



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA

Katančićeva 5
10000 Zagreb, Hrvatska
Telefon: (01) 4591-333

Poslovanje i financiranje jedinica lokalne samouprave

Nevenka Brkić, Ministarstvo financija
Poreč, 24. svibnja 2024.



- ❖ Poslovi iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područje (regionalne) samouprave [dalje: JLP(R)S]
- ❖ Aktivnosti vezane za izradu i donošenje proračuna i financijskih planova
- ❖ Financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga JLP(R)S
 - Izvori sredstava
 - Porezi i porezna autonomija
 - Raspodjela poreza na dohodak
- ❖ Strateško planiranje i povezivanje s proračunskim planiranjem

- ❖ Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01 – 144/20)
- ❖ Zakon o proračunu (NN 144/21)
- ❖ Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23)
- ❖ Zakon o porezu na dohodak (NN 115/16 - 114/23)
- ❖ Zakonu o lokalnim porezima (NN 115/16 - 114/23)
- ❖ Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17 i 151/22)
- ❖ Podzakonski akti koji proizlaze iz navedenih zakona



Općina i gradova

- uređenje naselja i stanovanje
- prostorno i urbanističko planiranje
- komunalno gospodarstvo
- brigu o djeci
- socijalnu skrb
- primarnu zdravstvenu zaštitu
- odgoj i osnovno obrazovanje
- kulturu, tjelesnu kulturu i šport
- zaštitu potrošača
- zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša
- protupožarnu i civilnu zaštitu
- promet na svom području
- te ostale poslove sukladno posebnim zakonima

Velikih gradova i gradova sjedišta županija

- uređenje naselja i stanovanje
- prostorno i urbanističko planiranje
- komunalno gospodarstvo
- brigu o djeci
- socijalnu skrb
- primarnu zdravstvenu zaštitu
- odgoj i osnovno obrazovanje
- kulturu, tjelesnu kulturu i šport
- zaštitu potrošača
- zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša
- protupožarnu i civilnu zaštitu
- promet na svom području
- održavanje javnih cesta
- izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja
- te ostale poslove sukladno posebnim zakonima

Županija

- obrazovanje
- zdravstvo
- prostorno i urbanističko planiranje
- gospodarski razvoj
- promet i prometnu infrastrukturu
- održavanje javnih cesta
- planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova
- izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja za područje županije izvan područja velikoga grada
- te ostale poslove sukladno posebnim zakonima

Tko može obavljati poslove iz samoupravnog djelokruga JLP(R)S?



- ❖ Poslovi iz svoga samoupravnog djelokruga JLP(R)S propisani su posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine djelatnosti iz nadležnosti općina, gradova odnosno županija.
- ❖ Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga JLP(R)S ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela).
- ❖ Poslove iz svoga samoupravnog djelokruga JLP(R)S mogu povjeriti ustanovama čiji su osnivači ili suosnivači jedna ili više JLP(R)S te izvanproračunskim korisnicima i ostalim pravnim osobama u svom većinskom vlasništvu ili suvlasništvu.
- ❖ Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu obavljanje pojedinih poslova iz svoga samoupravnog djelokruga organizirati zajednički.
- ❖ Za obavljanje poslova iz svoga samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave mogu osnovati zajedničko tijelo, zajednički upravni odjel ili službu, zajedničko trgovačko društvo ili mogu zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s posebnim zakonima.
- ❖ Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga uređuju se posebnim sporazumom u skladu sa zakonom i njihovim statutima i općim aktima.

Akti vezani za izradu i donošenje proračuna i financijskih planova (1)



Akt	Tko izrađuje, donosi odnosno dostavlja akt dalje?	Kome se dostavlja?	Rok dostave i zakonska odredba
AKTIVNOSTI KOJE PRETHODE IZRADI I DONOŠENJU PRORAČUNA			
Makroekonomske i proračunske projekcije - na kojima se temelji Nacrt proračunskog plana i Program stabilnosti RH	Ministarstvo financija - moraju biti potvrđene od strane neovisnog tijela nadležnog za ocjenu fiskalne politike	Povjerenstvu za fiskalnu politiku koje o njima raspravlja s predstavnicima Ministarstva financija	- koriste se posljednje dostupne informacije - čl. 21. Zakona o proračunu (dalje: ZOP)
Nacrt proračunskog plana za iduću proračunsku godinu - temelji se na makroekonomskim i fiskalnim podacima iz Makroekonomskih i proračunskih projekcija	Ministarstvo financija - prema pravilima europske statističke metodologije (ESA 2010) na temelju fiskalnih ciljeva iz Programa stabilnosti	Vladi RH koja Nacrt usvaja zaključkom i dostavlja Europskoj komisiji	- najkasnije do 15. listopada tekuće godine za sljedeću proračunsku godinu - čl. 27. ZOP
Program stabilnosti Republike Hrvatske za trogodišnje razdoblje (2024. – 2026.) koji se temelji na makroekonomskim proračunskim projekcijama	Ministarstvo financija, za proračunsku godinu i za sljedeće tri proračunske godine, a usvaja zaključkom i dostavlja Vlada RH	Europskoj komisiji	- najkasnije do kraja travnja tekuće (2023.) godine - čl. 22. ZOP-a
Odluka o proračunskom okviru za iduće trogodišnje razdoblje (2024. – 2026.)	Donosi Vlada RH na prijedlog Ministarstvo financija	-	- najkasnije do 30. lipnja tekuće (2023.) godine - čl. 23. ZOP-a
Uputa za izradu prijedloga proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave [dalje: JLP(R)S] (2024. – 2026.)	Ministarstvo financija, na osnovi Programa konvergencije i Odluke o proračunskom okviru za iduće trogodišnje razdoblje	JLP(R)S	- najkasnije do 20. kolovoza tekuće (2023.) godine - čl. 26. ZOP-a
Uputa za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	Upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima, na temelju upute za izradu prijedloga proračuna JLP(R)S	Proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz nadležnosti upravnih tijela	- odmah po primitku uputa Ministarstva financija za izradu prijedloga proračuna JLP(R)S - čl. 26. ZOP-a

