



Local Self - Government in Croatia

Lokale Selbstverwaltung in Kroatien

Sonja Polonijo
Association of Cities in Croatia
Verband der Städte in Kroatien

Association of Cities in Croatia Verband der Städte in Kroatien

- ▶ Estimated in 2002nd as national, unbiased association
 - ▶ 127 member cities (69,86% Croatian citizens)
 - ▶ Mayors represent the cities in the association
 - ▶ Main goals: representative and inclusive local self - management, communication and cooperation among state and local level, quality of life improvement
-
- ▶ Im Jahr 2002 als nationaler, unparteiischer Verband geschätzt
 - ▶ 127 Mitgliedsstädte (69,86% kroatische Bürger)
 - ▶ Bürgermeister vertreten die Städte in der Vereinigung
 - ▶ Hauptziele: repräsentative und integrative lokale Selbstverwaltung, Kommunikation und Zusammenarbeit zwischen staatlicher und lokaler Ebene, Verbesserung der Lebensqualität

Association of Cities in Croatia

Verband der Städte in Kroatien

We are connecting local management teams, sharing information, lobbying the state, as NALAS member we are sharing best practices throughout European Union.

Wir bringen lokale Managementteams zusammen, tauschen Informationen aus, betreiben Lobbyarbeit beim Staat, und als NALAS-Mitglied tauschen wir bewährte Verfahren in der gesamten Europäischen Union aus.



Association of Cities in Croatia

Verband der Städte in Kroatien

3.

- ▶ member of NALAS (network of associations of local authorities of South East Europe)
- ▶ cooperating with EU CoR
- ▶ The European Committee of the Regions is the European Union's assembly of local and regional representatives that provides sub-national authorities with a direct voice within the EU's institutional framework.
- ▶ Mitglied von NALAS (Netzwerk von Verbänden lokaler Behörden in Südosteuropa)
- ▶ Zusammenarbeit mit EU CoR
- ▶ Der Europäische Ausschuss der Regionen ist die Versammlung der Vertreter der lokalen und regionalen Gebietskörperschaften in der Europäischen Union, die den subnationalen Gebietskörperschaften eine direkte Stimme im institutionellen Rahmen der EU verleiht.

Croatia:

- 2021 Census: 3,87 mil. inhabitants
- 128 cities and 428 municipalities
- 20 counties („županije“)
- Zagreb, the capital, is the city and the county at the same time

Kroatien:

- Volkszählung 2021: 3,87 Mio. Einwohner
- 128 Städte und 428 Gemeinden
- 20 Landkreise ("županije")
- Zagreb, die Hauptstadt, ist Stadt und Landkreis zugleich

Big cities > 35.000 inhabitants

Cities > 10.000 inhabitants

Großstädte > 35.000 Einwohner

Städte > 10.000 Einwohner



What to Compare?

Was man vergleichen sollte?

Croatia

- ▶ 3,8 mil. residents
- ▶ 556 cities & municipalities
- ▶ average 6.800 people per unit

- ▶ 3,8 mil Einwohner
- ▶ 556 Städte und Gemeinden
- ▶ 6.800 durchschnittliche Einwohnerzahl pro Einheit

