



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

KLASA: 351-01-/22-01/18

URBROJ: 517-05-2-2-22-4

Zagreb, 18. srpnja 2022. godine

- PREMA DOSTAVNOJ LISTI -

PREDMET: Zahtjev za davanje mišljenja o sadržaju strateške studije za Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028. godine
- dostavlja se

Poštovani,

sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine, br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18) (dalje u tekstu: Zakon o zaštiti okoliša) i Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (Narodne novine, br. 3/17) (dalje u tekstu: Uredbe), Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je Odlukom o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš KLASA: 351-01/22-01/18, URBROJ: 517-05-2-2-22-3 od 2. svibnja 2022. (dalje u tekstu: Odluka), započelo postupak strateške procjene utjecaja na okoliš Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028. godine (dalje u tekstu: Plan 2023-2028).

Plan 2023-2028 se odnosi na gospodarenje otpadom na teritoriju Republike Hrvatske, a sadržaj Plana određen je u Dodatku VI. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine, br. 84/21).

Slijedom navedenoga, a sukladno članku 4. Uredbe, pristupa se postupku određivanja sadržaja strateške studije. U svrhu određivanja sadržaja strateške studije, u privitku vam dostavljamo navedenu Odluku te podatke o Planu 2023-2028 kako slijedi.

1. Podaci o nositelju izrade Plana 2023-2028:

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Radnička cesta 80, 10000 Zagreb

2. Podaci o Planu 2023-2028:

a) Naziv

Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2028. godine

b) Razlozi donošenja:

Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2023.-2028. godine je temeljni planski dokument gospodarenja otpadom za šestogodišnje plansko razdoblje, a njegovo donošenje propisano je člankom 109. Zakona o gospodarenju otpadom (Narodne novine, br. 84/21). Nacrt prijedloga Plana izrađuje Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, a donosi ga Vlada Republike Hrvatske. Program sprječavanja nastanka otpada je sastavni dio Plana kako je propisano člankom 110. Zakona. Plan se odnosi na gospodarenje otpadom na teritoriju Republike Hrvatske, a sadržaj Plana određen je u Dodatku VI. Zakona.

c) Ciljevi i programska polazišta:

Planom se određuju mjere i aktivnosti kojima će se omogućiti postizanje ciljeva u području gospodarenja otpadom do kraja planskog razdoblja, s projekcijom na ciljeve koje RH treba postići do 2035. godine.

Ciljevi su propisani u Zakonu o gospodarenju otpadom, kako slijedi:

Ciljevi za komunalni i građevni otpad:

Članak 54.

(1) Ciljevi gospodarenja otpadom propisuju se radi poticanja prelaska na gospodarstvo koje je u većoj mjeri kružno i u kojem se što dulje zadržava vrijednost proizvoda, materijala i resursa, a stvaranje otpada se svodi na najmanju moguću mjeru.

(2) U svrhu doprinosa kružnom gospodarstvu Europske unije, Republika Hrvatska treba ostvariti sljedeće ciljeve:

1. najmanje 50% ukupne mase otpada proizvedenog u kućanstvima i otpada iz drugih izvora čiji tokovi otpada su slični toku otpada iz kućanstva, uključujući barem papir, metal, plastiku i staklo, mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu

2. najmanje 55% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2025. godine

3. najmanje 60% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2030. godine i

4. najmanje 65% mase komunalnog otpada mora se oporabiti recikliranjem i pripremom za ponovnu uporabu do 2035. godine.

(3) Najmanje 70% mase neopasnog građevnog otpada, osim materijala iz prirode određenog ključnim brojem otpada 17 05 04 – zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03, mora se oporabiti recikliranjem, pripremom za ponovnu uporabu i drugim postupcima materijalne oporabe, uključujući postupak nasipavanja, kod kojih se otpad koristi kao zamjena za druge materijale.

Ciljevi za odlaganje otpada:

Članak 55.

(1) Najveća dopuštena masa biorazgradivog komunalnog otpada čije odlaganje u kalendarskoj godini se može dopustiti svim dozvolama za gospodarenje otpadom u Republici Hrvatskoj je 264.661 tona, što je 35% mase biorazgradivog komunalnog otpada proizvedenog u 1997. godini.

(2) Količina komunalnog otpada odloženog na odlagališta otpada može biti najviše 10% mase ukupno proizvedenog komunalnog otpada do 2035. godine.

Ciljevi za otpadne plastične proizvode za jednokratnu uporabu:

Članak 56.

(1) Odvojeno se moraju sakupiti, radi recikliranja, sljedeći maseni udjeli plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu iz Popisa F Dodatka III. ovoga Zakona, stavljenih na tržište u godini dana:

- 77% masenog udjela proizvoda stavljenih na tržište u godini dana, do 2025. godine i
- 90% mase udjela proizvoda stavljenih na tržište u godini dana, do 2029. godine.

