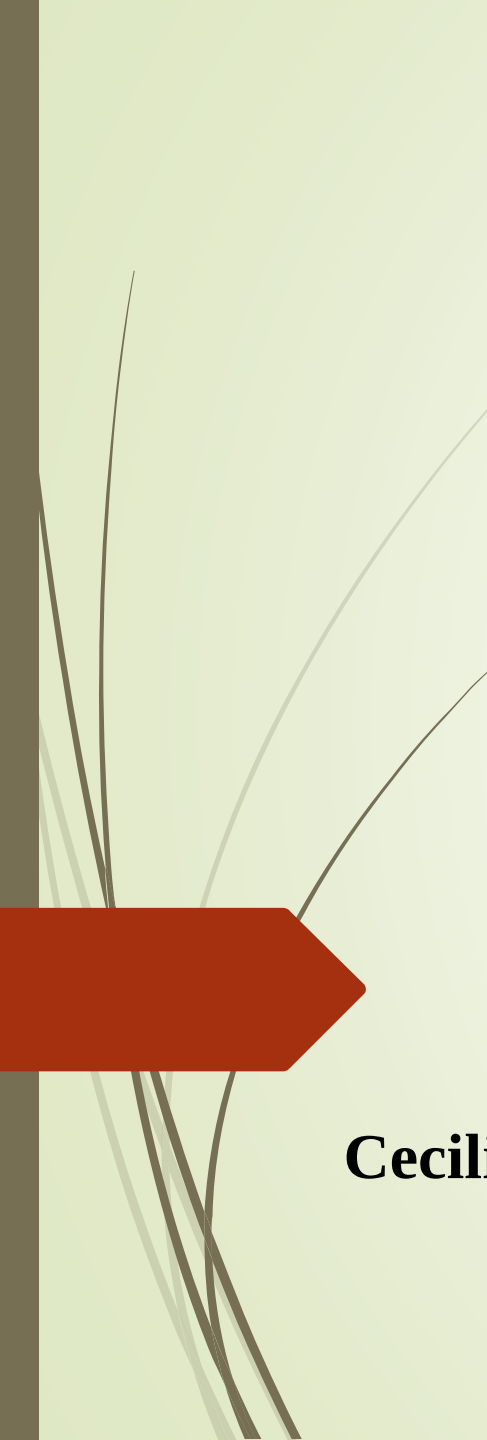




ŠTO SMO PREDLAGALI IZMIJENITI U ZAKONU O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I ZAŠTO?

Cecilija Tolo, dipl. iur.

Kratice koje će se koristiti u nastavku

- **ZSN** - Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („NN”, br. 86/08, 61/11, 4/18, 112/19)
- **Konačni prijedlog** – Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
- **ZLP(R)S** – Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („NN”, br. 33/01, do 144/20)
- **ZMO** – Zakon o mirovinskom osiguranju („NN“, br. 157/13 do 119/22)
- **UG** – Udruga gradova
- **Jedinice** – jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- **MU** – Ministarstvo pravosuđa i uprave RH
- **ZDS** – Zakon o državnim službenicima („NN“, br. 155/23)
- **Izvršni čelnik** – općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

UVODNO O ZSN-u

- **ZSN je donesen 15. srpnja 2008. godine, u primjeni od 1. kolovoza 2008. godine**
- **Do sada: 3 izmjene i dopune, najopsežnije 2011. godine (intervenirano u 28 čl.)**
- **Nedavno pripremljene četvrte izmjene i dopune ZSN-a, neuspjelo donošenje zbog raspuštanja Hrvatskog sabora**

Na 21. sjednici HS-a, 28. veljače 2024., u prvom čitanju, prihvaćen je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama ZSN-a (intervencija u 43. članka i dopune s 18 novih članaka)

U nešto više od 15 godina primjene ZSN-a u praksi jedinica, **određene nejasnoće, otvorena pitanja i podnormiranost, otežavali su rad jedinica u primjeni posljedično, različito postupanje u praksi.**

UG U POSTUPKU DONOŠENJA IZMJENA I DOPUNA ZSN-a

- Nakon usvajanja Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama ZSN-a, od strane HS-a, **Ministarstvo pravosuđa i uprave dostavilo je Konačni prijedlog**, od ožujka 2024., **na mišljenje**, između ostalih, i UG-u.
- **UG je aktivni sudionik u predlaganju ZSN-a**, još od samoga donošenja:
 - **sudjelovala u izradi nacрта prijedloga izmjena i dopuna ZSN-a iz 2011.** (*u organizaciji i koordinaciji koordinatorice u UG, cijenjene gđe Nives*)
 - **inicijator je i predlagatelj potrebnih izmjena i dopuna**, samoinicijativno i na poticaj gradova
 - **sudjelovala u e-savjetovanju**, zajedno s ostalom zainteresiranom javnosti
 - **dostavila mišljenje na Konačni prijedlog**
 - **UG je i sama davala određena mišljenja svojim članovima na pitanja u vezi primjene ZSN-a.**

ZBOG ČEGA I ŠTO SMO PREDLAGALI?

- Neke odredbe ZSN-a su **neprovedive u praksi** (npr. dokazivanje nekažnjavanja kao zapreke za prijam u službu)
- Nedostatak odredbi o **privremenom obavljanju poslova pročelnika upravnog tijela**, u situacijama kada upravno tijelo nema pročelnika
- Rješavanje **zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog tijela, sadržaja sporazuma, u slučaju funkcionalnog spajanja jedinica lokalne samouprave**
- Potreba **usklađenja** određenih prava, obveza i instituta sa **ZDS-om, ZOR-om i ZMO-om**
- Pобољшanje odredbi **o radu u nepunom radnom vremenu**
- **Premještaj službenika** i drugi prijedlozi
- **Normativno poboljšanje** nekih odredaba (zbog preciznosti i jasnoće, ispravljanje pogreški i sl.).