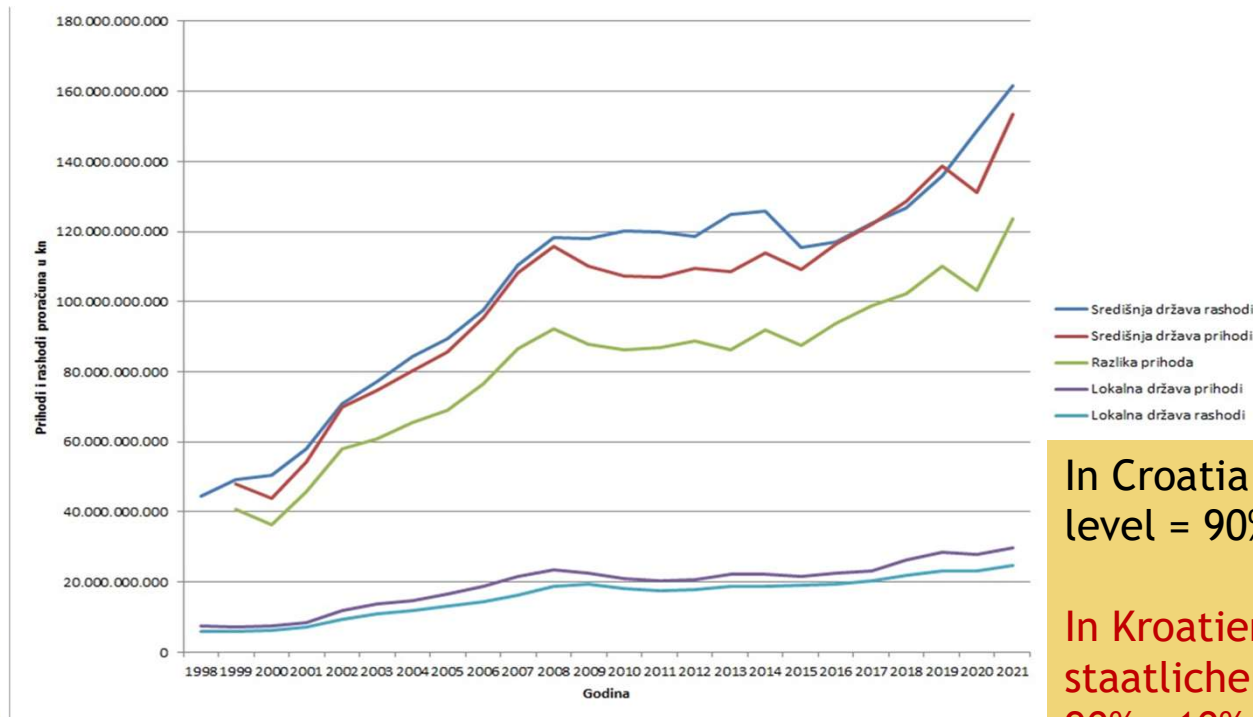
Germany

- ▶ 84 mil. residents
- ▶ 2062 cities & municipalities
- ▶ average 40.740 people per unit

- ▶ 84 mil Einwohner
- ▶ 2.062 Städte und Gemeinden
- ▶ 40.740 durchschnittliche Einwohnerzahl pro Einheit

What is Essential?

Was ist wesentlich?



In Croatia state level income and costs vs. local level = 90% : 10%

In Kroatien sind Einkommen und Kosten auf staatlicher Ebene im Vergleich zur lokalen Ebene = 90% : 10%

Local Self - Management Tasks

Lokale Selbstmanagement-Aufgaben

- ▶ Local spatial planning
- ▶ Communal services (water, parking, public area maintenance and cleaning, graveyards, public lighting, public gardens...)
- ▶ Municipal waste management
- ▶ Environment protection
- ▶ Childcare (kindergartens)
- ▶ Social welfare
- ▶ Primary health care
- ▶ Culture, sports
- ▶ Consumer protection
- ▶ Lokale Raumplanung
- ▶ Kommunale Dienstleistungen (Wasser, Parkplätze, Instandhaltung und Reinigung öffentlicher Flächen, Friedhöfe, öffentliche Beleuchtung, öffentliche Gärten...)
- ▶ Kommunale Abfallwirtschaft
- ▶ Schutz der Umwelt
- ▶ Kinderbetreuung (Kindergärten)
- ▶ Soziale Wohlfahrt
- ▶ Primäre Gesundheitsversorgung
- ▶ Kultur, Sport
- ▶ Verbraucherschutz

Local Self - Management Tasks

Lokale Selbstmanagement-Aufgaben

- ▶ Fire safety and disaster response activities
- ▶ Local traffic regulation and street maintenance

Big cities also:

- ▶ public county and local roads maintenance
- ▶ building permits issuing
- ▶ humanitarian public kitchens financing
- ▶ homeless people shelters financing
- ▶ social flats

- ▶ Aktivitäten im Bereich Brandschutz und Katastrophenschutz
- ▶ Lokale Verkehrsregelung und Straßeninstandhaltung

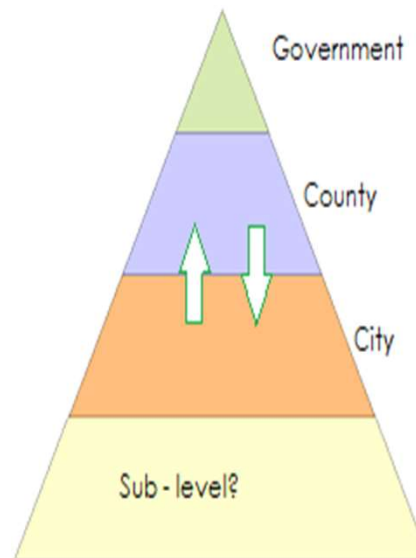
Auch in Großstädten:

