UGOVORNE KAZNE

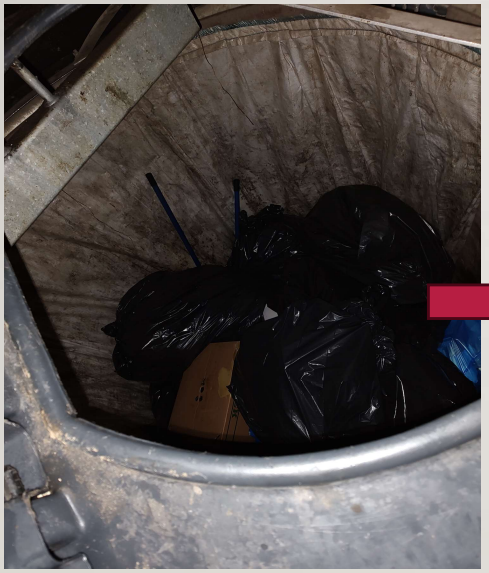
SONJA POLONIJO

UDRUGA GRADOVA U RH

URBANI MIT 1: „KANTE KOJE ĆE UVESTI RED”

- nerealna očekivanja: kontejneri s mjeračima volumena omogućit će pravednu naplatu javne usluge
- ključ – kartica, bubanj određenog volumena
- upute korisnicima o vrsti otpada

KAKO TO ZAVRŠI U PRAKSI?



kontejner prazan, oko njega divlja deponija

turisti?

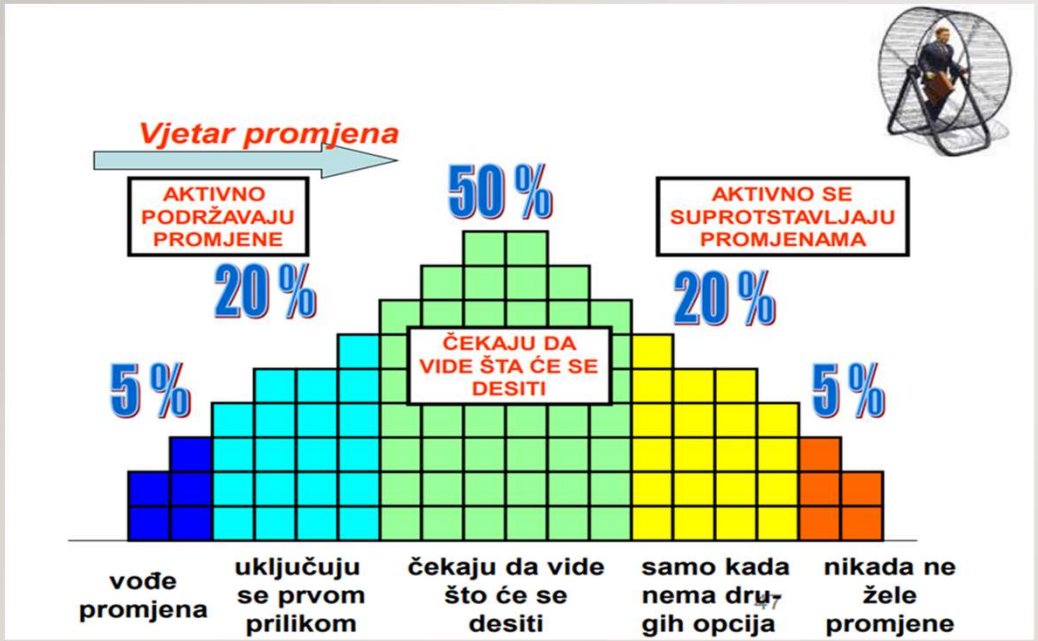
Kako veliku stvar strpati u mali bubanj? Samo silom! Kvarovi!

URBANI MIT 2: „PROBLEM NAŠEG MENTALITETA”

- građevni i otpad od rušenja zbrinjava se naplatno u reciklažnom dvorištu za građevni otpad (građani manju količinu mogu besplatno donijeti u RD)
- glomazni otpad odvozi se na poziv ili odvozi u RD (besplatno za građane)
- ambalažu onečišćenu opasnim tvarima građani besplatno zbrinjavaju u reciklažnim dvorištima

JOŠ MALO O MENTALITETU…

GDJE LEŽI RJEŠENJE?