KONAČNI PRIJEDLOZI ZNAČAJNIJIH ODREDABA, PRIHVAĆENI PRIJEDLOZI UG-a, POTREBNE DOPUNE

ZAJEDNIČKI SLUŽBENIK, ZAJEDNIČKO UPRAVNO TIJELO, POSEBNOSTI

- ZLP(R)S-om (čl. 54. i 54.a) je propisana mogućnost **dobrovoljnog funkcionalnog spajanja jedinica lokalne samouprave (u nastavku: jedinica)** putem zajedničkog službenika ili zajedničkog upravnog tijela, osobito u svrhu pripreme projekata za povlačenje novčanih sredstava iz fondova Europske unije.
- O osnivanju, ustrojstvu i djelokrugu zajedničkog upravnog tijela odlučuju predstavnička tijela jedinica.
- ZSN-om nije uređen radnopravni status službenika tih jedinica, odavno je aktualno funkcionalno spajanje jedinica.

Zajednički službenik

- Novim odredbama Konačnog prijedloga (čl.4.a do 4.d.) je predloženo: **općinski načelnici odnosno gradonačelnici posebnim sporazumom uređuju statusna pitanja zajedničkog službenika**.
- **Sporazum mora sadržavati:**
 - broj zajedničkih službenika
 - poslove koje će obavljati zajednički službenik
 - način organizacije obavljanja zajedničkih poslova
 - mjesto rada zajedničkog službenika
 - naziv radnog mjesta na koje je raspoređen zajednički službenik
 - odredbu da će zajednički službenik pravo na plaću i druga prava i obveze iz službe ostvarivati u jedinici u kojoj je zaposlen

... *nastavak* zajednički službenik

- način sudjelovanja jedinica u osiguranju sredstava za plaće i druga materijalna prava zajedničkog službenika odnosno visinu udjela svake jedinice u osiguranju tih sredstava (refundacija).
- Ova odredba o sadržaju sporazuma na odgovarajući način se primjenjuje i na:
 - **ugovor** o zajedničkom obavljanju poslova jedinica putem zajedničkog službenika u skladu s posebnim zakonom (npr. Zakon o komunalnom gospodarstvu), te na
 - **sporazum** o zajedničkom obavljanju poslova putem zajedničkog službenika koji sklapaju jedinice područne (regionalne) samouprave s jedinicama lokalne samouprave sukladno **posebnom zakonu** (Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru).

... nastavak zajednički službenik

- ❑ Zajednički službenik **ostvaruje sva prava i obveze iz službe u jedinici u kojoj je zaposlen.**
- Prilikom **ocjenjivanja** zajedničkog službenika **pročelnik** upravnog tijela u kojem je službenik zaposlen **zatražit će od pročelnika** nadležnih upravnih tijela **ostalih jedinica** koje su potpisale sporazum o zajedničkom obavljanju poslova **mišljenje o radu službenika.**
- **UG: propisati rok za davanje mišljenja kod ocjenjivanja zajedničkog službenika i što u slučaju ako se mišljenje ne da.**
- Za **ukidanje radnog mjesta** zajedničkog službenika **ili smanjenje broja izvršitelja** na radnom mjestu zajedničkog službenika, potrebna je **prethodna suglasnost općinskih načelnika odnosno gradonačelnika svih jedinica** koje su potpisale sporazum o zajedničkom obavljanju poslova.
- **UG: dodati što se događa u slučaju da jedan načelnik ili gradonačelnik ne da suglasnost za ukidanje radnog mjesta, a ostali su dali suglasnost.**

Zajedničko upravno tijelo

- Ako dvije ili više jedinica obavljanje pojedinih poslova iz svoga samoupravnog djelokruga organiziraju zajednički putem zajedničkog upravnog tijela (dalje: ZUT), sukladno ZLP(R)S-u ili drugom zakonu, **sporazumom o osnivanju zajedničkog UT uredit će se statusna pitanja službenika.**
- **Sporazum mora sadržavati:**
 - naziv zajedničkog ZUT
 - sjedište zajedničkog ZUT
 - poslove koje će obavljati ZUT
 - potreban broj službenika u ZUT
 - način organizacije obavljanja zajedničkih poslova
 - podatak o jedinici u kojoj će službenici zajedničkog ostvarivati prava i obveze iz službe
 - podatak o službeniku koji će privremeno obavljati poslove pročelnika ZUT do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja
 - način sudjelovanja jedinica u osiguranju sredstava za plaće i druga materijalna prava službenika ZUT odnosno visina udjela svake jedinice u osiguranju tih sredstava.

... nastavak zajedničko UT

- U ZUT **preuzet će se** službenici upravnih tijela jedinica koje su sklopile sporazum, **zatečeni** na poslovima iz djelokruga zajedničkog upravnog tijela.
- **Poslove pročelnika** ZUT do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja **obavljat će službenik određen u sporazumu.**
- Ova odredba se **primjenjuje na odgovarajući način i na ugovor** o osnivanju ZUT jedinica u skladu s posebnim zakonom **i na sporazum** o osnivanju ZUT koji sklapaju jedinice područne (regionalne) samouprave s jedinicama lokalne samouprave **sukladno posebnom zakonu.**

Posebnosti službe u zajedničkom upravnom tijelu

Donošenje akata zajedničkog upravnog tijela

- **Pravilnik o unutarnjem redu** - donosi općinski načelnik odnosno gradonačelnik jedinice u kojoj službenici ZUT ostvaruju prava i obveze iz službe, uz prethodnu suglasnost općinskih načelnika odnosno gradonačelnika ostalih jedinica.
- **UG:** *dodati odredbu kojom se propisuje rok za davanje suglasnosti i što ukoliko jedan od načelnika, odnosno gradonačelnika ne da suglasnost.*
- **Odluku o koeficijentima za obračun plaće** službenika i namještenika donosi predstavničko tijelo jedinice u kojoj službenici ZUT ostvaruju prava i obveze iz službe, uz prethodnu suglasnost predstavničkih tijela ostalih jedinica.
- **UG:** *propisati rok u kojem se daje suglasnost i što kad suglasnosti nema.*