- ▶ Instandhaltung öffentlicher Kreis- und Gemeindestraßen
- ▶ Erteilung von Baugenehmigungen
- ▶ Finanzierung von humanitären öffentlichen Küchen
- ▶ Finanzierung von Obdachlosenunterkünften
- ▶ Sozialwohnungen

Local vs. State: Subordination Relationship

Lokal vs. Staat: Unterordnungsverhältnis

- ▶ Government makes a main frame
- ▶ County has its own tasks - coordinated with the state
- ▶ City has its own tasks - coordinated with the state and the county
- ▶ Sub city - level is not mandatory for cities (city District)
- ▶ Two - way communication is necessary for efficient functioning



- ▶ Regierung bildet einen Hauptrahmen
- ▶ Der Landkreis hat seine eigenen Aufgaben - koordiniert mit dem Staat
- ▶ Die Stadt hat ihre eigenen Aufgaben - koordiniert mit dem Staat und dem Landkreis
- ▶ Die untere Stadtebene ist für Städte nicht obligatorisch (Stadt Bezirk)
- ▶ Zweiseitige Kommunikation ist für effizientes Funktionieren notwendig

Citizen Participation in Decision Making

Bürgerbeteiligung an der Entscheidungsfindung

- ▶ Every law, regional or local regulative act has to pass 30 days long public e-consultation procedure before its adoption (public can make amendments, propose changes, have the right to get all the answers needed)
- ▶ not a mandatory practice, but some cities enable citizens to suggest projects that will be planned in the next year's budget
- ▶ public thematic meetings
- ▶ Surveys
- ▶ Call - in programs
- ▶ Jedes Gesetz, jeder regionale oder lokale Rechtsakt muss vor seiner Verabschiedung ein 30-tägiges öffentliches E-Konsultationsverfahren durchlaufen (die Öffentlichkeit kann Änderungen einbringen, Änderungen vorschlagen und hat das Recht, alle erforderlichen Antworten zu erhalten)
- ▶ keine obligatorische Praxis, aber einige Städte ermöglichen es den Bürgern, Projekte vorzuschlagen, die im Haushaltsplan für das nächste Jahr vorgesehen werden
- ▶ öffentliche thematische Sitzungen
- ▶ Umfragen
- ▶ Aufruf von Programmen

Closest to Direct Democracy

Der direkten Demokratie am nächsten

City District Council

- ▶ Dealing with "common people everyday problems,,
- ▶ Identifying and suggesting the action priorities to the local management
- ▶ 4 years mandate, elected body
- ▶ Not mandatory for cities to have

Stadtbezirksrat

- ▶ Umgang mit den "alltäglichen Problemen der Menschen,,
- ▶ Identifizierung von Handlungsprioritäten und Vorschläge für das lokale Management
- ▶ 4 Jahre Mandat, gewähltes Gremium
- ▶ Für Städte nicht zwingend erforderlich



Why is Direct Democracy Important?

Warum ist direkte Demokratie wichtig?

- ▶ Strengthening confidence among citizens and local management
 - ▶ better mutual understanding
 - ▶ better prioritizing
 - ▶ civic culture development
- ▶ Stärkung des Vertrauens der Bürger und der lokalen Verwaltung
 - ▶ besseres gegenseitiges Verständnis
 - ▶ bessere Prioritätensetzung
 - ▶ Entwicklung der Bürgerkultur

What are the Problems?

Wo liegen die Probleme?

- ▶ time consuming
 - ▶ potential conflict
 - ▶ citizens do not know who is responsible for what
 - ▶ citizens are not interested enough
 - ▶ lack of information
 - ▶ lack of civic culture
 - ▶ political antagonism
- ▶ zeitaufwendig
 - ▶ potentieller Konflikt
 - ▶ die Bürger wissen nicht, wer für was verantwortlich ist
 - ▶ die Bürger sind nicht genug interessiert
 - ▶ Informationsdefizit
 - ▶ Mangel an staatsbürgerlicher Kultur
 - ▶ politischer Antagonismus

Local Self-Government Bodies

Lokale Selbstverwaltungsorgane

1.