Autor: dr.sc. Viktor Simončič

KLASIČNA EDUKACIJA?

- educiramo od 2004. (Zakon o otpadu)
- JLS su dužne platiti 1 javnu tribinu i 1 štampane materijale godišnje
  - na tribinu dolaze rijetki, osviješteni pojedinci
  - štampane materijale čitaju rijetki

STANIMO NA LOPTU…

- Zašto se naši građani lako prilagode i prihvate pravila postupanja (otpad, parkiranje, kućni ljubimci, buka…) ukoliko se presele u npr. Švicarsku ili Njemačku?
- Kako su Nijemci i Austrijanci započeli gradnju efikasnog sustava?
- Nemoguće je uhvatiti sve prekršitelje, ali… napasti ih treba gdje je god to moguće!

Izvjesnost kažnjavanja nepropisnog ponašanja je motivator promjene!

KOMUNALNI REDARI

- Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18, 32/20)
- Zakon o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23)

Akti jedinica lokalne samouprave (JLS) – propisani prekršaji, definirane kazne:

- Odluka o komunalnom redu
- Odluka o sprječavanju odbacivanja otpada (čl.113. ZGO)
- Odluka o načinu pružanja javne usluge (čl.66. ZGO)

OVLASTI KOMUNALNOG REDARSTVA PO ZGO

Članak 136.

(5) Nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada, spaljivanje otpada od strane fizičkih osoba te na nepropisno skladištenje, ostavljanje, odbacivanja ili odlaganje otpada od strane fizičke osobe ili nepoznatih osoba protivno ovom Zakonu provodi osoba koja obavlja poslove službe nadležne za komunalni red jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: komunalni redar), ako ovim Zakonom nije određeno drukčije.

- upravni / prekršajni postupak
- prekršajne kazne i do 100.000 kn – ali samo za fizičke osobe!
- javna usluga: miješani otpad svih prekršitelja, ali odvojene frakcije (papir, plastika, metal…) samo iz kućanstava (redar nije ovlašten za karakterizaciju otpada!)

ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU (ZKG)

Odluka o komunalnom redu (čl. 104. ZKG):

- uređenje naselja (i privatnog vlasništva vidljivog s površine javne namjene)
- korištenje površina javne namjene
- održavanje čistoće
- mjere za provođenje navedenog – nadzor provodi komunalno redarstvo
- Odlukom moraju biti propisane kazne

KOMUNALNI REDAR PO OVOJ ODLUCI IMA OVLASTI POSTUPANJA PREMA SVIM PREKRŠITELJIMA!

ZAKONSKE STRANPUTICE – OVLASTI KOMUNALNOG REDARSTVA

ZAKON O GOSPODARENJU OTPADOM

- javna usluga sakupljanja komunalnog otpada
- spaljivanje otpada od strane fizičkih osoba
- nepropisno skladištenje, ostavljanje, odbacivanje ili odlaganje otpada od strane fizičke osobe ili nepoznatih osoba
- puno veće kazne, ali…
- nema ovlasti nad obrtima i pravnim osobama, osim kod miješanog otpada!

ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

Odluka o komunalnom redu JLS:

- propisuje prekršaje na javnoj površini i na privatnoj okućnici vidljivoj s površine javne namjene (npr. odbacivanje otpada van spremnika)
- manje kazne za prekršitelje
- ne diskriminira počinitelje po pravnom statusu!

MODALITET SURADNJE DAVATELJA JAVNE USLUGE I KOMUNALNOG REDARSTVA (2022. GODINA)

1. FAZA OPERACIJE – OBAVIJESTITI UGOSTITELJE KAKO TREBAJU POSTUPATI S OTPADOM

REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD CRIKVENICA
Upravni odjel za komunalni sustav i zaštitu okoliša

KLASA: 363-01/22-01/37
URBROJ: 2170-5-06/02-22-1
Crikvenica, 17. lipnja 2022.