... nastavak posebnosti službe

- **Osnovicu** za obračun plaće utvrđuju **posebnim sporazumom** općinski načelnici odnosno gradonačelnici svih jedinica.
- **UG: BRISATI** jer *službenici ostvaruju prava iz službe u jedinici u kojoj su zaposleni pa bi uz ovakvu formulaciju mogli biti dovedeni u neravnopravni položaju u odnosu na ostale službenike te jedinice i imati manju/veću plaću za isto radno mjesto.*
- **Plan prijma u službu** donosi općinski načelnik odnosno gradonačelnik jedinice u kojoj službenici ZUT ostvaruju prava i obveze iz službe, **uz prethodnu suglasnost** općinskih načelnika odnosno gradonačelnika **ostalih** jedinica koje su potpisale taj sporazum, vodeći računa o potrebama tog tijela i raspoloživim financijskim sredstvima.
- **UG: dodati rok u kojem se daje suglasnost na plan prijma i što ukoliko jedan od općinskih načelnika ili gradonačelnika ne da suglasnost na plan prijma.**

... nastavak posebnosti službe

- **Pročelnika ZUT imenuje** na temelju javnog natječaja i **razrješava** općinski načelnik odnosno gradonačelnik jedinice u kojoj službenici ZUT ostvaruju prava i obveze iz službe, uz prethodnu suglasnost općinskih načelnika odnosno gradonačelnika ostalih jedinica.
- ❑ **UG:** *propisati što ukoliko za imenovanje pročelnika ne daju suglasnost svi općinski načelnici odnosno gradonačelnici. Poništava li se natječaj? I što ako za razrješenje ne daju svi suglasnost?*
Tko i na koji način određuje službenika za privremeno obavljanje poslova pročelnika, što ako je izostala suglasnost, ako je potrebna?
- **O pravima i obvezama pročelnika ZUT** odlučuje općinski načelnik odnosno gradonačelnik jedinice u kojoj službenici ZUT ostvaruju prava i obveze iz službe.

...*nastavak* posebnosti službe

- Prilikom **ocjenjivanja pročelnika** uzet će se u obzir mišljenja pročelnika nadležnih upravnih tijela **ostalih** jedinica koje su potpisale sporazum o osnivanju ZUT.

(Trebalo bi općinskog načelnika/gradonačelnika, a ne pročelnika)

- U slučaju **ukidanja** ZUT jedinice koje su ustrojile to upravno tijelo **posebnim sporazumom** utvrdit će:
 - način preuzimanja službenika dotadašnjeg ZUT
 - rješavanje njihovog radnopravnog statusa te
 - način sudjelovanja u osiguranju potrebnih sredstava za isplatu otpremnina istekom raspolaganja službenicima koji neće biti raspoređeni na radna mjesta u upravnim tijelima jedinica koje su imale zajedničko upravno tijelo.
- *Većina prijedloga UG-a iz ovoga područja je prihvaćena, potrebna je dorada.*

KAZNENA DJELA KAO ZAPREKE ZA PRIJAM U SLUŽBU - ODREDBA ZAKONSKI NEPROVEDIVA U PRAKSI

Članak 15.

- *U službu ne može biti primljena osoba protiv koje se **vodi** kazneni postupak ili koja je **pravomoćno osuđena** za kazneno djelo protiv(nabrojana k.d.)*
- **ZSN-om nije propisano:**
 - čime se dokazuje da se protiv osobe ne vodi kazneni postupak
 - da nije pravomoćno osuđena za propisana kaznena djela
 - način i ovlast pribavljanja dokaza.
- Sukladno posebnom propisu, **dokaz o nekažnjavanju** ne može pribaviti fizička osoba, već samo poslodavac ako je na to ovlašten zakonom.

... *nastavak* kaznena djela kao zapreke

Tko izdaje tražene dokaze o tome da se ne/vodi kazneni postupak i je li osoba pravomoćno osuđena za kazneno djelo?

- Uvjerenje da se protiv kandidata **ne vodi** kazneni postupak, izdaje **Općinski sud** prema mjestu prebivališta kandidata.
- Uvjerenje **o ne/osuđivanosti** za fizičku osobu, izdaje **Ministarstvo pravosuđa**, na propisanom obrascu, samo na osobni zahtjev stranke ili putem punomoćnika s ovjerenom punomoći.
- Zakonom o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji (čl.14.) propisano je da **nitko nema pravo zahtijevati od građana da podnesu dokaze o svojoj osuđivanosti ili neosuđivanosti** (osim propisane iznimke).

... nastavak kaznena djela kao zapreke

- **Poslodavci, kao ni kandidati** (osim onog koji to pravo ima u slučaju ostvarivanja prava u inozemstvu), **nisu ovlašteni tražiti i dobiti posebno uvjerenje o podacima iz kaznene evidencije, odnosno podatke o ranijoj ne/osuđivanosti kandidata za prijam u službu/radni odnos, osim ako su za to ovlašteni posebnim zakonom.**
- **Zbog toga je ova odredba neprovediva.** Praksa jedinica i traženi dokazi – različiti.
- **UG predložila izmjenu i dopunu na način da se jedinicu kao poslodavca zakonom ovlasti po službenoj dužnosti pribaviti dokaz da osoba nije osuđena za propisana kaznena djela.**

U Konačnom prijedlogu - nova odredba „Provjera nepostojanja zapreka za prijam u službu”

- Propisana je obveza provjere nepostojanja zapreka za prijam u službu, na način da će se:
- izabrani kandidat po službenoj dužnosti **pozvati da** u primjerenom roku, a prije donošenja rješenja o prijmu u službu **dostavi uvjerenje nadležnog suda da se protiv njega ne vodi kazneni postupak**
- **nadležno upravno tijelo će provjeriti po službenoj dužnosti** nepostojanje zapreka za prijam u službu iz članaka 15. i 16. ZSN-a **te pribaviti dokaze o tome.**

Napokon bi bila moguća i praktična provedba odredbe ZSN-a o dokazu nekažnjavanja.