Akti vezani za izradu i donošenje proračuna i financijskih planova (2)



Akt	Tko izrađuje, donosi odnosno dostavlja akt dalje?	Kome se dostavlja?	Rok dostave (tekuća godina) i zakonska odredba
POSTUPAK IZRADE I DONOŠENJA FINANCIJSKOG PLANA			
Prijedlog financijskog plana	Čelnik proračunskog korisnika	Upravljačkom tijelu (gdje je to primjenjivo) na usvajanje	- prije roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice prije 30. rujna tekuće godine - čl. 38. ZOP
	Proračunski i izvanproračuns ki korisnici	Nadležnom upravnom tijelu JLP(R)S	- do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 30. rujna - čl. 38. i 39. ZOP
Prijedlog svog financijskog plana i prijedloge financijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti	Nadležna upravna tijela u JLP(R)S	Upravnom tijelu nadležnom za financije Prije dostave financijskih planova, nadležna upravna tijela u JLP(R)S dužna su provjeriti točnost i istinitost podataka navedenih u financijskim planovima	- do roka koji je određen u uputama upravnog tijela nadležnog za financije, primjerice do 15. listopada tekuće godine - čl. 38. i 39. ZOP

Akti vezani za izradu i donošenje proračuna i financijskih planova (3)



Akt	Tko izrađuje, donosi odnosno dostavlja akt dalje?	Kome se dostavlja?	Rok dostave (tekuća godina) i zakonska odredba
POSTUPAK IZRADE I DONOŠENJA PRORAČUNA			
Nacrt proračuna	Upravno tijelo nadležno za financije	Izvršnom tijelu JLP(R)S	- primjerice do 30. listopada - čl. 40. ZOP
Prijedlog proračuna	Izvršno tijelo JLP(R)S	Predstavničkom tijelu JLP(R)S	- najkasnije do 15. studenoga - čl. 40. ZOP
Proračun	Predstavničko tijelo JLP(R)S donosi	-	- u roku koji omogućuje primjenu od 1. siječnja sljedeće godine - čl. 42. ZOP
Financijski plan izvanproračunskog korisnika	Predstavničko tijelo JLP(R)S daje suglasnost	-	- u roku koji omogućuje primjenu od 1. siječnja sljedeće godine - čl. 42. ZOP
Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna JLP(R)S	Izvršno tijelo JLP(R)S	Ministarstvu financija	- u roku od 15 dana od dana njihova stupanja na snagu - čl. 43. ZOP



- ❖ Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uređuju se izvori sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga JLP(R)S, raspodjela prihoda od poreza na dohodak, fiskalno izravnanje JLP(R)S te financiranje decentraliziranih funkcija.
 - Sredstva se => osiguravaju u proračunu JLP(R)S i moraju biti razmjerna s poslovima koje obavlja, a
 - Poslovi se => financiraju prihodima od poreza, od pomoći te iz vlastitih i namjenskih prihoda sukladno posebnim propisima.
- ❖ Sredstva potrebna za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga JLP(R)S možemo kategorizirati kao:
 - **Porezni prihodi** (zajednički i vlastiti)
 - **Neporezni prihodi** (zajednički i vlastiti => naknade i koncesije, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, od kazni, komunalni doprinosi i komunalne naknade, donacije i drugi neporezni prihodi)
 - **Pomoći** (mogu biti => iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna => tekuće i kapitalne => namjenske i nenamjenske)
 - **Primici od dugoročnog zaduživanja.**