PREDMET: OBAVIJEST O NAČINU POSTUPANJA S KOMUNALNIM OTPADOM

S obzirom na novu zakonsku regulativu i potrebu osiguranja čistog i urednog okoliša našim stanovnicima i turistima, Grad Crikvenica pojedinačno obavještava gospodarske subjekte o načinu odlaganja raznih vrsta komunalnog otpada. Voditelji objekata trebaju o postupanju s otpadom educirati svoje zaposlenike, kako ne bi zbog njihove neinformiranosti morali plaćati vrlo visoke kazne.

REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD CRIKVENICA
Upravni odjel za komunalni sustav i zaštitu okoliša

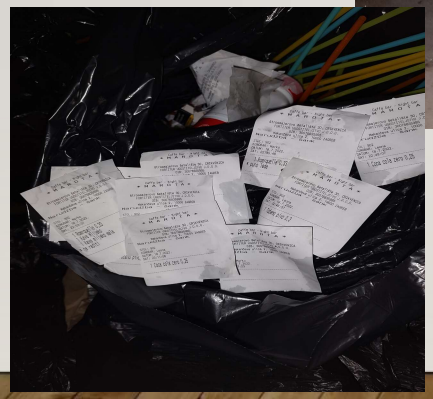
KLASA: 363-01/22-01/37
URBROJ: 2170-5-06/02-22-2
Crikvenica, 17. lipnja 2022.

PREDMET: OBAVIJEST O NAČINU POSTUPANJA S KOMUNALNIM OTPADOM, dostavlja se

	GOSPODARSKI SUBJEKT	DATUM PRIMITKA	POTPIS
1.	HOTEL MIRAMARE	20.6.2022.	
2.	STELLA	20.6.2022.	
3.	CORSO	-11-	
4.	GROMAČKA	-11-	
5.	HERITAGE HOTEL	-11-	

U pratnji komunalnog redara obišla sam ugostitelje i objasnila im da Grad misli ozbiljno!

2. FAZA: NADZOR PRIJE PROLAZA KAMIONA



1. „panoramska slika”
2. dokaz da je u Moloku bilo dovoljno mjesta za otpad odložen van njega
3. slika konkretne vreće s dokaznim materijalom (računi, ugovori o radu, rekapitulacije prometa…)

3. FAZA: OBRADA PRIJAVE

20.7.2022, 4,40 sati – nadzor nepropisno odloženog otpada na Strossmayerovom šetalištu

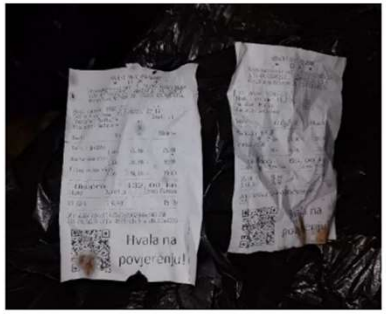
Vreće je otvarala zaposlenica Eko – Murvice d.o.o. Sonja Polonijo, sastavila fotodokumentaciju i o tome može svjedočiti i na Prekršajnom sudu.

1. [redacted] d.o.o, [redacted] 29, Crikvenica, OIB [redacted], za Objekt brze prehrane „[redacted]", Strossmayerovo šetalište [redacted]

Pretraživanjem crne vreće nepropisno ostavljene na javnoj površini pored moloka na 1. lokaciji ustanovljeno je da se u vreći nalazi otpad od ugostiteljske djelatnosti. Između ostalog, pronađeni su računi Objekta brze prehrane „[redacted]". U vrijeme nadzora moloci su bili poluprazni, a otpad je ostavljen uz njih, što predstavlja otegotnu okolnost za prekršitelja.

Time je počinjen prekršaj Odluke o komunalnom redu Grada Crikvenice (Službene novine 67/2019.), i to čl. 52, tč. 1: bacanje i ostavljanje otpada izvan košara, posuda za otpad i propisanih vrećica sa logotipom komunalnog društva. Kazna za pravne osobe po čl. 95. iste Odluke o komunalnom redu iznosi 5.000-10.000 kn, a za odgovornu osobu u pravnoj osobi po čl. 97. kazna iznosi 500-2.000 kn.