Javni natječaj i dostava rješenja o prijmu u službu

(nove odredbe: čl. 19. novi st.9. i novi čl. 24.a)

U cilju ekspeditivnosti i ekonomičnosti postupka:

- U **javnom natječaju se mora naznačiti** da se **rješenje** o prijmu u službu izabranog kandidata odnosno rješenje o imenovanju pročelnika **dostavlja javnom objavom** na internetskoj stranici jedinice odnosno internetskoj stranici na kojoj je objavljen javni natječaj te da se **dostava svim kandidatima smatra obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave** na internetskoj stranici jedinice odnosno internetskoj stranici na kojoj je objavljen javni natječaj.

Osobni podatci moraju se zaštititi.

PRIVREMENO OBAVLJANJE POSLOVA PROČELNIKA

Problemi u praksi:

ZSN-om nije regulirano privremeno obavljanje poslova pročelnika kada upravno tijelo nema pročelnika.

- Zbog neuređenosti ovoga pitanja i potrebe kontinuiranog obavljanja poslova pročelnika, jedinice različito uređuju pitanje upravljanja upravnim tijelima bez pročelnika.
- U nekima je prisutno dugogodišnje obnašanje poslova pročelnika upravnog tijela, bez raspisivanja natječaja i imenovanja pročelnika, pa čak i bez ispunjavanja potrebnih uvjeta na strani osobe koja privremeno obavlja poslove pročelnika.

... nastavak privremeno obavljanje poslova pročelnika

- **Bez zakonskih odredbi, nema ni sankcija za ovakvo postupanje.**
- Upravna inspekcija u postupcima nadzora, sugerirala je da se to radno mjesto, odnosno službenik naziva „*službenik ovlašten za privremeno obavljanje poslova pročelnika*“, ili je predložena formulacija:
"do stupanja na rad pročelnika imenovanog sukladno zakonu, gradonačelnik može privremeno povjeriti obavljanje poslova pročelnika službeniku zaposlenom u upravnim tijelima, koji ispunjava uvjete propisane za pročelnika".
MU je dalo više sličnih Mišljenja jedinicama, a postoji i upravnosudska praksa.

... nastavak privremeno obavljanje poslova pročelnika

- *Više godina u više navrata i prilika, prije i za vrijeme e-savjetovanja, UG-a predlagala:*

Propisati privremeno obavljanje poslova pročelnika u situacijama:

- *nakon preustroja upravnih tijela i donošenja novog/izmjena i dopuna postojećeg Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela, do imenovanja pročelnika temeljem natječaja, a najduže 6 mjeseci.*
- *kada radno mjesto pročelnika ostaje upražnjeno zbog dužeg odsustva pročelnika (rodiljni/roditeljski dopust, duže bolovanje, neplaćeni dopust i sl.), do njegovoga povratka*
- *u slučaju razrješenja pročelnika (zbog razloga propisanih člankom 53.a ZLP(R)S-a) ili prestanka službe, do imenovanja novoga temeljem natječaja.*

Prijedlozi UG su prihvaćeni i dodatno dorađeni, propisani su određeni rokovi i sankcije.

Predloženo Konačnim prijedlogom

novi naslovi i nove odredbe (čl.129.a i 19.b):

„Posebne odredbe o raspisivanju javnog natječaja za imenovanje pročelnika”

- Izvršni čelnik je **dužan raspisati javni natječaj za imenovanje pročelnika** upravnog tijela lokalne jedinice **u roku od:**
 - **30 dana od dana stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu** temeljem nove odluke o ustrojavanju upravnih tijela (*donosi se u roku tri mjeseca od dana stupanja na snagu odluke o ustrojstvu, stupa na snagu prvog dana od dana objave*)
 - u slučaju razrješenja dotadašnjeg pročelnika - **30 dana od dana kada je pročelnik razriješen.**
- Najkasnije u roku od **60 dana od isteka roka za podnošenje prijava na javni natječaj** izvršni čelnik je **dužan donijeti:**
 - **rješenje o imenovanju pročelnika, ili u tom roku**
 - **donijeti odluku o poništenju javnog natječaja** (gradonačelnik Grada Zagreba: rok 90 dana).

Ovlaštenje za privremeno obavljanje poslova pročelnika

- **Do imenovanja pročelnika** upravnog tijela, izvršni čelnik može za obavljanje poslova pročelnika **ovlastiti najduže do šest mjeseci** službenika zaposlenog u istom ili drugom upravnom tijelu lokalne jedinice koji ispunjava propisane uvjete za radno mjesto pročelnika.

Što ako u roku šest mjeseci ne imenuje pročelnika iz opravdanih razloga?

- **UG:** *potrebno propisati (npr. da će ponovo će raspisati javni natječaj za imenovanje pročelnika te će dati novu ovlast za privremeno obavljanje poslova pročelnika, istom ili drugom službeniku).*

Prekršajna odgovornost

- **Prekršajna odgovornost izvršnog čelnika ako u propisanom roku:**
 - **ne raspiše javni natječaj** za imenovanje pročelnika (30 dana)
 - **ne donese rješenje o imenovanju** pročelnika temeljem provedenog javnog natječaja (60/90 dana) ili
 - **ne donese odluku o poništenju** javnog natječaja (60/90 dana)
- **Za kršenje odredbe - novčana kazna od 660,00 do 1320,00 eura.**

Imenovanje pročelnika na određeno vrijeme

- U slučaju **duže odsutnosti pročelnika** upravnog tijela, **izvršni čelnik može:**
 - 1. raspisati javni natječaj** za imenovanje pročelnika na određeno vrijeme do povratka odsutnog pročelnika
(Pročelniku imenovan na određeno vrijeme, služba prestaje povratkom odsutnog pročelnika kojeg zamjenjuje)
 - 2. za obavljanje poslova pročelnika privremeno ovlastiti službenika istog ili drugog upravnog tijela** lokalne jedinice koji ispunjava propisane uvjete za radno mjesto pročelnika.