(2) Boce za napitke navedene Popisom F Dodatka III. ovoga Zakona:

- koje su načinjene od polietilen-tereftalata kao glavne sastavnice boce (PET boce), trebaju sadržavati najmanje 25% reciklirane plastike od 2025. godine, izračunato kao prosjek za sve PET boce stavljene na tržište u Republici Hrvatskoj i
- trebaju sadržavati najmanje 30% reciklirane plastike od 2030. godine, izračunato kao prosjek za sve takve boce za napitke stavljene na tržište u Republici Hrvatskoj.

(3) Potrebno je postići mjerljivo kvantitativno smanjenje potrošnje plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu iz Popisa A Dodatka III. ovoga Zakona do 2026. godine u usporedbi s 2022. godinom.

(4) Minimalnu godišnju stopu sakupljanja ribolovnog alata koji sadrži plastiku i koji je namijenjen recikliranju propisuje Vlada uredbom.

Ciljevi za otpadna vozila:

Članak 57.

Stopa ponovne uporabe i oporabe otpadnih vozila predanih na obradu tijekom godine mora biti barem 95% prosječne mase otpadnog vozila predanog na obradu odnosno stopa ponovne uporabe i recikliranja otpadnih vozila predanih na obradu tijekom godine mora biti barem 85% prosječne mase otpadnog vozila predanog na obradu.

Ciljevi za otpadne baterije i akumulatore:

Članak 58.

(1) Godišnja stopa odvojenog sakupljanja otpadnih baterija i akumulatora mora biti najmanje 45% od prosječne godišnje količine stavljene na tržište u protekle tri godine.

(2) Način određivanja godišnje stope iz stavka 1. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom iz članka 88. stavka 3. ovoga Zakona.

Ciljevi za otpadnu električnu i elektroničku opremu:

Članak 59.

(1) Godišnja stopa odvojenog sakupljanja otpadne električne i elektroničke opreme (u daljnjem tekstu: EE otpad) mora biti najmanje 65% prosječne mase električne i elektroničke opreme stavljene na tržište u tri prethodne godine ili 85% EE otpada proizvedenog na teritoriju Republike Hrvatske.

(2) Ciljevi uporabe EE otpada su:

1. godišnje se mora obraditi postupkom uporabe najmanje 85% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 80% mase sakupljene opreme za izmjenu topline ili velike opreme čija vanjska dimenzija je veća od 50 cm

2. godišnje se mora obraditi postupkom uporabe najmanje 80% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 70% mase sakupljenih zaslona, monitora i oprema koja sadrži zaslone površine veće od 100 cm²

3. godišnje se mora obraditi postupkom uporabe najmanje 75% ili postupkom pripreme za ponovnu uporabu i postupkom recikliranja najmanje 55% mase sakupljene male opreme čija nijedna vanjska dimenzija nije veća od 50 cm ili male opreme informatičke tehnike i opreme za telekomunikacije čija nijedna vanjska dimenzija nije veća od 50 cm i

4. godišnje se mora obraditi postupkom recikliranja najmanje 80% mase sakupljenih žarulja.

Ciljevi za otpadnu ambalažu:

Članak 60.

Ciljevi uporabe otpadne ambalaže su:

1. mora se odvojeno sakupiti i oporabiti, materijalno ili energetski, najmanje 60% ukupne mase otpadne ambalaže proizvedene na području Republike Hrvatske

2. mora se reciklirati najmanje 55% i do najviše 80% ukupne mase otpadne ambalaže namijenjene materijalnoj uporabi

3. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje mase materijala u otpadnoj ambalaži:

- a) 60% mase za staklo
- b) 60% mase za papir i karton
- c) 50% mase za metale
- d) 22,5% mase za plastiku, računajući isključivo materijal koji je recikliran natrag u plastiku i

e) 15% mase za drvo

4. do 31. prosinca 2025. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje 65% mase ukupne otpadne ambalaže

5. do 31. prosinca 2025. mora se obraditi postupkom recikliranja barem sljedeće mase materijala u otpadnoj ambalaži:

a) 50% plastike

b) 25% drva

c) 70% nebojenih metala

d) 50% aluminija

e) 70% stakla i

f) 75% papira i kartona

6. do 31. prosinca 2030. mora se obraditi postupkom recikliranja najmanje 70% mase ukupne otpadne ambalaže

7. do 31. prosinca 2030. mora se obraditi postupkom recikliranja barem sljedeće mase materijala u otpadnoj ambalaži:

a) 55% plastike

b) 30% drveta

c) 80% nebojenih metala

d) 60% aluminija

e) 75% stakla i

f) 85% papira i kartona

Ciljevi za otpadne gume:

Članak 61.