Kako je Objektu brze prehrane „[redacted]", kao i drugim ugostiteljskim objektima na Strossmayerovom šetalištu, uručena Obavijest o načinu postupanja s komunalnim otpadom (Klasa: 363-01/22-01/37; Urbroj: 2170-5-06/02-22-1 od 17.6.2022.), a primitak iste je primatelj ovjerio na dostavnoj listi od 20.6.22, **mišljenja sam da je ugostitelj obaviješten o načinu postupanja s komunalnim otpadom i posljedicama nepridržavanja navedenog, te treba primijeniti Odlukom propisanu mjeru kažnjavanja.**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD CRIKVENICA
Upravni odjel za komunalni sustav i zaštitu okoliša
Odsjek za komunalni sustav I zaštitu okoliša
KLASA: 363-02/22-01/98
URBROJ: 2170-5-06/13-22-1
Crikvenica, 1. kolovoza 2022.

[redacted]
vlasnik obrta za ugostiteljstvo „[redacted]"
Strossmayerovo šetalište [redacted]
51260 Crikvenica

Predmet: obavijest o počinjenom prekršaju
- plaćanje novčane kazne, traži se

Izvršenim nadzorom, dana 27. srpnja 2022. godine u 8,00 sati od strane djelatnika Eko-Murvice d.o.o., pretraživanjem i fotografiranjem pronađene su odbačene crne vreće na javnoj površini u košarici za sitni otpad u parku, dakle izvan propisanih posuda za otpad, a pri kojem nadzoru nije prisutan počinitelj, te je utvrđeno da je otpad od ugostiteljske djelatnosti, u kojim vrećama je pronađeno više slipova Mastercard s POS aparata konobe „[redacted]" i [redacted] za dan 26. srpnja 2022. godine a što sve nedvojbeno ukazuju na prekršitelja, [redacted]. Utvrđeno je da je u trenutku vršenja nadzora molok poluprazan, te da nije bilo opravdana razloga ostavljati crne vreće na javnoj površini na način ranije opisan, o čemu svjedoči fotodokumentacija izrađena na mjestu počinjenja prekršaja.

Nakon provjere dostavljenih podataka, te fotodokumentacije, komunalni redar je utvrdio da je nesporno riječ o nepropisnom ostavljanju otpada poznatog počinitelja.

Time je počinjen prekršaj opisan u članku 52. stavak 1. točka 1. Odluke o komunalnom redu („Službene novine Grada Crikvenice" 67/19., 70/19. i 143/22.; u nastavku teksta: Odluka), kojim je propisano da se na površinu javne namjene ne smije bacati ni ostavljati otpad svih vrsta i kategorija ili je na drugi način onečišćavati, a posebno je zabranjeno bacanje i ostavljanje otpada izvan košara, posuda za otpad i propisanih vrećica sa logotipom komunalnog društva. Opisani prekršaj je kažnjiv po članku 96. stavak 1. iste Odluke.

Za počinjeni prekršaj je propisana novčana kazna u iznosu od 2.500,00 – 5.000,00 kuna za fizičko osobu – obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost.

Izriče se novčana kazna u iznosu od 2.500,00 kuna [redacted], vlasniku obrta za ugostiteljstvo „[redacted]", Strossmayerovo šetalište [redacted], Crikvenica, OIB-[redacted], kao počinitelju prekršaja.

Obavještavamo Vas da će se sukladno članku 245. Prekršajnog zakona („Narodne novine" br. 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 17/17. i 118/18.), smatrati da je novčana kazna

naplaćena na mjestu počinjenja ako počinitelj prekršaja nije utvrđen u trenutku počinjenja prekršaja ili nije zatečen na mjestu počinjenja prekršaja, a novčanu kaznu plati u roku od 3 dana od primitka obavijesti o prekršaju i to u visini polovice minimuma ili polovice točno određenog iznosa novčane kazne propisane propisom o prekršaju novčane kazne propisane propisom o prekršaju, te dokaz o uplati dostavi tijelu koje je utvrdilo prekršaj.