Službenik koji je privremeno ovlašten obavljati poslove pročelnika ili ga zamjenjuje u slučaju duže odsutnosti, **ima sva prava, obveze i odgovornosti** pročelnika upravnog tijela imenovanog temeljem javnog natječaja.

... *nastavak* imenovanje pročelnika na određ.vrijeme

- **UG:** *propisati koje rješenje se donosi za prestanak ovlaštenja prije isteka roka od 6 mjeseci te prije imenovanja pročelnika zbog namjere davanja ovlaštenja drugom službeniku*

(Privremeno ovlaštenje se daje do imenovanja pročelnika temeljem natječaja, a najduže 6 mjeseci. Ta osoba se ne razrješuje jer nije pročelnik i nije imenovana, već privremeno ovlaštena).

Također i za prestanak privremenog ovlaštenja za obavljanje poslova pročelnika, imenovanjem pročelnika.

RAD KORISNIKA MIROVINE

1. Prijam korisnika mirovine u službu na određeno vrijeme

- Prema prijedlogu (novi čl.28.a): **korisnik mirovine** koji ima manje od 67 godina života može se **primiti** u službu **na određeno vrijeme** radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, **do polovice punog radnog vremena**, najduže do navršenih 67 godina života službenika.

2. Zadržavanje u službi

- Službenik koji odluči koristiti pravo na **starosnu mirovinu za dugogodišnjeg osiguranika** može se **zadržati u službi u nepunom radnom vremenu**, do navršenih 67 godina života, neovisno o tome što je pravilnikom o unutarnjem redu utvrđeno da se na istom radnom mjestu obavljaju poslovi u punom radnom vremenu (novi čl. 115.a). (*dugogodišnji osiguranik - osiguranik s navršenih 60 godina života i 41 godinu mirovinskog staža osiguranja u efektivnom trajanju*).

RAD NA IZDVOJENOM MJESTU RADA I RAD NA DALJINU

A) Rad na izdvojenom mjestu rada - rad koji se ne obavlja u prostoru poslodavca, već se obavlja **od kuće ili u nekom drugom prostoru slične namjene**, unutar RH, koji je određen na temelju dogovora službenika i pročelnika, a koji nije prostor lokalne jedinice

B) Rad na daljinu - rad koji se uvijek obavlja **putem informacijsko-komunikacijske tehnologije**, pročelnik i službenik **dogovaraju pravo službenika da samostalno određuje** gdje će taj rad obavljati unutar teritorija RH.

Propisani su i uvjeti za obavljanje rada na izdvojenom mjestu rada i rada na daljinu.

Oblici rada na izdvojenom mjestu rada i rada na daljinu

- **Rad na izdvojenom mjestu rada i rad na daljinu** službenici mogu obavljati **kao:**
 - **Stalan** (isključivo izvan prostora jedinice)
 - **Povremen** (hibridni model rada) službenik određeni dio tjedna odnosno mjeseca obavlja poslove na izdvojenom mjestu rada ili na daljinu, a preostali dio u upravnom tijelu jedinice, ili
 - **Privremeni** (određeno razdoblje na izdvojenom mjestu rada **ili** na daljinu).
- Uvjeti: mogućnost ovakvog rada može se utvrditi samo za poslove koje službenik obavlja samostalno i ako su za takvu vrstu rada osigurani:
 - prostorni
 - organizacijski
 - tehnički i
 - drugi uvjeti propisani posebnim propisima iz područja zaštite na radu, zaštite osobnih podataka, tajnosti podataka i informacijske sigurnosti.

... *nastavak* oblici rada na izdv. mj. rada i rada na daljinu

- U slučaju **izvanrednih okolnosti** nastalih uslijed epidemije bolesti, potresa, poplave, ekološkog incidenta i sličnih pojava, **pročelnik upravnog tijela može**, radi osiguranja redovitog obavljanja poslova upravnog tijela te zaštite zdravlja i sigurnosti službenika i drugih osoba, **odrediti rad na izdvojenom mjestu rada ili rad na daljinu za sve ili pojedine službenike**.
- **Izvršni čelnik pravilnikom o unutarnjem redu** utvrđuje uvjete za rad na izdvojenom mjestu rada i rad na daljinu (to bi trebalo biti brana proizvoljnom slanju službenika na takav rad).

Privremeni poslovi i poslovi čiji se opseg privremeno povećao, rad u nepunom radnom vremenu

- **UG** je predlagala preciznije uređenje obavljanja privremenih poslova, povećanog opsega posla i rada u nepunom radnom vremenu.
- Dodana je korisna odredba članka 28., da se kod **prijma** u službu na određeno vrijeme radi obavljanja **privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao**, službenika raspoređuje na odgovarajuće radno mjesto iz pravilnika o unutarnjem redu, neovisno o broju izvršitelja utvrđenom u pravilniku o unutarnjem redu.
- Dodana je prethodno odredba čl. 4., da se **pravilnikom o unutarnjem redu** mogu utvrditi radna mjesta na kojima će se obavljati poslovi vezani uz upravljanje projektom koji se financira iz fondova ili programa Europske unije i drugi **privremeni poslovi** te odrediti do kada se te odredbe primjenjuju.