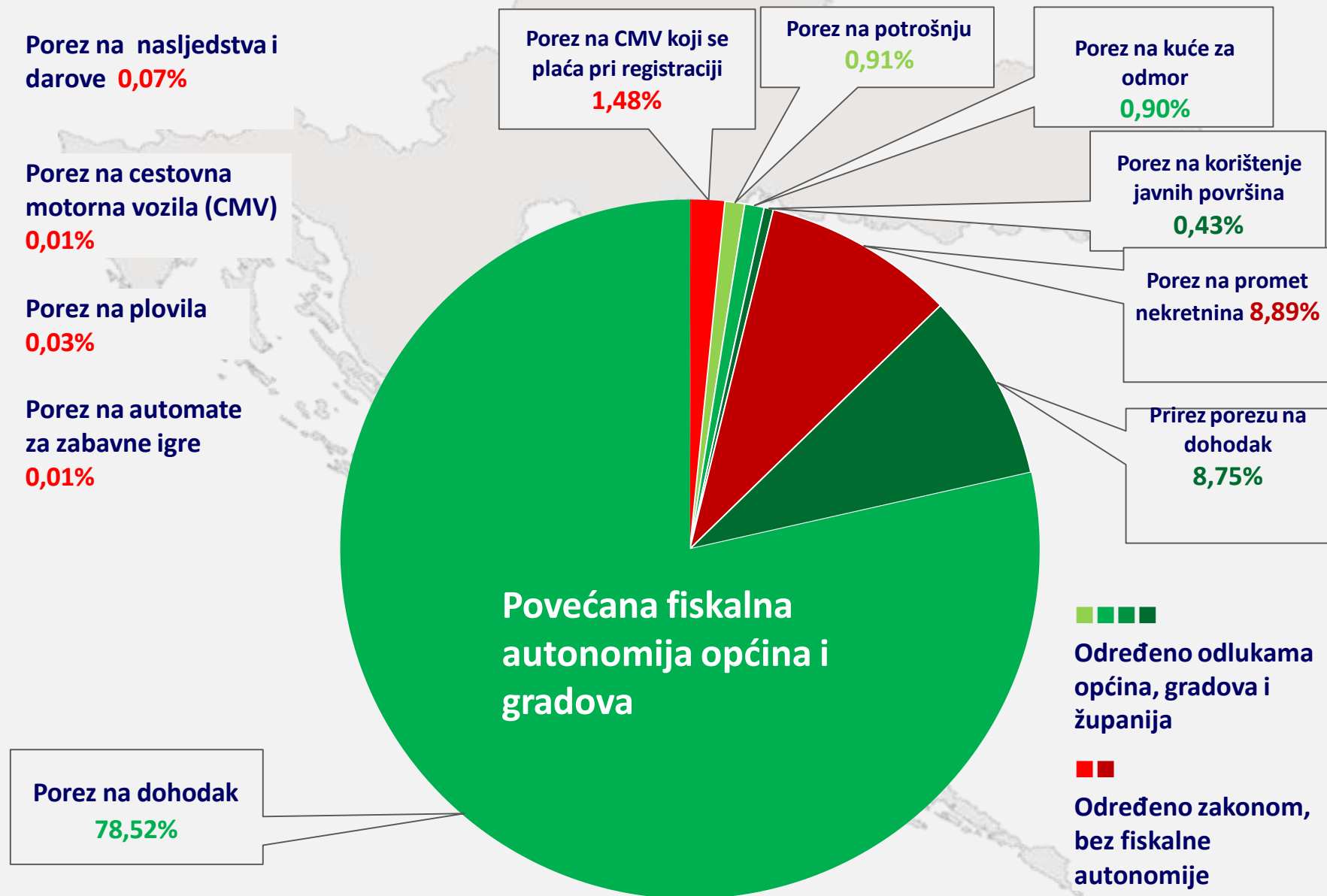
- ❖ Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (NN 4/24) propisuje da **izvore financiranja čine skupine prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene.**
 - **Prihodi i primici** planiraju se, ostvaruju, raspoređuju, računovodstveno prate i iskazuju prema izvorima iz kojih potječu.
 - **Rashodi i izdaci** planiraju se, izvršavaju, računovodstveno prate i iskazuju prema izvorima financiranja.
- ❖ **Izvori financiranja su:**
 - 1) Opći prihodi i primici
 - 2) **Doprinosi**
 - 3) Vlastiti prihodi
 - 4) Prihodi za posebne namjene
 - 5) Pomoći
 - 6) Donacije
 - 7) Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja
 - 8) Namjenski primici.
- Brojčane oznake izvora financiranja razvrstane su u razrede i skupine. **Prva razina** sastoji se od jednoznamenkastog broja u rasponu od 1 do 8 i označava razred, a **druga razina** sastoji se od dvoznamenkastog broja; prva znamenka označava pripadnost razredu, druga je znamenka u rasponu od 1 do 9 za skupinu.

Porezi i porezna autonomija JLP(R)S (2023.) 2024.



	Lokalni porezi	Stopa	Stopu određuje	Osnovicu određuje	Izuzeća određuje
Županije	Porez na nasljedstva i darove	4%	zakon	zakon	zakon
	Porez na cestovna motorna vozila		zakon	zakon	zakon
	Porez na plovila		zakon	zakon	zakon
	Porez na automate za zabavne igre	13,27 € (13,30 €)	zakon	zakon	zakon
Općine i gradovi	Porez na potrošnju	0 - 3%	odluka JLS	zakon	-
	Porez na kuće za odmor	0,66 - 1,99 € (0,60 – 5,00 €)	odluka JLS	zakon	zakon
	Porez na korištenje javnih površina		odluka JLS	odluka JLS	odluka JLS
	Porez na promet nekretnina	3%	zakon	zakon	zakon
	Prirez porezu na dohodak	0 - 18%	odluka JLS	zakon	zakon
	Porez na dohodak (O / G / Ž)	20% i 30% (15% - 35,4%)	odluka JLS	zakon	zakon

Porezna autonomija JLP(R)S nakon izmjena poreznih zakona 2023.