Ciljevi gospodarenja otpadnim gumama su:

1. osigurati sustavno odvojeno sakupljanje otpadnih guma

2. osigurati obradu svih odvojeno sakupljenih otpadnih guma

3. osigurati recikliranje najmanje 80% mase odvojeno sakupljenih otpadnih guma u kalendarskoj godini u Republici Hrvatskoj.

Ciljevi za otpadno ulje:

Članak 62.

Ciljevi gospodarenja otpadnim uljem su:

1. osigurati odvojeno sakupljanje otpadnog ulja i
2. osigurati obradu otpadnog ulja.

Ciljevi i mjere sprječavanja nastanka otpada moraju biti u skladu s redom prvenstva gospodarenja otpadom, a određuju se u svrhu prekidanja veze gospodarskog rasta i utjecaja na okoliš povezanih s nastankom otpada.

d) Obuhvat plana:

Prostorni obuhvat plana je cijelo administrativno područje Republike Hrvatske.

e) Zahvati i aktivnosti koji se planom planiraju,

Zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom određeni su u Dodatku VI. Zakona o gospodarenju otpadom te sukladno tome Plan sadrži:

1. analizu i ocjenu postojećeg stanja gospodarenja otpadom
2. mjere unaprjeđenja ponovne uporabe, recikliranja, oporabe i zbrinjavanja otpada na način prihvatljiv za okoliš
3. ocjenu načina na koji će Plan doprinijeti provedbi ciljeva i odredbi Direktive (EU) 2008/98/EZ
4. vrste, količine i porijeklo otpada proizvedenog u Republici Hrvatskoj, otpada će se vjerojatno isporučivati iz ili u Republiku Hrvatsku te procjenu budućih tokova otpada
5. postojeće pogone za oporabu i zbrinjavanje otpada uključujući i sustave gospodarenja posebnim kategorijama otpada te otpad koji sadrži značajne količine ključnih sirovina i tokove otpada propisane posebnim propisima Europske unije
6. procjenu nužnosti zatvaranja postojeće i uspostave nove infrastrukture za zbrinjavanje i oporabu miješanog komunalnog otpada iz kućanstva, uključujući i procjenu nužnih investicija i drugih financijskih sredstava uključujući i sredstva koja jedinica lokalne samouprave mora utrošiti kako bi se zatvorila postojeća i uspostavila nova infrastruktura za gospodarenje otpadom
7. mjere kojima će se nastojati da se od 2030. godine sav otpad koji je pogodan za recikliranje ili drugi postupak oporabe, posebno komunalni otpad, ne prihvaća na odlagališta uz iznimku otpada za koji odlaganje daje najbolji učinak na okoliš u skladu s redom prvenstva gospodarenja otpadom
8. procjenu postojećih sustava sakupljanja otpada, uključujući vrste materijala i područja obuhvaćena odvojenim sakupljanjem otpada te mjere za unaprjeđenje tih sustava uključujući i sve dopuštene iznimke od obveze odvojenog sakupljanja otpada, kao i potrebe za uspostavu novih sustava odvojenog sakupljanja otpada
9. odgovarajuće podatke o kriterijima temeljem kojih se odabire lokacija i određuje potrebni kapacitet novih pogona za oporabu ili zbrinjavanje otpada,
10. opće politike gospodarenja otpadom uključujući planirane tehnologije i metode gospodarenja otpadom koje će se koristiti te politike kojima se rješava određeno pitanje u gospodarenju otpadom ako ono predstavlja posebni problem

11. mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada, te uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada
12. odgovarajući kvalitativni ili kvantitativni pokazatelji i ciljne vrijednosti pokazatelja u svezi s količinama proizvedenog otpada i njegovom obradom te u svezi s količinama komunalnog otpada koji je odložen ili energetske oporabljene
13. organizacijski aspekti gospodarenja otpadom uključujući opis raspodjele odgovornosti između javnih i privatnih osoba koje se bave gospodarenjem otpadom
14. procjenu korisnosti i prikladnosti uporabe ekonomskih i drugih instrumenata u gospodarenju otpadom uz nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta
15. primjenu kampanja za podizanje svijesti javnosti i informiranje javnosti ili posebne skupine npr. potrošača
16. popis onečišćenih i saniranih lokacija onečišćenih otpadom (crne točke) i saniranih i zatvorenih odlagališta uključujući i mjere sanacije
17. popis centara za gospodarenje otpadom s pridruženim jedinicama lokalne samouprave
18. ciljeve, mjere (politike), pokazatelje postizanja cilja, aktivnosti te njihove nositelje, rokove provedbe te planirane iznose i izvore financiranja i
19. mjere za postizanje ciljeva gospodarenja otpadom sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom i provedbenim propisima Zakona te u slučaju odgode roka mjere kojima se postiže da do 2035. količina komunalnog otpada koji se odlaže smanji na najviše 25% ukupne količine (po masi) proizvedenog komunalnog otpada
20. proporcionalne i nediskriminirajuće mjere za postizanje smanjenja potrošnje plastičnih proizvoda za jednokratnu uporabu, posebice proizvoda navedenih Popisom A Dodatka VI. ovoga Zakona koje mogu uključivati nacionalne ciljeve za smanjenje potrošnje, mjere kojima se osigurava da se na mjestu prodaje krajnjem potrošaču stave na raspolaganje alternative plastičnim proizvodima za jednokratnu uporabu iz Popisa A Dodatka VI. ovoga Zakona koje se mogu ponovno upotrijebiti, ekonomske instrumente poput instrumenata kojima se osigurava da se ti plastični proizvodi za jednokratnu uporabu ne daju besplatno krajnjem potrošaču na mjestu prodaje i sektorske sporazume, tržišna ograničenja kojima se odstupa od zabrane sprječavanja stavljanja na tržište ambalaže koja ispunjava zahtjeve posebnog propisa kojim se uređuje ambalaža i otpadna ambalaža radi sprječavanja odbacivanja takvih proizvoda u okoliš kao otpada, kako bi se osiguralo da ih se zamijeni alternativama koje se mogu ponovno upotrebljavati ili ne sadržavaju plastiku, a mjere se mogu razlikovati ovisno o utjecaju koji ti plastični proizvodi za jednokratnu uporabu imaju na okoliš tijekom svojeg životnog ciklusa, među ostalim kada ih se odbaci u okoliš kao otpad
21. poglavlje o postupanju s ambalažom i ambalažnim otpadom, uključujući:
 - mjere o postizanju ciljeva u svezi ambalaže i otpadne ambalaže sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom i provedbenom propisu Zakona pri čemu se Planom mogu odrediti ciljevi koji su viši od ciljeva propisanih Zakonom ako će se postizanjem takvih ciljeva ostvariti visoka razina zaštite okoliša te se time ne narušava unutarnje tržište Europske unije
 - mjere o ponovnoj uporabi ambalaže
 - ciljevi i mjere smanjenja korištenja plastičnih vrećica, neovisno o debljini stijenke tih vrećica

– kvalitativni i kvantitativni ciljevi u svezi ambalaže i gospodarenja otpadnom ambalažom, uključujući po godinama najmanje postotke povratne ambalaže koja se godišnje stavlja na tržište.

Slijedom navedenoga, pozivamo vas da nam dostavite mišljenje o sadržaju i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u strateškoj studiji za područje iz vašeg djelokruga.

Sukladno članku 9. stavku 2. Uredbe rok za dostavu mišljenja je 30 dana od dana primitka ovoga zahtjeva u nadležno tijelo.

Navedeno mišljenje molimo dostaviti na adresu elektronske pošte: okolis.otpad@mingor.hr

Sukladno članku 9. stavku 4. i 5. Uredbe, u svrhu usuglašavanja mišljenja o sadržaju strateške studije i utvrđivanja konačnog sadržaja strateške studije, **30. kolovoza 2022. godine s početkom u 11,00 sati** provest će se konzultacije, a poveznica za navedeni konzultacijski sastanak je: <https://mzoe.webex.com/join/velika.dvorana>

Ukoliko mišljenja ne budu dostavljena u navedenom roku od 30 dana od dana primitka ovoga zahtjeva, sukladno članku 70. stavku 2. Zakona o zaštiti okoliša te članku 9. Uredbe smatrat će se da nema dodatnih zahtjeva vezanih za zaštitu okoliša koje je potrebno uvažiti u Planu 2023-2028.

S poštovanjem,



DRŽAVNI TAJNIK
Mile Horvat

Prilog:

- Odluka o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš KLASA: 351-01/22-01/18, URBROJ: 517-05-2-2-22-3 od 2. svibnja 2022.

DOSTAVITI:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo poljoprivrede, Ul. grada Vukovara 78, 10000 Zagreb
3. Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Ulica Republike Austrije 20
4. Ministarstvo zdravstva, Ksaver 200a, 10000 Zagreb
5. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom, Sektor za procjenu utjecaja na okoliš
6. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za klimatske aktivnosti
7. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode
8. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za energetiku

9. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za industriju, poduzetništvo i obrt
10. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava vodnog gospodarstva i zaštite mora
11. Hrvatska zajednica županija, Savska cesta 41, 10000 Zagreb
12. Udruga gradova u Republici Hrvatskoj, Palmotićeve 25, 10000 Zagreb
13. Hrvatska zajednica općina, Ulica grada Vukovara 271, 10000 Zagreb