... *nastavak* rad u nepunom radnom vremenu

- **Rad u nepunom radnom vremenu** je sada po prvi put omogućen ZSN-om. (ZOR-om je ranije uređena mogućnost takvoga rada-čl. 62.).
- **Tri su situacije** u kojima je omogućen **prijam u službu i raspored** službenika na radno mjesto s **nepunim radnim vremenom** (novi čl. 42.b st.1. ZSN-a), i to:

a) kada je **pravilnikom o unutarnjem redu** utvrđeno da se poslovi određenog radnog mjesta obavljaju u **nepunom** radnom vremenu

b) kada postoji **potreba** za obavljanjem poslova radnog mjesta u **punom** radnom vremenu, a na radno mjesto je **raspoređen službenik koji radi sa skraćenim radnim vremenom ili s polovicom punog radnog vremena** sukladno posebnim propisima ili

c) kada postoji **potreba** za **prijmom** u službu na **određeno vrijeme u nepunom** radnom vremenu radi obavljanja **privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao**.

Iznimno od ovih situacija, službenika se može **zadržati u službi u nepunom** radnom vremenu i nakon što navršši **65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža**, **neovisno o tome** što je **pravilnikom** o unutarnjem redu utvrđeno da se na istom radnom mjestu obavljaju poslovi u **punom** radnom vremenu, o čemu se donosi rješenje u upravnom postupku.

OCJENJIVANJE

- Korisna, preciznija odredba da **kriterije za ocjenjivanje službenika i način provođenja ocjenjivanja propisuje pravilnikom izvršni čelnik**, s obzirom na sadašnju (kriteriji za ocjenjivanje službenika i način provođenja ocjenjivanja propisuju općim aktom), ali nije propisano tko ga donosi.
- U praksi su postojale dvojbe tko donosi taj opći akt pa ga je u nekim jedinicama donijelo predstavničko tijelo, u drugim izvršno tijelo.
- Ovo je opći akt internog karaktera, odnosi se samo na zatvoreni krug osoba JPT-a, isključivo na službenike jedinice, kojim se uređuju unutarnji odnosi, jednako kao pravilnik o unutarnjem redu i pravilnik o radu, koje donosi izvršno tijelo.

Premještaji službenika

- *Prihvaćen prijedlog UG-a* i predloženo da se
- službenika može **po potrebi službe** premjestiti **na neodređeno vrijeme** rasporedom na drugo radno mjesto **u istom ili drugom upravnom tijelu** iste lokalne jedinice, **u istom ili drugom mjestu rada**, ali samo na radno mjesto za koje je propisan **isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima u jednakom ili dužem trajanju.**

Dakle, **i na radno mjesto koje je**, sukladno odredbama Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 74/10 i 125/14), **svrstano u drugu kategoriju ili potkategoriju radnih mjesta.**

Za ovaj premještaj **više nije potreban prethodni pristanak službenika.**

... nastavak premještaj

- Za premještaj na radno mjesto za koje je propisano **radno iskustvo** na odgovarajućim poslovima **u kraćem trajanju** (umjesto ranije formulacije - *na radno mjesto niže složenosti poslova za koje ispunjava propisane uvjete*), i dalje je potreban pristanak službenika.
- Čl. 98.a st.1. ZSN-a; predložena izmjena na način da je **izričito propisano** da se:
 - službenika po potrebi službe može **privremeno** premjestiti na drugo radno mjesto **u istom ili drugom upravnom tijelu** iste lokalne jedinice najduže na godinu dana, odnosno do povratka odsutnog službenika kojeg premješteni službenik zamjenjuje (*sada* je propisana samo mogućnost privremenog premještaja na drugo radno mjesto *u drugom upravnom tijelu*).

PRESTANAK SLUŽBE (izmijenjeni čl.115.)

Značajnije izmjene

- Temeljem čl.115. Konačnog prijedloga, službeniku bi prestala služba **po sili zakona:**
c) kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, osim ako se pročelnik upravnog tijela i službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe (usklađenje s čl. 112. st. 1. t. 6. Zakona o radu, izmijenjenog posljednjom novelom - „NN“ br. 151/22)

Sadašnja odredba: kad navršši 65 godina života i najmanje 20 godina – posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti, iznimka - uz suglasnost službenika, radi dovršenja poslova ili drugih opravdanih razloga, može se donijeti rješenje o zadržavanju na radu službenika, ali ne duže od dvije godine.

Zadržavanje službenika u službi

- Značajna **novina** (čl. 115. st.3. do 5.): službenika koji **navrši 65 godina života i ima najmanje 15 godina mirovinskog staža** (što se na odgovarajući način primjenjuje i na pročelnika) može se **zadržati u službi u punom ili nepunom** radnom vremenu:
 - najduže do navršenih 67 godina života službenika
 - ako postoje potrebe službe i
 - ako je službenik za isto dao suglasnost.
- U **nepunom** radnom vremenu može **neovisno** o tome što je **pravilnikom o unutarnjem redu utvrđeno** da se na istom radnom mjestu obavljaju poslovi **u punom radnom vremenu** (čl.42.b.st.2.)

O zadržavanju u službi donosi se rješenje u upravnom postupku.

Upitno je zadržavanje pročelnika u nepunom radnom vremenu, kako će funkcionirati upravni odjel?! Potrebno je redefinirati za pročelnika.

... nastavak prestanak službe

- **d)** kad je osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo – danom saznanja za pravomoćnost presude, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena uvjetna osuda ili mu je kazna zatvora zamijenjena radom za opće dobro.
- *Mišljenje UG-a dano na Konačni prijedlog: Potrebno je poboljšati odredbu o osuđivanosti, pod **d**). Razlozi u nastavku:*
- *Usporedbom ove odredbe s čl. 15. ZSN-a o zaprekama za prijam u službu (u službu ne može biti primljena osoba protiv koje se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili je proglašena krivom za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti), tj. bez obzira na izrečenu kaznu ili uvjetnu osudu i na vrstu kaznenog djela, očita je razlika i svojevrsna diskriminacija osoba koje se žele zaposliti u lokalnoj službi u odnosu na one koji su već u službi, a moglo bi se reći i povreda ustavnog prava na obavljanje javnih poslova i dostupnost javnih službi pod jednakim uvjetima.*