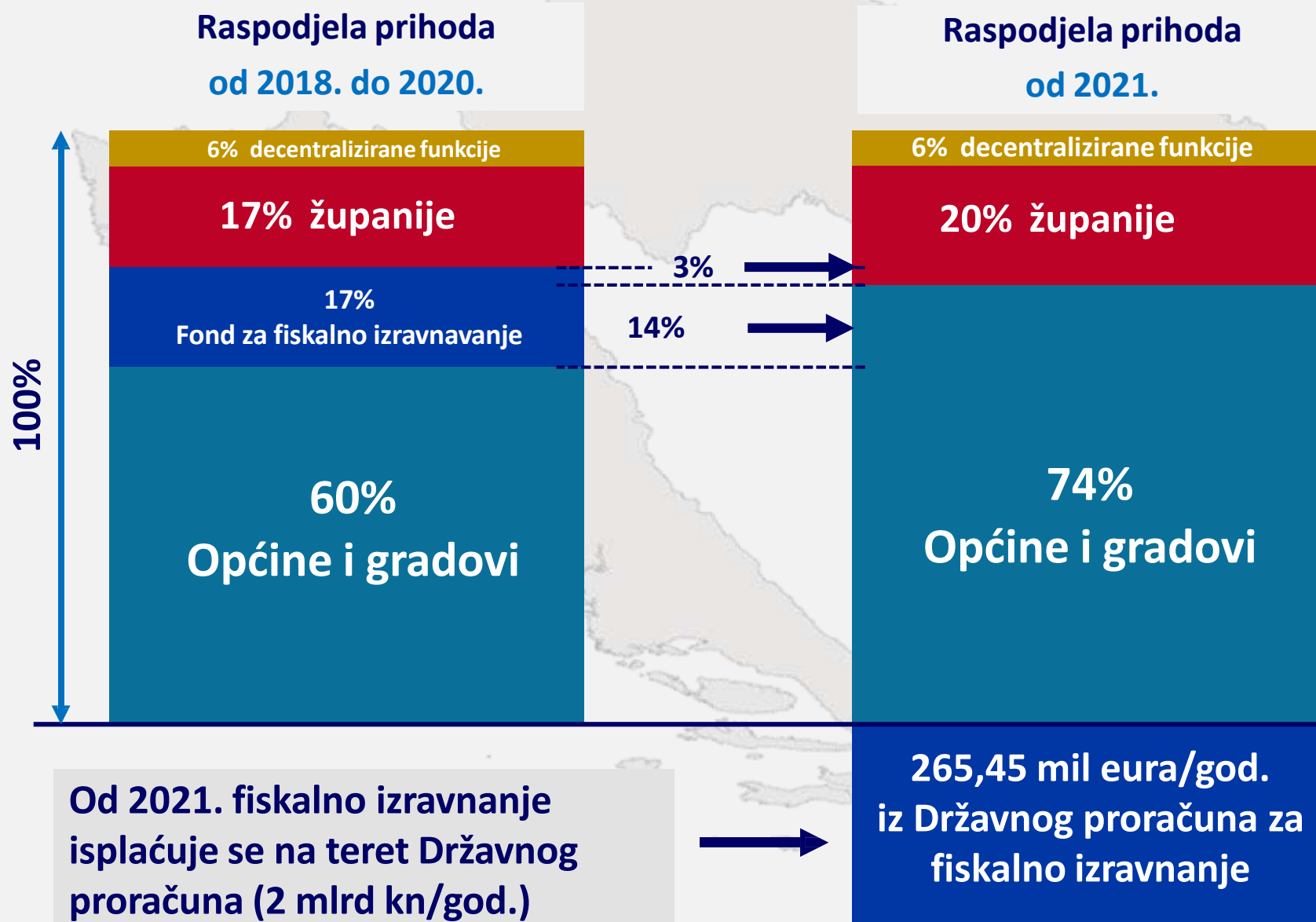
Visina stopa poreza na dohodak nakon ukidanja prireza



JLS	Stope poreza na dohodak prije izmjena zakona (PDOH)		Stope poreza na dohodak nakon izmjena zakona	
	PDOH	Prirez	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH
Općine	20% i 30%	do 10%	15% - 22%	25% - 33%
Gradovi s manje od 30.000 stanovnika		do 12%	15% - 22,4%	25% - 33,6%
Gradovi s više od 30.000 stanovnika		do 15%	15% - 23%	25% - 34,5%
Grad Zagreb		do 18%	15% - 23,6%	25% - 35,4%

- ❖ Rok za donošenje odluke kojom općine i gradovi propisuju visinu porezne stope poreza na dohodak za godišnje dohotke je do kraja studenoga tekuće godine sa stupanjem na snagu od 1. siječnja iduće godine i primjenjuje se do donošenja nove odluke.

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak između JLP(R)S





- ❖ Strateško planiranje u RH uvedeno je Zakonom o proračunu koji je stupio na snagu 1. siječnja 2009.
- ❖ Prvi ciklus strateškog planiranja, prilikom kojeg su izrađeni strateški planovi za razdoblje 2010. - 2012., proveden je 2009. godine.
- ❖ Budući da su te godine obveznici po prvi put izrađivali strateške planove za trogodišnje razdoblje bilo je važno definirati okvir strateškog plana - viziju i misiju s njegovim ključnim elementima - općim i posebnim ciljevima te načinima ostvarenja istih.
- ❖ Analiza strateških planova za razdoblje 2010. - 2012. pokazala je da je drugi ciklus izrade strateških planova potrebno započeti analizom postojećeg stanja.
- ❖ Temeljem podataka dobivenih analizom postojećeg stanja obveznici su prilikom obrazloženja posebnih ciljeva i načina ostvarenja opisali postojeće stanje te načelno utvrdili pokazatelje uspješnosti.
- ❖ Budući da je upravo definiranje pokazatelja uspješnosti ključni korak u procesu strateškog planiranja, jer su upravo pokazatelji osnova za uspostavu sustava praćenja ispunjavanja postavljenih ciljeva te osiguravaju informacije za redovito polugodišnje i godišnje izvještavanje o postignutim rezultatima.