PODACI ZA UPLATU:
Primatelj: GRAD CRIKVENICA
Žiro račun: HR2724020061805300007
Model: HR23, Poziv na broj: 6700-22-98
Opis plaćanja: novčana kazna za počinjeni prekršaj broj 22-98

KOMUNALNI / PROMETNI REDAR
Eduard Kalanj

4. FAZA: REAKCIJA

Rekapitulacija prijava per 8.10.2022.

Datum	Obavijest o prekršaju	Iznos kn	Ur.broj	Plaćeno
29.07.2022	22.08.2022	da	2500 363-02/22-01/161	1250
03.08.2022				
08.08.2022	22.08.2022	da	2500 363-02/22-01/165	1250
09.08.2022	31.08.2022	da	2500 363-02/22-01/160	
28.07.2022				
18.07.2022	31.08.2022	da	5000 363-02/22-01/159	
	07.10.2022		500	
20.07.2022	07.10.2022		500	
25.07.2022	06.10.2022		2500	
04.08.2022				
			158500	31250
28.07.2022	da	2500		
31.07.2022		2500	363-02/22-01/117	1250
30.06.2022		2500	363-02/22-01/70	2500
08.08.2022	da	5000	363-02/22-01/120	
29.07.2022	da	5000	363-02/22-01/116	2500
20.07.2022	da	5000	363-02/22-01/92	
29.07.2022	da	5000	363-02/22-01/115	2500

- 39% kazni je plaćeno odmah (50% iznosa kazne)
- 14% prekršitelja je tražilo dodatna obrazloženja, platili su i njihov otpad se više nije pojavljivao
- „pas mi je pojeo zadaću" – nakon storniranja kazne otpad se više nije pojavljivao
- zaredala su konkretna pitanja što i kako s otpadom
- 20% višestrukih prekršitelja nije ni pokušalo komunicirati, a ponovljene kazne su platili

MOGUĆNOSTI POVEĆANJA EFIKASNOSTI

- aplikacija slična onoj za prometno redarstvo (RAO.Komunalno – aplikacija u izradi)
- radnici davatelja javne usluge na terenu ustanovljavaju prekršaj i počinitelja, povezani su s komunalnim redarima kao kontrolori otvorenih parkirališta s prometnim redarima
- komunalni redar odobrenjem viđenog materijala formira spis

Čl. 112. ZKG:

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.)

UGOVORNE KAZNE DAVATELJA JAVNE USLUGE

- ZGO (NN 84/21) – čl.72. u vezi čl. 70.; Odluka Ustavnog suda (NN 142/23)
- definirati Odlukom o načinu pružanja javne usluge na području JLS (prekršaje i iznos – utvrđen ili utvrdiv)
- Ustavni sud je poništio solidarno kažnjavanje korisnika zajedničkog spremnika, kazniti se može isključivo osobu koja je počinila prekršaj
- sve više komunalaca koristi mogućnost ispostavljanja ugovorne kazne (osobito za nekorištenje javne usluge – spremnici koji se godinama ne prazne)
- PREPORUKA: prije kažnjavanja korisnike upozoriti (pošteno je, ali i pomaže na sudu!)