... nastavak prestanak službe

- Ovom odredbom su ovi službenici zaštićeni i u odnosu na one **službenike u službi, za koje se sazna da je u vrijeme prijma u službu postojala zapreka** za prijam u službu propisana ZSN-om – **prestaje im služba danom saznanja za to** (*propisano istim člankom pod i*)).
- **Za prijam u službu**, ne postoji iznimka kao pod d), **zapreka postoji** i za osobu protiv koje se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili je proglašena krivom za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti (pa makar i zbog skrivljene prometne nezgode, ne umanjujući njen značaj i težinu).
- Propisanom **iznimkom pod d)**, **zaštićen je** samo onaj službenik koji je počinio kazneno djelo i **dobio uvjetnu osudu za vrijeme trajanja službe.**
- Time je omogućeno **da bez sankcija, odnosno prestanka službe, ostane u službi službenik koji je npr. počinio kazneno djelo** protiv službene dužnosti, protiv imovine, protiv radnih odnosa, krivotvorenja službene isprave i dr., i proglašen je krivim, ali samo zbog izrečene uvjetne osude (koja se najčešće i izriče), **ima pravo i dalje ostati u službi.**

... nastavak prestanak službe

- Osim toga, službenik koji je pravomoćno **osuđen** na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu ili mu je izrečena određena sigurnosna mjera za kazneno djelo, **može nastaviti raditi do dana saznanja poslodavca za pravomoćnost presude**, a kada će to i na koji način poslodavac saznati, iz odredaba ZSN-a se ne zna.

(Npr., jasna i dobra odredba istoga članka pod b), propisan je prestanak službe po sili zakona - **danom dostave obavijesti lokalnoj jedinici** o pravomoćnosti rješenja o priznanju prava na invalidsku mirovinu zbog potpunog gubitka radne sposobnosti.

- *UG je 2011. g. sudjelovala u izradi upravo čl. 15., i predložila 12 vrsta (skupina) navedenih kaznenih djela koja su sada u zakonu, kao zapreku za prijam u službu, a ne sva djela za koja se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti, kako je sada predloženo (širi obuhvat k.d.).*

... nastavak prestanak službe

- **UG: Ostaviti sadašnju formu odredbe** u čl. 15., s kaznenim djelima, uz eventualnu prilagodbu nastalim izmjenama i dopunama Kaznenog zakona i **bez iznimke za prestanak službe u slučaju uvjetne osude**, pod d).
- Po sili zakona služba prestaje službeniku samo u situaciji:
 - e) kad je osuđen za kazneno djelo s obilježjima **korupcije** – danom saznanja za pravomoćnost presude
 - f) kad je osuđen za kazneno djelo i **izrečena mu sigurnosna mjera zabrane potpunog obavljanja dužnosti službenika** – danom saznanja za pravomoćnost presude.

Zasigurno je potrebna poruka i odredba o zabrani činjenja, ne samo koruptivnih kaznenih djela, već i drugih kaznenih djela u službi i sankcioniranje pravomoćno osuđenih počinitelja, pa i onih kojima je izrečena uvjetna osuda ili će nešto drugo po kazni raditi za opće dobro.

Napredovanje

- ❑ **Dodani su uvjeti za napredovanje službenika** rasporedom na radno mjesto s višim koeficijentom za izračun plaće od onog na koje je do tada bio raspoređen, u istom ili drugom upravnom tijelu iste lokalne jedinice, u istom ili drugom mjestu rada, ako je :
 - njegov rad je jedanput ocijenjen kao „**odličan**“ ili najmanje **dva puta uzastopno ocjenom „vrlo dobar**“ u istoj jedinici
 - Službenik koji ima viši stupanj obrazovanja od onog koji je uvjet za radno mjesto na koje je raspoređen, može napredovati na nerukovodeće radno mjesto za koje je kao uvjet propisan stupanj obrazovanja koji službenik ima:
 - ako na poslovima nižeg stupnja obrazovanja u upravnim tijelima jedinica ima dvostruko više radnog iskustva od radnog iskustva propisanog kao uvjet za raspored na radno mjesto i
 - ako u upravnom tijelu lokalne jedinice u kojoj je zaposlen radi neprekidno najmanje dvije godine.

OSTALE PROMJENE

- Određene odredbe su **usklađene s odredbama ZDS-a**, npr. u vezi: državnog ispita (uvođenja razina državnog ispita, postupka i načina polaganja, posljedice neizvršenja obveze polaganja državnog ispita i dr.)
- Odredbe o **osobnom ponašanju** službenika i namještenika, **zabrana donošenja pojedinih odluka** koje utječu na njegov financijski ili drugi interes odnosno na financijski ili drugi interes povezanih osoba, navedenih u zakon, **dužnost potpisivanja izjave o nepostojanju sukoba interesa**
- Potreba za određenim **poboljšanjem pojedinih odredaba ZSN-a**, primjerice **odredbe o:**
 - odlučivanju o pravima i obvezama službenika i namještenika u prvom stupnju
 - prijmu u službu bez provedbe javnog natječaja
 - lakim povredama službene dužnosti
 - zastari pokretanja i vođenja postupka zbog povrede službene dužnosti
 - ocjenjivanju i posljedicama loše/negativne ocjene: zadovoljava i ne zadovoljava.

Namještenici

Izmijenjen čl. 116., riješene dvojbe u tumačenju

- Na prijam i prestanak službe te prava, obveze i odgovornosti namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ZSN-a o prijmu i prestanku službe te pravima, obvezama i odgovornostima službenika, **osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnoga ispita.**
- Izbor kandidata se obavlja na temelju rezultata provedenog **intervjua** i, **po potrebi, provjere sposobnosti i vještina kandidata ovisno o vrsti radnoga mjesta.**
- U **javnom natječaju** za prijam namještenika potrebno je navesti način obavljanja provjere i područje iz kojeg se provjera obavlja, kao i obvezu pristupanja provjeri sposobnosti i vještina kandidata.
- Ne može se rasporediti odnosno premjestiti na radno mjesto službenika bez provedbe javnog natječaja za prijam u službu.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, ROKOVI

- Od dana stupanja na snagu Zakona:
 - ❑ u roku najkasnije **tri mjeseca**, izvršni čelnik je obavezan **raspisati javni natječaj za imenovanje pročelnika** upravnog tijela lokalne jedinice **u kojoj na dan stupanja Zakona nema imenovanog pročelnika**.