- ❖ U drugom ciklusu izrade strateških planova za razdoblje 2011. - 2013. pristupilo se njihovom detaljnijem utvrđivanju. U strateškom planu utvrđene su dvije vrste pokazatelja: pokazatelji rezultata i pokazatelji učinka. To je bio prvi korak u uspostavi sustava odgovornosti za postavljene ciljeve i načine njihova ostvarenja kojem je cilj alokacija proračunskih sredstava na one ciljeve koji će imati najveći učinak u prioritetnim područjima. U drugom ciklusu strateškog planiranja, kao drugi korak u uspostavi sustava odgovornosti za postavljene ciljeve i načine njihova ostvarenja, uvedena je i obveza izvještavanja Ministarstva financija o uspješnosti ostvarivanja ciljeva i načina ostvarenja definiranih strateškim planom. Uspostava ovakvog sustava odgovornosti dodatno je naglašena imenovanjem odgovornih osoba za praćenje provedbe strateškog plana na razini svakog posebnog cilja i pojedinog načina ostvarenja i to imenom i funkcijom putem odluke koju potpisuje čelnik obveznika.
- ❖ U trećem ciklusu strateškog planiranja započelo je uvođenje procesa upravljanja rizicima. Ovaj proces uključuje utvrđivanje i procjenu rizika, postupanje po rizicima te praćenje i izvještavanje o upravljanju rizicima. Zbog složenosti samog procesa, u ovom ciklusu izrade strateških planova pozornost je bila usmjerena na njihovo utvrđivanje i procjenu. U ciklusu strateškog planiranja za razdoblje 2013. - 2015. naglasak je bio na revidiranju pokazatelja uspješnosti, a po potrebi i načina ostvarenja posebnih ciljeva. Također se nastavio rad na utvrđivanju rizika koji mogu utjecati na ostvarenje postavljenih ciljeva.



- ❖ Do kraja 2017. odnosno do donošenja Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske nije postojao jedinstven i cjelovit zakonodavni okvir kojim bi se nedvosmisleno uredila načela, pravila i postupci u vezi s izradom, provedbom i praćenjem učinaka akata strateškog planiranja (strategija, planova i programa).
- ❖ Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske iz 2017. godine uređuje se sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama.
 - Ovaj Zakon uvodi, kao kratkoročni dokument strateškog planiranja, provedbeni program tijela državne uprave i tijela JLP(R)S.
- ❖ Provedbeni program vrijedi za vrijeme trajanja mandata Vlade Republike Hrvatske i izvršnog tijela JLP(R)S.
- ❖ Provedbeni program se može revidirati na godišnjoj razini.
- ❖ Provedbeni program u cijelosti zamjenjuje strateške planove koji su bili propisani važećim odredbama Zakona o proračunu.



Zakon o proračunu
(NN 96/03)

Pravilnik o proračunskim
klasifikacijama (NN 94/07)

Zakonom o proračunu (NN
87/08, 136/12 i 15/15)

Pravilnik o proračunskim
klasifikacijama (NN 26/10,
120/13 i 1/20)

Zakon o proračunu
(NN 144/21)

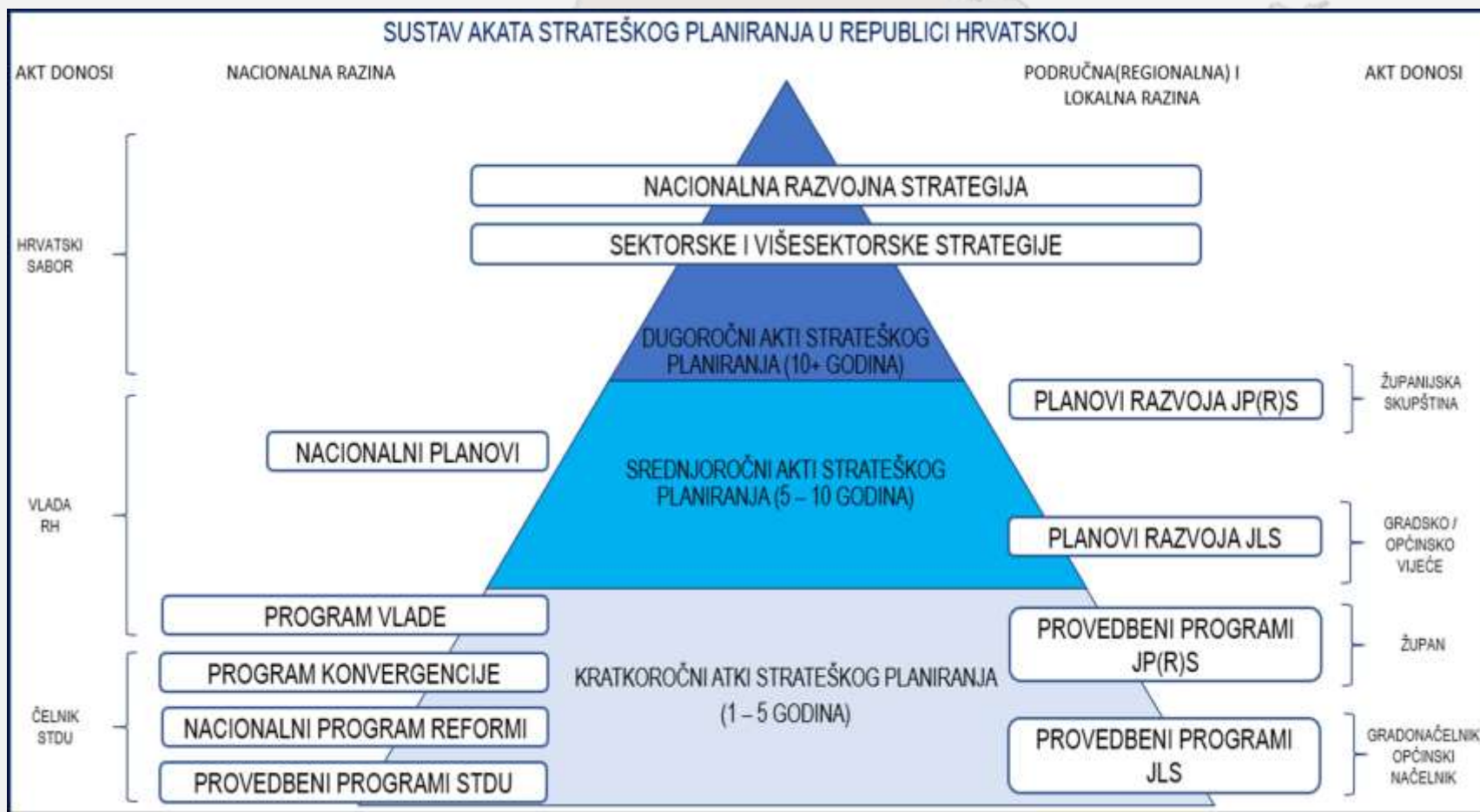
Pravilnik o proračunskim
klasifikacijama (NN 4/24)
Pravilnik o planiranju u sustavu
proračuna (NN 1/24)