ZGO O UGOVORNIM KAZNAMA

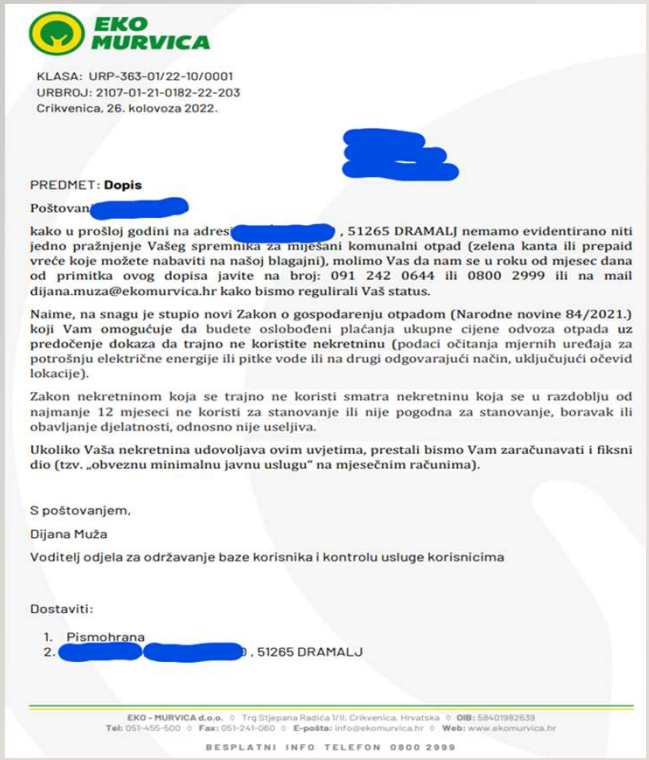
„Ugovorna kazna" davatelja javne usluge nije kazna u klasičnom smislu riječi, već nadoknada troškova sanacije nepravilnog postupanja korisnika (visina ograničena na max. 12 fiksnih mjesečnih iznosa na računu toga korisnika)

Kad korisnik ne izvrši ili neuredno izvrši svoje obveze:

- ne predaje otpad putem zaduženog spremnika
- ne omogućuje davatelju javne usluge pristup do spremnika
- ne postupa s otpadom na javnozdravstveno ispravan način i rasipa ga
- opasni otpad ne predaje u RD ili MRD (osim korisnika nekućanstvo)
- ne predaje odvojeno MKO, opasni i glomazni otpad
- ne predaje odvojeno biootpad ili ga ne kompostira
- ne dostavi davatelju usluge ispunjenu Izjavu (ignorira zaduženje)

Što je i kako dokazivo?

OPOMENA (1. UPOZORENJE)



EKO MURVICA

KLASA: URP-363-01/22-10/0001
URBROJ: 2107-01-21-0182-22-203
Crikvenica, 26. kolovoza 2022.

[redacted]

PREDMET: **Dopis**

Poštovan[redacted]

kako u prošloj godini na adres[redacted], 51265 DRAMALJ nemamo evidentirano niti jedno pražnjenje Vašeg spremnika za miješani komunalni otpad (zelena kanta ili prepaid vreće koje možete nabaviti na našoj blagajni), molimo Vas da nam se u roku od mjesec dana od primitka ovog dopisa javite na broj: 091 242 0644 ili 0800 2999 ili na mail dijana.muza@ekomurvica.hr kako bismo regulirali Vaš status.

Naime, na snagu je stupio novi Zakon o gospodarenju otpadom (Narodne novine 84/2021.) koji Vam omogućuje da budete oslobođeni plaćanja ukupne cijene odvoza otpada uz predočenje dokaza da trajno ne koristite nekretninu (podaci očitanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije ili pitke vode ili na drugi odgovarajući način, uključujući očevid lokacije).

Zakon nekretninom koja se trajno ne koristi smatra nekretninu koja se u razdoblju od najmanje 12 mjeseci ne koristi za stanovanje ili nije pogodna za stanovanje, boravak ili obavljanje djelatnosti, odnosno nije useljiva.

Ukoliko Vaša nekretnina udovoljava ovim uvjetima, prestali bismo Vam zaračunavati i fiksni dio (tzv. „obveznu minimalnu javnu uslugu" na mjesečnim računima).

S poštovanjem,

Dijana Muža

Voditelj odjela za održavanje baze korisnika i kontrolu usluge korisnicima

Dostaviti:

