u roku od 45 dana Odboru podnesu cjelovito Izvješće o svim aktivnostima, programima i projektima koje su provedene s ciljem provedbe Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022. godine, a sukladno Odluci o implementaciji Plana.
13. Odbor poziva Ministarstvo zaštite okoliša i energetike i Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost da ubrzaju aktivnosti na uspostavi sortirnica, sustava kućnog kompostiranja, reciklažnih dvorišta i centara za ponovnu uporabu budući da su navedeni uvjet za uspostavu cjelovitog i ekonomski učinkovitost sustava gospodarenja otpadom.
14. Odbor ističe važnost jačanja i unapređivanja politike zaštite prava potrošača u Republici Hrvatskoj i u segmentu javne usluge prikupljanja komunalnog otpada. Odbor stoga poziva Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da kroz jačanje financijske podrške udrugama za zaštitu potrošača te savjetodavnu pomoć značajno pridonese osnaživanju potrošačkih prava i u ovom segmentu. Odbor poziva Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da u roku od 15 dana izvijesti Odbor o broju i radu savjetovališta potrošača u Republici Hrvatskoj, financijskim sredstvima koja su isplaćena udrugama potrošača u cilju financijske podrške njihova djelovanja te provedenim i planiranim aktivnostima vezano uz jačanje potrošačkih prava u dijelu korištenja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada.
15. Odbor naglašava da je uspostava cjelovitog i ekonomski održivog sustava gospodarenja komunalnim otpadom nužna kako bi se spriječilo da građani snose posljedice njegova neuspostavljanja u vidu visokih cijena javne usluge prikupljanja i zbrinjavanja komunalnog otpada.
16. Odbor poziva Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da u roku od 15 dana izvijesti Odbor o realizaciji 14. točke Zaključaka te Ministarstvo zaštite okoliša i energetike da u roku od 45 dana izvijesti Odbor o realizaciji svih preostalih točaka Zaključaka.

PREDSJEDNIK ODBORA


Mihael Zmajlović