- ❖ Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN **123/17** i 151/22) te podzakonski akti:
 - Priručnik o strateškom planiranju (Verzija: 3.0 iz 2020.)
 - Upute za izradu provedbenih programa (Dokument: UI-PP-01, Verzija: 1.0 iz 2020.)
 - Upute za izradu provedbenih programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Dokument: UI-PPJLP(R)S-Inačica: 1.1)
 - Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 37/23)
 - Pravilnik o izobrazbi u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem (NN 44/23)
 - Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/23)



- ❖ **Akti strateškog planiranja** u Republici Hrvatskoj: **Nacionalna razvojna strategija**, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, **planovi razvoja JLP(R)S**, program Vlade RH, program stabilnosti, nacionalni program reformi, **provedbeni programi** tijela državne uprave te provedbeni programi tijela JLP(R)S.
- ❖ **Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine je** krovni dokument i sveobuhvatni akta strateškog planiranja kojim se dugoročno usmjerava razvoj društva i gospodarstva u svim važnim pitanjima za Republiku Hrvatsku.
- ❖ Svi drugi strateški akti u Republici Hrvatskoj doneseni su u skladu s Nacionalnom razvojnom strategijom.
- ❖ **Prema roku važenja**, akti strateškog planiranja izrađuju se i donose:
 - Dugoročni – za razdoblje od najmanje deset godina
 - Srednjoročni – za razdoblje od pet do deset godina
 - Kratkoročni – za razdoblje od jedne do pet godina.

Sustav akata strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj



Izvor: Priručnik o strateškom planiranju; Verzija: 3.0; Pripremljeno: svibanj 2020.; Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

Proračunsko i strateško planiranje - poveznica



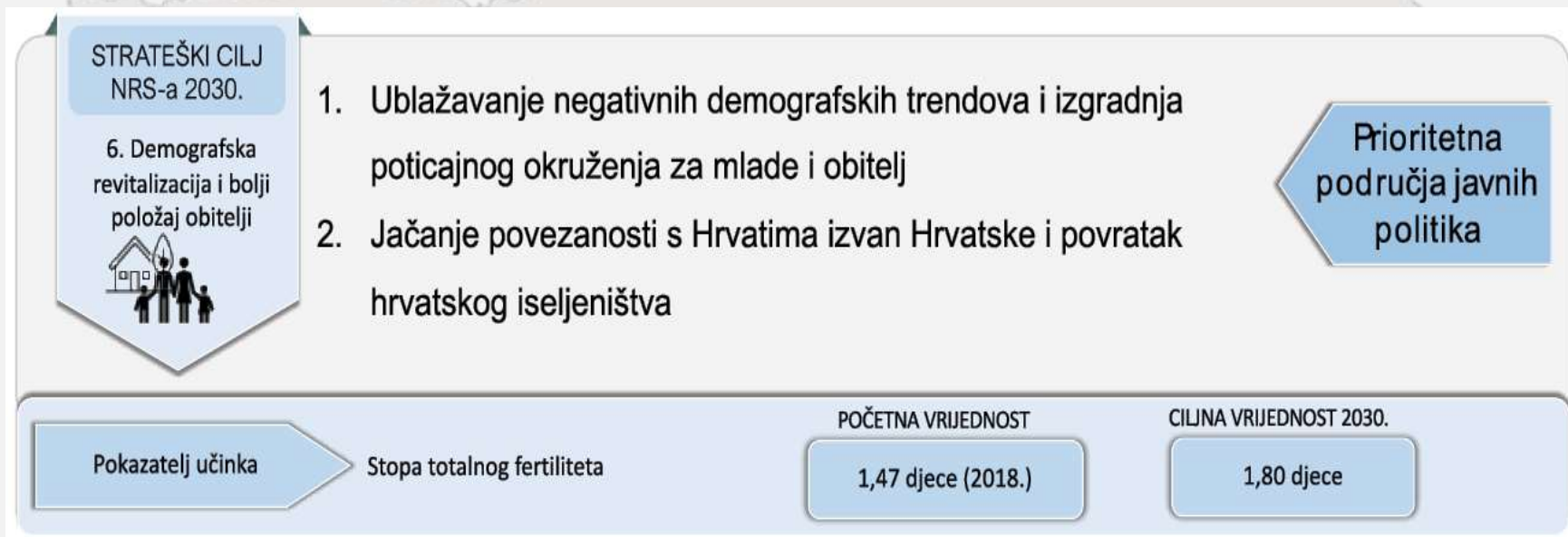
PRORAČUN (Ministarstvo financija)	STRATEŠKI AKTI (Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU)
PROGRAMI planirani/definirani u proračunu <u>povezani su s POSEBNIM CILJEVIMA</u> koji su definirani u strateškim aktima [nacionalnim planovima i planovima razvoja JLP(R)S].	POSEBNI CILJ je srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima i planovima razvoja JLP(R)S <u>kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica je s programom u proračunu. Posebni ciljevi trebaju biti:</u> određeni; mjerljivi; dostižni; relevantni; vremenski utvrđeni.
AKTIVNOSTI I PROJEKTI utvrđeni u proračunu povezani su s MJERAMA koje su definirane za provedbu posebnih ciljeva u nacionalnim planovima i planovima razvoja JLP(R)S (strateškim aktima). Mjere se razrađuju po provedbenim aktivnostima i projektima. Aktivnost je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom. Projekt je sastavni dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom.	Aktivnost je <u>niz specifičnih i međusobno povezanih radnji u okviru projekta ili nekog drugog provedbenog mehanizma, čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnog cilja.</u> Projekt je niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju određenim redoslijedom radi postizanja ciljeva <u>unutar određenog razdoblja i određenih financijskih sredstava.</u> MJERA je skup međusobno <u>povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području</u> <u>kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se pridonosi ostvarenju strateškog cilja.</u> MJERE predstavljaju ključnu poveznicu s proračunom budući da se aktivnosti i projekti financiraju u okviru proračunskih programa.
<u>Poveznica - PROGRAMI u proračunu <=> s POSEBNIM CILJEVIMA iz strateških akata, a AKTIVNOSTI I PROJEKTI u proračunu <=> s MJERAMA iz strateških akata - daje jasno financijsko praćenje proračunskih rashoda</u> za one aktivnosti i projekte kojima se podržavaju prioritetne mjere.	Potrebno je <u>procijeniti trošak svake mjere</u> prije nego što se razmotri njegovo uključivanje u proračun. Procjena se radi u skladu sa Zakonom o proračunu. Prioritetne mjere (obveze preuzete iz Programa Vlade RH pretvorene u mjere) su mjere koje su glavni prioriteti za Vladu RH, a definira ih predsjednik Vlade RH i odobrava Vlada RH.