(Dakle, rok za provedbu javnog natječaja, tj. za donošenje rješenja o imenovanjem pročelnika ili odluke o poništenju natječaja je duži od 3 mjeseca)

- ❑ **Službenik koji ima ovlaštenje** za privremeno obavljanje poslova pročelnika upravnog tijela na dan stupanja na snagu Zakona, **nastavlja** obavljati poslove pročelnika **do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja**, a **najduže tri mjeseca** od dana stupanja na snagu Zakona.

Time je zapravo legalizirano postojanje ovih službenika u lokalnim jedinicama.

*S obzirom na propisani rok za raspisivanje javnog natječaja (tri mjeseca), u praksi se može dogoditi da u tom roku izvršni čelnik ne imenuje pročelnika upravnog tijela, a ovlaštenje od 3 mjeseca za privremeno obavljanje poslova pročelnika je prestalo. Kako nakon toga postupiti? Smatramo da je u tom slučaju moguće dati **novu ovlast** za privremeno obavljanje poslova pročelnika, istom ili drugom službeniku.*

....*nastavak* prijelazne i završne odredbe

- ❑ U roku od **30 dana** od stupanja na snagu zakona, službenici i namještenici zatečeni na radu u upravnim tijelima lokalnih jedinica na dan stupanja na snagu Novele, dužni su potpisati **izjavu kojom potvrđuju da se ne nalaze u sukobu interesa**.
- Prema novom čl.41.a, službenik je dužan **na dan početka rada** potpisati izjavu kojom potvrđuje da se ne nalazi u sukobu interesa, odnosno da:
 - nema otvoren obrt, osnovano trgovačko društvo, drugu pravnu osobu u području djelatnosti na kojem je zaposlen kao službenik odnosno u području djelatnosti koje je povezano sa poslovima iz djelokruga upravnog tijela u kojem je zaposlen,
 - ne obavlja samostalne poslove niti poslove za druge pravne i fizičke osobe ili druge organizacijske oblike gospodarskog subjekta koji su u suprotnosti sa službom ili protivni zakonu te ne predstavljaju prepreku za uredno obavljanje redovitih zadataka niti štete ugledu službe.

UG predlaže: propisati obvezu potpisivanje izjave i tijekom trajanja službe, kao u ZDS-u.

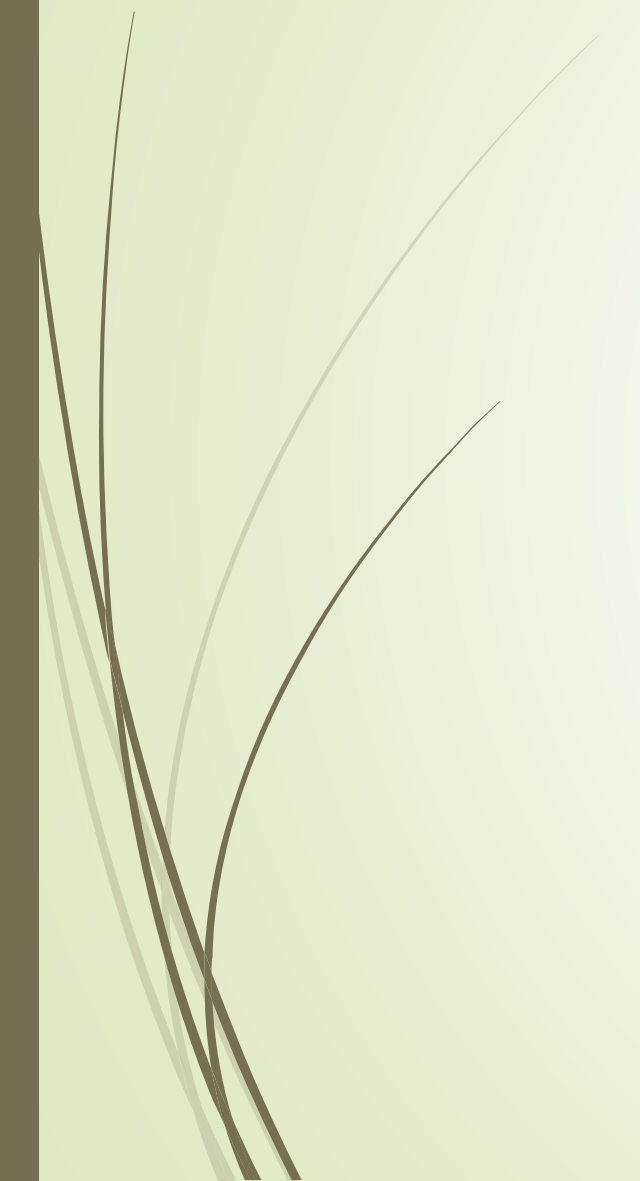


ZAKLJUČAK I PLANOVI

UG je sa svojim članovima i suradnicima, uložila značajan napor i dala doprinos za poboljšanje ZSN-a, pratit će nastavak i nove aktivnosti u vezi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama ZSN-a ili novog ZSN-a.

Očekujemo da će resorno ministarstvo i Vlada RH dovršiti započete aktivnosti i dostaviti novom sazivu Hrvatskoga sabora na donošenje četvrte izmjene i dopune ZSN-a, i da nam neće biti „sav trud uzalud”!

Hoće li se i kada Zakon naći na dnevnom redu kod HS-a, ostaje nam čekati i pratiti, a ako bude potrebno, ponovno se uključiti u nove aktivnosti.



HVALA NA POZORNOSTI!