Mayor

- ▶ executive power
- ▶ directly elected
- ▶ number of vice-mayors depends of the number of citizens
- ▶ 4 years mandate, unlimited number of mandates
- ▶ city government consists of offices
- ▶ heads of offices and clerks are professionals

Bürgermeister

- ▶ Exekutivgewalt
- ▶ direkt gewählt
- ▶ Anzahl der Vizebürgermeister hängt von der Anzahl der Bürger ab
- ▶ 4 Jahre Mandat, unbegrenzte Anzahl von Mandaten
- ▶ Die Stadtverwaltung besteht aus Büros
- ▶ Amtsleiter und Sachbearbeiter sind Profis

Local Self-Government Bodies

Lokale Selbstverwaltungsorgane

2.

City Council

- ▶ representative body
- ▶ Elected
- ▶ number of councillors depends of the number of citizens
- ▶ 4 years mandate, unlimited number of mandates
- ▶ president, vice presidents
- ▶ elect its committees
- ▶ enacts the City Statute

Stadtrat

- ▶ Vertretungsorgan
- ▶ Gewählt
- ▶ Anzahl der Ratsmitglieder hängt von der Anzahl der Bürger ab
- ▶ 4 Jahre Mandat, unbegrenzte Anzahl von Mandaten
- ▶ Präsident, Vize-Präsidenten
- ▶ seine Ausschüsse wählen
- ▶ erlässt die Stadtsatzung

Local Elections

Lokale Wahlen

1.

- ▶ the Mayor and the members of the City Council are elected in the same local elections
 - ▶ candidates: members of a political party or independent
 - ▶ independent candidates have to submit proof of support - the list of citizens' signatures
 - ▶ the lists for councillors have the same number of candidates as the number of councillors in the City Council
 - ▶ the Mayor and vice-mayor(s) are elected from the separate lists (proof of support for all candidates!)
- ▶ der Bürgermeister und die Mitglieder des Stadtrats werden in denselben Kommunalwahlen gewählt
 - ▶ Kandidaten: Mitglieder einer politischen Partei oder Unabhängige
 - ▶ unabhängige Kandidaten müssen einen Unterstützungsnachweis vorlegen - die Liste der Unterschriften der Bürger
 - ▶ die Listen für die Ratsmitglieder haben die gleiche Anzahl von Kandidaten wie die Anzahl der Ratsmitglieder im Stadtrat
 - ▶ der Bürgermeister und der/die stellvertretende(n) Bürgermeister werden aus den getrennten Listen gewählt (Nachweis der Unterstützung für alle Kandidaten!)

Local Elections

Lokale Wahlen

2.

- ▶ Croatian government determines the date of local elections
 - ▶ City has the election commission that controls the legality of elections
 - ▶ political campaign (newspapers, meetings with citizens, leaflets etc.)
 - ▶ „silence” 24 hours prior to the election day (the campaign ends)
- ▶ die kroatische Regierung legt den Termin für die Kommunalwahlen fest
 - ▶ die Stadt hat eine Wahlkommission, die die Rechtmäßigkeit der Wahlen kontrolliert.
 - ▶ politische Kampagne (Zeitungen, Treffen mit Bürgern, Flugblätter usw.)
 - ▶ die Verpflichtung, 24 Stunden vor dem Wahltag zu schweigen (die Kampagne endet)

Local Elections

Lokale Wahlen

- ▶ the election commission publishes the results
- ▶ Constitutional City Council meeting
- ▶ if no Mayor candidate achieved more than 50% votes, 2 best rated candidates go for the second election round

- ▶ die Wahlkommission veröffentlicht die Ergebnisse
- ▶ Konstituierende Sitzung des Stadtrats
- ▶ wenn kein Bürgermeisterkandidat mehr als 50% der Stimmen erhält, gehen die 2 Kandidaten mit den besten Ergebnissen in eine weitere Wahlrunde

3.

The Most Important Local Documents (City Council)

Die wichtigsten lokalen Dokumente (Stadtrat)

- ▶ the Statute
- ▶ the annual Budget
- ▶ cooperation with the mayor

- ▶ das Statut
- ▶ den jährlichen Haushaltsplan
- ▶ Zusammenarbeit mit dem Bürgermeister



Knežev dvor,
Dubrovnik

„Forget your private interest, deal with the public one!”

„Vergessen Sie Ihre privaten Interessen, kümmern Sie sich um die öffentlichen!”