- ❖ Sve mjere provedbenih programa moraju biti razrađene uz pomoć pokazatelja rezultata, a tijekom izrade provedbenog programa potrebno je sve **razrađene mjere povezati s izvorima financiranja u proračunu**.
- ❖ Sve mjere razrađene u provedbenom programu moraju biti povezane s provedbom ciljeva iz hijerarhijskih nadređenih akata strateškog planiranja i međunarodno preuzetih obaveza RH.
- ❖ Svaku mjeru s jednim posebnim ciljem iz srednjoročnog akiz provedbenog programa potrebno je dovesti u vezu ata strateškog planiranja (nacionalnog plana), međunarodno preuzete obaveze RH ili s ciljem iz Programa Vlade RH. <=> Iz opisa mjere mora biti razvidno na koji način predložena mjera pridonosi ispunjenju cilja i pripadajućeg pokazatelja.
- ❖ U provedbenom programu se posebnom oznakom označuju **mjere koje izravno doprinose zelenoj tranziciji (Z)** i/ili digitalnoj transformaciji (D), bilo u cijelosti ili djelomično. <=> Na taj način moguće je odrediti iznose ulaganja za pojedine prioritete iz Programa Vlade RH te **ukupne iznose ulaganja namijenjene zelenoj tranziciji** i digitalnoj transformaciji sukladno zajedničkim europskim prioritetima.

Strateški cilj – nacionalna razina



- ❖ Provedba strateškog cilja iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS 2030.)



Prioritetna područja politika za strateški cilj 6. iz NRS 2030. »Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji«

Izvor: Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (NN 13/21)

Primjer povezivanja strateških akata



- ❖ Provedba **strateškog cilja** iz Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS 2030.) i **posebnog cilja** iz Plana razvoja Jedinice X.

Prioritetna područja politika za **strateški cilj** 6. iz NRS 2030.
»**Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji**«

Prijedlog MJERA temeljenih na prioritetima javnih politika (Plan razvoja Jedinice X)	POSEBNI CILJ 1.
1. Poticanje zadržavanja postojećeg i privlačenja novoga stanovništva u urbanim i ruralnim područjima 2. Ublažavanje negativnih demografskih trendova i izgradnja potencijalnog okruženja za mlade i obitelj	Podrška demografskoj revitalizaciji i osnaživanje obitelji

Posebni cilj iz Plana razvoja povezan s proračunom Jedinice X



Strateški cilj NRS 2030.	Pokazatelj učinka NRS 20230.	Naziv Posebnog cilja	Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost pokazatelja ishoda	Ciljna vrijednost pokazatelja ishoda 2027.	Trošak provedbe posebnog cilja	Planirani izvor financiranja u PRORAČUNU Jedinice X
<u>Strateški cilj 6.</u> „Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji”	Stopa totalnog fertiliteta	Podrška demografskoj revitalizaciji i osnaživanje obitelji	Postotak stanovništva od 0 do 14 godina u ukupnom stanovništvu	14,3% (2017.)	> 15%	4.585.506,67 eura	- Program 1304 (Projekt T1304 07) Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi - Program 5007 (Projekt T5007 22) Jačanje gospodarstva
			Iznos isplaćenih potpora za novorođenu djecu	284.159,53 eura (2020.)	> 331.807,02 eura		
			Saldo ukupne migracije po Jedinici X	-948 (2020.)	> 0		