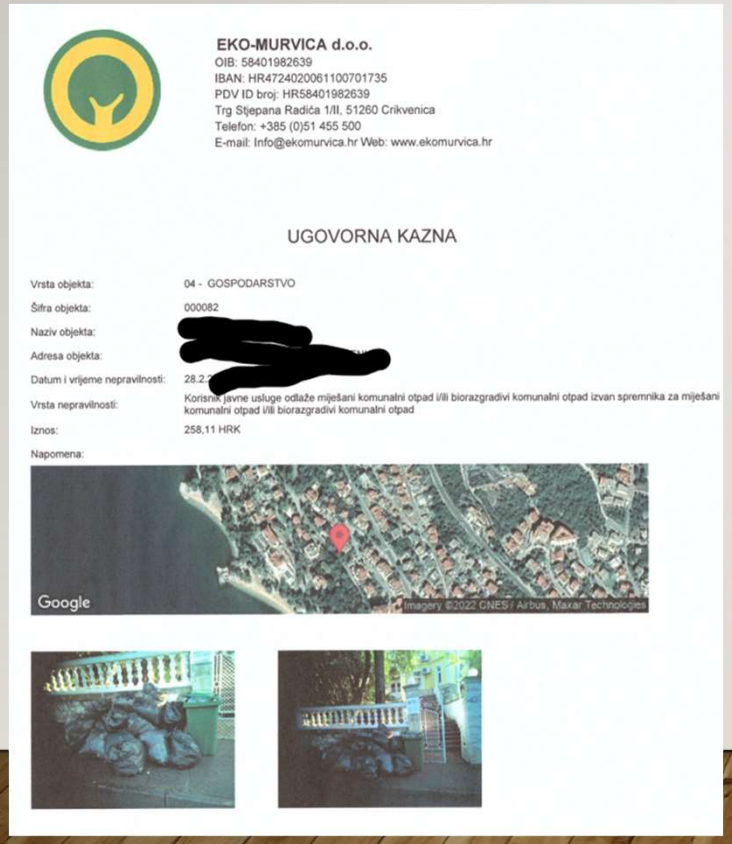
1. Pismohrana
2. [redacted], 51265 DRAMALJ

EKO - MURVICA d.o.o. ◊ Trg Stjepana Radića 1/II, Crikvenica, Hrvatska ◊ OIB: 58401982639
Tel: 051-455-500 ◊ Fax: 051-241-060 ◊ E-pošta: info@ekomurvica.hr ◊ Web: www.ekomurvica.hr

BESPLATNI INFO TELEFON 0800 2999

- u par ljetnih mjeseci poslano je 203 upozorenja korisnicima koji u protekloj godini nisu imali niti jedno pražnjenje zelene kante za MKO da dođu regulirati svoj status
- po njihovom dolasku zatražimo dostavu dokumenata koji dokazuju trajno nekorištenje nekretnine i objasnimo posljedice
- savjetujemo da kupe prepaid vreće za miješani komunalni otpad
- korisnici uglavnom shvate poruku

UGOVORNA KAZNA



EKO-MURVICA d.o.o.
OIB: 58401982639
IBAN: HR4724020061100701735
PDV ID broj: HR58401982639
Trg Stjepana Radića 1/II, 51260 Crikvenica
Telefon: +385 (0)51 455 500
E-mail: Info@ekomurvica.hr Web: www.ekomurvica.hr

UGOVORNA KAZNA

Vrsta objekta:	04 - GOSPODARSTVO
Šifra objekta:	000082
Naziv objekta:	[redacted]
Adresa objekta:	
Datum i vrijeme nepravilnosti:	28.2.2
Vrsta nepravilnosti:	Korisnik javne usluge odlaže miješani komunalni otpad i/ili biorazgradivi komunalni otpad izvan spremnika za miješani komunalni otpad i/ili biorazgradivi komunalni otpad
Iznos:	258,11 HRK

Napomena:

- za većinu prekršaja se korisniku ispostavlja Ugovorna kazna nakon 3 pisana upozorenja po Odluci
- na računu za javnu uslugu javlja se ova stavka s 25% PDV-a

- prekršajna kazna komunalnog redara za ovaj prekršaj iznosi 5.000 kn, a Ugovorna kazna Davatelja usluge 258,11kn?

REKAPITULACIJA UČINJENOG – DAVATELJ USLUGE

Period	Upozorenja	Ugovorne kazne	Prijava poznatog počinitelja redaru
2022.	36	1	58
2023.	483	199	39
2024 - 6.3.2025.	2369	349	5

Puno muke nizašto?