- **Pokazatelj učinka:** kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja => Strateški cilj 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji (iz NRS 2030.)
- **Pokazatelj ishoda:** kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja => Podrška demografskoj revitalizaciji i osnaživanje obitelji (iz Plana razvoja Jedinice X)
- **Pokazatelj rezultata:** kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti =>

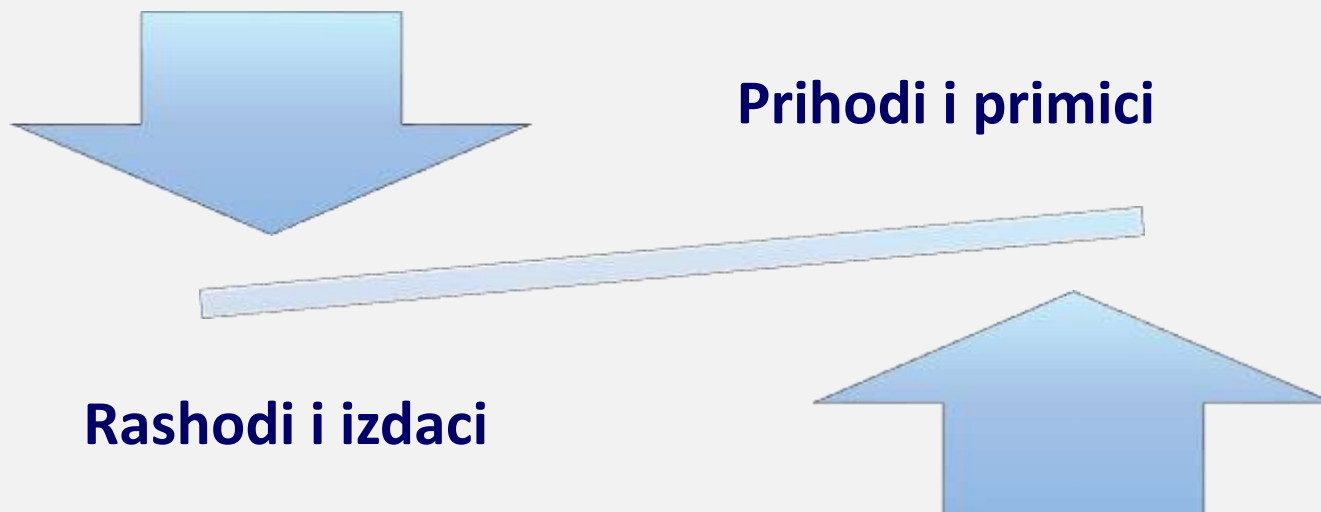
Mjere utvrđene (definirane) Planom razvoja	Projekti u proračunu
- Poticanje zadržavanja postojećeg i privlačenja novoga stanovništva u urbanim i ruralnim područjima - Ublažavanje negativnih demografskih trendova i izgradnja potencijalnog okruženja za mlade i obitelj	- Program 1304 (Projekt T1304 07) Podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi - Program 5007 (Projekt T5007 22) Jačanje gospodarstva

Programi i projekti iz Proračuna Jedinice X povezani sa strateškim aktima



Šifra	Naziv	Plan 2023.	Proračun za 2024.	Projekcija proračuna za 2025.	Projekcija proračuna za 2026.
PROGRAM 1304	PODIZANJE KVALITETE I DOSTUPNOSTI SOCIJALNE SKRBI	1.007.567,00	1.220.200,00	963.010,00	833.780,00
Projekt T1304 07	JEDNOKRATNA POMOĆ OBITELJIMA NOVOROĐENE DJECE S PODRUČJA JEDINICE X	291.990,00	286.980,00	241.980,00	242.750,00
<i>Izvor financiranja 11</i>	<i>OPĆI PRIHODI I PRIMICI – PRORAČUN JEDINICE X</i>	<i>291.990,00</i>	<i>286.980,00</i>	<i>241.980,00</i>	<i>242.750,00</i>
3	Rashodi poslovanja	291.990,00	286.980,00	241.980,00	242.750,00
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	291.990,00	286.980,00	241.980,00	242.750,00
PROGRAM 5007	JAČANJE GOSPODARSTVA	1.535.733,00	2.083.800,00	2.010.500,00	2.027.500,00
Projekt T5007 22	STAMBENI KREDITI U FUNKCIJI POTICANJA GOSPODARSTVA	531.000,00	850.000,00	850.000,00	850.000,00
<i>Izvor financiranja 11</i>	<i>OPĆI PRIHODI I PRIMICI – PRORAČUN JEDINICE X</i>	<i>292.000,00</i>	<i>450.000,00</i>	<i>450.000,00</i>	<i>450.000,00</i>
3	Rashodi poslovanja	292.000,00	450.000,00	450.000,00	450.000,00
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	292.000,00	450.000,00	450.000,00	450.000,00
<i>Izvor financiranja 44</i>	<i>PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE - OSTALO</i>	<i>239.000,00</i>	<i>400.000,00</i>	<i>400.000,00</i>	<i>400.000,00</i>
3	Rashodi poslovanja	239.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	239.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00

- ❖ Pretvaranje preuzetih obveza iz akata strateškog planiranja u mjere, od kojih mnoge zahtijevaju novo financiranje, stvara fiskalni pritisak na proračune te posljedično i na ukupnu gornju granicu rashoda. Pravilo je da prihodi i primici planirani u proračunu moraju biti razmjerni rashodima i izdacima.
- ❖ Da bi se ostvarile preuzete strateške obveze, potrebno je pronaći odgovarajući mehanizam za postizanje ravnoteže proračuna (primjerice povećanje prihoda ili smanjenje rashoda proračuna).



Hvala na pozornosti!

